中国企业报

中国国资报道

CHINA STATE OWNED ASSETS REPORT

2014年03月18日　星期二
第88期　本期共四版

媒体热线:010-68735737　68735793
网址:www.zqgz.com.cn
传真:010-68735735
联系人:丁国明
E-mail:gzbd_2012@163.com

建言国资监管
助力国企发展

国务委员 王勇

祝願《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色
王勇
二〇一二年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心　联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》　顾问:厉以宁　主编:张博　编辑:任腾飞　校对:筱华　美编:马丽

安徽国企改革:混合所有制发展路径明确

本报记者 吴明 张晓梅 张骅

3月13日,全国两会闭幕的同一天,安徽省召开了省属企业发展混合所有制经济座谈会。

在本次会上,安徽省国资委肯定了海螺集团、国元集团、投资集团、江汽集团、叉车集团和国贸集团等6户省属企业的改革创新成果,同时也确立了深化国有企业改革及发展混合所有制经济的目标、措施和原则。

王利博制图

让市场具有话语权,国有企业并没有削弱

据《中国企业报》记者了解,截至2013年底,安徽省属企业(不含文化、金融类企业)上市公司15户,总股本约289.8亿股,总市值2217.84亿元,其中省属企业总持股120.8亿股,资产证券化率36.26%。同时,这些企业以上市公司为平台,积极通过定向增发、资产注入、收购等方式,不断增强资本实力。

深化改革进一步调动了安徽省属企业经营层、业务骨干和员工的积极性。近年来,安徽省在职工持股方面进行了积极探索,坚持在整体改制中推进职工持股并实施股权激励、在处于高度竞争行业或高度依赖人力资本的子公司改制中推进职工持股、在主辅分离辅业改制中推进职工持股等多种方式,初步形成了具有安徽特色的股权激励和中小企业职工持股模式,形成了资本所有者和劳动者利益共同体。

深化改革进一步促进了企业内部经营机制转换。通过积极发展混合所有制经济,有力地带动了省属企业内部经营机制转换,安徽省属国有控股上市公司普遍构建了协调运转、有效制衡的公司法人治理结构,逐步完善了面向市场、公开透明的运营管理体系,初步建立了适应市场发展规律的现代企业制度,加快了企业经营机制转换步伐,逐步建立了符合市场特点的动力机制、约束机制和运转机制。

截至2013年底,安徽省属企业及其实际控制企业1688户,其中混合所有制企业1059户,占省属企业总数的63%;混合形态的资产7075亿元,占省属企业资产总额的68.4%。省属混合所有制经济的蓬勃发展,为省属企业改革注入了新的动力,加速了省属企业市场化进程,有力激发了企业调结构、转机制、闯市场的内生动力。

该管的提升效能,不该管的坚决不管

在获得发展的同时,安徽省属企业发展混合所有制经济也存在一些亟待解决的问题。比如,国有股一股独大的状况尚未实现根本性转变,特别是集团公司层面的股权多元化改革仍需进一步深化;公司法人治理结构还不够规范,企业内部经营机制转换需要进一步加快;与非公有制企业合作发展的领域需要进一步拓宽;职工股权管理需要进一步加强。

对于如何解决上述问题,安徽省国资委相关负责人告诉记者,首先必须进一步提高对发展混合所有制经济重大意义的认识,真正做到三个"认清"。一是要认清发展混合所有制经济是我国基本经济制度的重要实现形式,要坚持公有制主体地位,进一步增强国有经济活力、控制力和影响力;二是要认清发展混合所有制经济有利于放大国有资本功能;三是要认清发展混合所有制经济有利于各类所有制经济取长补短、竞相发展。

安徽省国资委认为,在认清形势的同时,还要正确把握发展混合所有制经济的方向,在具体实践中,要注重"三个结合"。

(下转G02版)

山东国企改革:淘汰落后产能"轻装上阵"

本报记者 蒋皓

全国人大代表,山东省委副书记、省长郭树清3月6日下午在参加山东代表团开放日活动时指出,国有企业改革还面临着艰巨的任务,需要继续深化改革;高污染、高排放企业和行业比较多,面临环保、民生压力,这类国有企业必须进一步调整。

针对山东省国资改革方向问题,郭树清以两个"能不能"给出了答案,即高管人员薪酬、普通人员的薪酬能不能和市场化的企业有同样的竞争力,鼓励技术进步、鼓励创新方面能不能有同样的激励机制。

"我理解国有企业改革的主要目标是建立现代企业制度,成为真正独立经营的市场主体,国有资本可以流动重组,实现优化配置。"郭树清履新山东省长近一年之后,山东国企改革路线图日益清晰。

改革方案箭在弦上,涉及2万多亿元国资

山东国资委统计数据显示,截至2013年底,山东省市两级国资监管机构监管企业资产总额达到21440亿元,其中省管企业资产总额12906亿元,占到山东国资总量的六成。

拥有逾2万亿国资的山东国企改革如何破局?或许,通过新年以来山东国企改革的种种迹象能找到答案。

年初,山东省省管企业、市国资监管机构负责人会议上已经明确,2014年是山东省全面深化国有企业改革、完善国资监管体制的关键一年。

根据山东国资改革工作安排,2014年将加快省管企业股权多元化改革步伐,积极推进整体上市或主营业务整体上市,引入各类社会资本参股企业,研究省管企业经营管理人员和职工参股的方式方法;逐步建立职业经理人制度,开展企业经理层契约化管理试点;深化企业用人和分配制度改革,加快推进国有控股上市公司股权激励工作。

而在本次两会上,郭树清透露,"山东省正在制定省属国有企业改革的实施办法。由于国有企业既有省管、市管,也有县管企业,我们正在向市里和县里征求意见。各级政府都要按照十八届三中全会精神,研究深化国有企业改革问题。"

在郭树清的改革思路里,"转、调、创、改"正有条不紊地进行。推动混合经济发展,实施股权多元化,健全股东大会、董事会、管理层和监事会等公司治理机构,深化企业内部人事、劳动和工资改革,分离主辅业务,彻底解决企业办社会问题。同时,加大市场化招聘高管人员的力度,促进职业经理人制度形成,探索员工持股计划,实施规范透明的激励机制。

据山东省国资委相关人士称,正在绩效考核、企业激励约束机制等方面进行一系列的调整,其中包括市场化聘用制度、薪酬、员工持股等热点问题的改革。《中国企业报》记者获悉,山东国有企业改革方案已经征求意见,而两份涉及国企改革中职业经理人选聘、上市公司股权激励等问题的文件已经印发相关企业。

两份文件里,《关于开展企业高级管理人员契约化管理的试点工作的通知》已明确在试点单位授权董事会选聘职业经理人。《关于山东省地方国有控股上市公司实施股权激励有关问题的通知》,则明确了股权激励的相关条件。

例如在公司治理上外部董事占董事会成员的比例应达到一半以上,薪酬委员会全部由外部董事组成且主任委员由薪酬管理方面的专业人士担任;上市公司国有控股股东的负责人在上市公司兼任职务且拟参加上市公司股权激励计划的,兼任职务应满两年,且母公司总资产证券化率70%以上。

此外,该通知还明确了股权激励对象、方式、股票来源、授予价格、业绩要求等条件。文件还明确,如因通过增发新股方式进行股权激励导致国有股失去实际控制权的,不得实施股权激励。

(下转G02版)

观察

混合所有制改革要避免"私有化暴利"

赵玲玲

近日,习近平总书记在参加全国两会安徽代表团审议时指出,发展混合所有制经济,基本政策已明确,关键是细则,成败也在细则。要吸取过去国企改革经验和教训,不能在一片改革声浪中把国有资产变成牟取暴利的机会,改革的关键是公开透明。

在国资国企改革进入深水区的关键时刻,习近平总书记的这一讲话实际上是对打破利益固化藩篱发出的动员令,对如何以公开透明方式操作和推进改革提出的明确要求,对于认识和推动国企混合所有制改革意义重大。

自上世纪90年代国企改革出现"私有化暴利"教训之后,历史的车轮已经向前走过了20年,国企改革的条件与反腐败的形势也发生了很大变化。目前,国企监管部门能力在逐渐增强,国企老总们的政治素质也非往日可比。但是不能忽略的是,目前中国的腐败问题仍然悬而未决,上世纪发生过的教训仍然有发生的条件。

到底怎样避免重蹈覆辙,消除对"改革暴利"的担忧,把政府官员与企业老总们在国企改革中获取暴利的机会消灭在萌芽状态?习近平总书记给出了明确答案,发展混合所有制经济的关键是公开透明。怎样做到公开透明呢?国务委员王勇认为,在推进国企混合所有制改革时,一定要加强监管、规范运作,在制度和法律的框架下运作。显然,党和国家领导人提出了改革保障体系建立的问题,而且提出了改革与反腐败并行的任务。

需要明确指出的是,尽管我们现在总是强调国有企业产权清晰,强调公开透明,并不代表国家、百姓对国有企业改革的经营监督权、成果分享权得到了有效落实,更不能说少数人获取资本暴利的机会已经消失。要使我国国有企业改革健康发展,消除少数人的暴利,改革公开透明关键是搞好细则,进而建立混合所有制改革的保障体系。从操作层次看,需要从以下方面引起重视。

首先,要大力强化国有企业改革的信息披露工作,做到公开透明。作为国家出资兴办的企业,国有企业的最终所有者是全体人民,因而应当像上市公司定期向股民披露信息一样,国有企业应当全面、准确、清晰地定期披露企业改革等信息,相关审计结果应当公之于众。自觉维护公众对国有企业改革的知情权、监督权和建议权。

二是要制定细则,拿出"路径图"和"时间表"。民间资本进入"特许经营"领域、放宽外资准入条件的重大决策,如果没有细则和办法,如果缺少"路径图"和"时间表",如果不能落实到行业和企业,将可能仍停留在现状或改进不大。国资委副主任黄淑和"一企一策"的观点就值得考虑。

三是要建立合理规范的国企混合所有制的改制制度。设立包括第三方专业人员及职工代表等组成的国企改制评估委员会,作为"裁判员"观察、监督国有企业的全过程。同时,可以行使"一票否决"的权利,也就是所反映的问题一经核实,改制工作立即暂停或终止,将问题消灭在萌芽状态,防止国有资产流失。

四是要落实国有企业改革监管部门的责任。要严格国有企业审计制度,加强监督国有企业经营管理人员履行信托责任情况,追究惩戒国有企业改革中存在的各种违法犯罪行为。国有资产监督管理部门应当从实际出发,不断完善对国有企业改革情况的考核并认真组织实施,并将相关考核结果如实定期公布。

五是要认真抓好股权激励,做到公正公平。实施管理者、员工持股,实施激励机制,要先试点,一步一步进行,统筹兼顾,要防止分配悬殊、两极分化,造成社会不公,引起社会公愤。

六是要建立合理规范的国有企业发展成果分享制度。这次李克强总理在工作报告中再次提出上缴红利30%的意见,便是分享制度的成果。一方面,国家应面向所有企业执行统一的税收制度,维护公平竞争的市场环境。另一方面,国有企业利润原则上可以一分为三,即缴入国家财政(如用于补充社保基金)、缴入国有企业发展基金(这一待建立的基金,主要用于高新技术研发和补充国有企业资本金)、国有企业自身合理留存(用于企业发展)。一旦这种合理规范的成果分享制度建立起来,将大大增强国有企业的政治主动权,更能赢得公众的理解和支持。

中证中央企业综合指数(2014年3月10日—3月14日)

际华集团成功推行混合所有制国际化公司样本

本报记者 万斯琴

在众人关注央企如何与民企实现混合所有制的融合上,际华集团率先成功推行混合所有制国际化公司样本。

"混合所有制是一个国家战略,对于企业来说意义非凡。然而,我们公司推行混合所有制公司是在国家政策决定之前,结合企业自身的发展和市场化规律,已经提前开展了相关工作。"际华集团股份有限公司董事兼总经理李学成在接受《中国企业报》记者采访时说。

据李学成介绍,际华集团推广混合所有制国际化公司已经有2年的时间,起初是在收购意大利企业的股权,运行了一段时间后,按照预期的目标,设定的路线,很顺畅很规范地开展后期工作。

"现在来看,我们达到了预期的效果,可以说效果很理想,不仅把团队的力量都整合起来,同时,也调动了各方面的积极性。"李学成说,"下一步,会把意大利公司在研发和设计融入到公司来,把际华连锁一部分股权出让给意大利公司,经过几个层次的融合后,际华集团会实现控股70%。"

作为唯一一家以服装为主业的央企,际华集团在以军需企业印象的基础上,再次推出新印象,由际华集团及其控股的意大利NT MAJOCCHI公司倾情打造的先锋都市科技风尚品牌——JH1912。

对于推行混合所有制国际化公司,并率先打造出的新品牌,用李学成的话说就是"将城市休闲融入科技,就是自主知识产权。既有设计,又有面料,又有成品的加工,拿这些的元素进入到市场,这也是JH1912品牌的价值体现所在"。

此外,李学成进一步谈到国际化公司的市场化品牌推广理念时说,"我们不强调是意大利设计,或者是中国制造,JH1912其实是两者的结合。在产品的研发中心,有意大利的设计师,也有中国的设计师,始终把中国的文化和历史传统与意大利的完美工艺结合在一起。想要带给消费者的是一个独创性。"

《中国企业报》记者在采访中发现,NT MAJOCCHI公司通过股权的融合,已然成为国际化公司,同时,在公司治理方面,人员、技术和管理已基本融合,运营模式也是按照欧洲企业的流程运作。