

国资委研讨混合所有制改革 中联重科、国药控股成样本

■ 本报记者 丁国明

2月26日,“样本的力量:混合所有制企业发展研讨会”在京召开。此次研讨会是由国务院国资委新闻中心、光明日报社和民政部社报共同主办的。

国有重点大型企业监事会主席季晓南、国务院参事任玉岭以及财政部财政科学研究所所长贾康等十余名专家参加会议,对中联重科和国药控股作为实行混合所有制经济的样本企业进行了剖析。

研讨会上,中联重科和国药控股负责人介绍了各自建立混合所有制企业的探索实践,阐述了现阶段发展混合所有制企业面临的问题和下一步的工作设想。据介绍,两家企业在拓展融资渠道、完善治理结构、优化内部运行、强化产权管理等方面进行了有益探索。

中联重科股份有限公司副总裁孙昌军说,自1992年成立起,中联重科不断进行体制、机制创新,通过股份制改造上市、母公司改制、H股上市,最终形成了湖南省国资委、管理团队和骨干员工、战略投资者、国际投资者及其他流通股股东共同持股的混合所有制产权结构。

截至2013年9月,湖南省国资委所持中联重科的股份已降至16.26%,低于香港中央结算有限公司所持的18.53%和其他A股流通股股东所持的49.09%。混合所有制的体制创新让中联重科实现了跨越式发展。股改后,企业的营业收入、税收、资产总额高速增长,湖南省国资委持有的国有资产最高时增值近800倍。同时,随着体制创新不断深化,企业在并购、资本市场和科技创新方面都迸发出了强大的活力。

国药控股股份有限公司副总裁马万军介绍说,中国医药集团总公司于2003年与上海复星高科技(集团)有限公司共同投资组建了国药控股股份有限公司。2009年,国药控股在香港成功上市,企业按照境内和境外上市公司的双重监管要求进行了进一步的完善。

十年来,通过混合所有制改革,国药控股在公司治理、董事会建设、管理层选拔激励、公司战略、并购整合等方面,展现出强大的发展优势。目前企业已基本形成了全国医药流通网络的全覆盖,长期稳居中国医药商业企业销售榜单,市值位列全球医药分销企业第4位。马万军认为,这是民营资本参与国有企业改革的一次成功实践。

专家们认为,以中联重科和国药控股为代表的企业通过推进股权多元

化改革,取得了良好的经营管理业绩,积累了丰富的实践经验。

“怎样使国有企业保持其主体地位和控制力,怎样使国有企业保值、增值,怎样增强国有企业活力?”发言伊始,国务院参事任玉岭就抛出这三个问题。在任玉岭看来,中联和国药控股的探索实践都说明,要发展混合所有制经济,不能按照原来的管理办法,需要寻找好的道路,使国有经济控股并得到真正的监督。尤其是中联重科的成功经验,使得过去国企改革中的许多难题迎刃而解。

国有重点大型企业监事会主席季晓南认为,从经验来看,产权改革是国企改革的关键。首先,产权结构要合理,比例要符合市场竞争的要求。其次,要积极引入民企,民营产权有其优势,融合体制优势,才能显示竞争力。同时,产权制度改革是搞好国企改革的前提和基础,相应的公司治理、机制、管理文化必须是配套运行。“两家企业的经验,不仅仅提供了混合所有制经济的样本,也成为小企业如何发展成为行业老大的典型案例”。

湖南省国资委副主任张美诚表示,发展混合所有制经济是深化国企改革的自然选择。混合所有制经济有利于发展壮大国有经济,有利于各种

所有制资本取长补短、共生共荣,有利于优化调整国有经济的资本结构,有利于深化改革取得突破。

“不是所有国企都适合混合所有制改革。”北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任高明华鲜明地提出自己的观点,混合所有制经济只适合在竞争性领域推行,不适合在公益性国有企业、自然垄断性国有企业和国内稀缺资源类企业中推行。高明华特别提到,国有企业发展混合所有制时,在高管选聘和考核上,必须积极发展职业经理人市场,以贡献来对经理人员进行考核。

在去年底召开的国务院新闻办例行发布会上,国资委副主任黄淑和代表国资委阐述了“推进国有企业股权多元化改革、积极发展混合所有制经济”的基本思路。据介绍,目前国资委已组织专门力量进行深入研究,正在抓紧拟订进一步深化国有企业改革的意见。

国务院国资委宣传局局长、新闻中心主任卢卫东在接受《中国企业报》记者采访时表示,在全面深化改革的元年,专家学者和企业界聚首挖掘混合所有制企业的改革发展样本,凝聚全面深化国资国企改革共识,加快转型升级,合力打造中国经济升级版,意义非凡。

开滦集团积极推进改革攻坚 加快企业转型升级

■ 李晓辉

“对四大类十八项重点改革任务,每一项都要明确责任主体,制定推进方案,挂图作战,强化督导,列为相关部门年度考核重要指标,确保年内各项改革任务取得明显进展。”近日,在开滦集团党的群众路线教育实践活动动员大会上,开滦集团党委书记、董事长张学学强调。

开滦集团把促进企业科学发展作为党的群众路线教育实践活动的落脚点,以

此为契机,深入推进正风肃纪十个专项整治、改革攻坚十八个重点任务、转型升级十个攻坚行动和惠民利民十个实事工程,全面推动企业转型发展取得新突破。

目前,开滦集团非煤产业收入比重已达到80%以上。今后,按照“两主一新”产业格局,将巩固夯实基础产业,大力推进接续和替代产业,做大做强实能化工产业、现代服务业和战略性新兴产业,增强企业抗风险能力,提高转型发展的层次和水平,全力打造企业转型发展的升级版。扎实开展专

项攻坚行动,确保煤质管理、大精煤战略、物流模式创新、后勤服务社会化、安全生产、资本运营、科技创新、节能减排、“两化”融合、盘活闲置资产等十大重点攻坚任务取得新突破。

要通过深化改革攻坚,释放企业发展潜能。包括积极发展混合所有制经济,推进国有资本、集体资本、非公有资本相互融合。全力支持现有合作项目,确保重点项目顺利推进。进一步扩大视野,吸引央企、民企、外企等参与企业的改组改造,实现投资主体多

元化、经营机制市场化。

要着力解决关系员工群众切身利益问题,解决联系服务群众“最后一公里”问题。统筹安排生产建设和员工生活,保证重点民生工程的投入,扎实推进惠民利民专项行动,切实做好棚户区改造、特困员工子女就业、金秋助学、特困员工救助、员工健康体检、补充医疗保险、员工健康保障体系、“两热一公管”、改善生产和生活环境、化解信访积案等十个实事工程并努力实现员工收入与企业效益同步增长。

镜鉴

德国国企改革:通过民营化来改造国有企业

■ 本报记者 赵玲玲

德国的国有企业改革最早开始于20世纪50年代末。当时的联邦政府经济部长艾哈德主张通过民营化来改造国有企业。在他看来,民营化只是手段,其目的在于改变政府与企业的关系,并使两者分离,从而使国有企业能够真正进入市场参与竞争。与此相应,企业的管理体制发生变更,形成独立于政府的经理集团,并置于众多股东的有效监督之下,由此可以在市场竞争中提高国有企业的运营效率,而企业效率的提高有助于扩大企业的资本、增加社会就业。

20世纪80年代,世界各国掀起了私有化浪潮,德国创造了一系列具有鲜明德国特色的经验,这些经验对中国混合所有制改革具有极大的启示。

基本做法:1987年,联邦政府全部售出所持有的大众汽车公司、煤炭电力股份联合公司和普鲁士矿冶股份公司等主要国有企业的股份。两德统一后,德国政府致力于改造原东德地区的国有企业,主要措施是成立“托管局”,利用“托管”形式进行“注资改造”。为筹集改造的资金,托管局先后在国内外国际资本市场上发行特种债券,获得巨额资金后注入国有企业。注资后再采用新的管理措施,如实行股份制加以改造。由此使大多数原东德国有企业扭亏为盈,并成为富有竞争力的企业。

电讯和邮政的改革是德国国企改革的最成功的典范。1989年,电讯、邮政服务、邮政银行等部门率先与联邦脱钩,并于1995年成为股份公司,开

始私有化之路。从此以后,联邦邮政通过招标选择最佳项目合作伙伴,仅此一项,就节约了近30%的费用。在电讯领域,德国电讯公司脱离邮政后,始终占据了国内电话和电视线路中的大部分。联邦政府为了保证公平竞争,成立了一个独立的调查机构,对德国电讯进行约束,有时候甚至对德国电讯实施以歧视性手段。迄今为止,它已经1000多次将政府的调查机构告上法庭。但这些压制德国电讯公司的措施确实使得德国的电话费大幅下降,人们享受到了更好的服务。

德国通过对国有企业的民营化改革,企业的运营效益获得较大提高。国家股的存在为保护国有资产及维护公共利益提供了有效监督。国家以参股的身份控制企业,使企业减少了对政府的依赖性,也能够更为积极、主动地参与市场竞争。

经验:德国国有企业改革值得肯定及借鉴的经验主要有:(1)成立“托管局”,利用“托管”的形式对其进行“注资改造”。为筹集改造的资金,托管局先后在国内外国际资本市场上发行特种债券,获得巨额资金后注入国有企业。(2)对负债十分严重的企业不是简单地加以出售而是从职工队伍、企业环境等方面加以包装后再出售,从而使出售得以比较顺利地进行,相应地也获得一定的出售收入,有助于降低国企改革的成本。(3)国家对由企业由直接控制改为间接控制的清醒定位和运营效率。民营化并不等于将国有资产全部变为私有财产,它仅是调整、改变国家对企业的控制方式,由直接控制改为间接控制。尤其重要的是,通过国有

企业的民营化改革,改善和加强了企业的运营管理,变过去国有企业单一化的管理形式为多样化的管理,企业资产的管理方式也变得多样化。

教训:铁路系统的改革是一个令联邦政府举棋难定的例子。1994年,德国的国有铁路企业被解除负债并被肢解,分离出来的运输企业,铁道系统和火车站也都变成了不同的股份公司。但后来由于政府内部的反对声音,德国铁路总裁哈尔特穆特·梅道恩又将这些企业重新融为一体。目前,德国的铁路仍然是100%的国企,仍未真正走向市场,而且由于债务累累,铁路系统已经部分瘫痪,本来设定2005年上市的目标现在仍难达到。

点评:民营化是手段,还是目的?在当前中国推行混合所有制时是需要辨析的问题。前几日,中石化油气零售让民营占30%,有人就认为这个股份比例少了,甚至有人鼓吹全部实现民营化。国有企业是否一定要实现民营化才算改革,德国的改革经验给了我们清晰的答案。德国国企改革的设计者艾哈德从一开始就提出民营化是手段,而目的是政企分离,使国有企业走向市场。而且他们在政府与企业之间成立一个托管局,托管局吸收资金来对国企“注资改造”,使得企业经营独立于政府。德国国企改革是最动心思、最有智慧含量也是效率最好的改革。直到现在,德国经济也是最富有持续性的。显然,德国的国企改革的经验,最为契合十八届三中全会的决定内涵,是以资本为中心,以政企分开为核心,以效率为目的。德国人没有拘泥于所有制,更没有

像铁路系统这样的改革,既要依靠市场,又不能全靠市场,既要打破行业上的国家垄断,又要保证满足公共服务的需要。这也是德国联邦政府在铁路私有化改造中遇到的最大难题——所有权与使用权之间的矛盾。为此,有关部门设计了一些方案,例如将铁道线路组合上市,政府绝对控股并负责线路的继续建设和维护,而铁道线路可以租赁的形式划给交通运输公司使用,租赁的费用中包括计提折旧,这部分折旧资金需上缴联邦政府,用于修建与维护费用。可以看出,这样的方案并不是一个完全私有化的处置形式。究竟应该保留经营权还是保留所有权?这是德国国企改革中仍然在探讨的一大问题。

有将私有股份占多少来衡量改革,我们应该从中受到启发。我们应该根据社会发展的经济景气状况、宏观政策目标以及市场经济环境条件的变化来调整国有企业的规模数量和经营方向,而不是占有制比例多少来改革。特别是一些关乎国家经济命脉、涉及公共安全、影响公众利益的国有企业的改革,如果仅在形式上简单地私有化,则可能出现更加复杂的矛盾,有的甚至会影响到社会经济的发展。

而德国在政府与企业之间设置“托管局”的做法与三中全会提出的设立“投资经营公司”也是相通的。国资委怎样设立投资经营公司,怎样吸收民资注册再通过股份制改造国有企业,应该学习德国的经验,从体制上改造和提高国企管理能力,使得国有企业更有活力,也更有效率,这才是我们推行混合所有制的终极目标。

资讯

陶二矿“学、议、创”党建活动成效显著

冀中能源邯矿集团陶二矿党委把党建工作渗透到生产经营管理的全过程。一年来共完成“学、议、创”主题创新项目25项,直接效益和间接创效达千余万元,如矿机电区自制“小井自动放煤嘴”全年可节省3000余个工;制修厂自修液压综采支架,年节约维修费用达500余万元;机电科通过技术改造井下中央泵房,减少无效循环,月可节电13.5万度;选煤厂采取“五步循环法”进行材料控制,月可降低材料消耗10%,节约材料费达90余万元。

(柴顺利 王小平)

显德汪矿党委严抓作风建设显实效

今年以来,冀中能源股份有限公司显德汪矿党委发挥党员干部模范带头作用,为首季开门红的实现奠定了坚实基础。该矿党委在党员中组织开展“不找借口找方法,增收节支做贡献”主题实践活动,为广大党员找准工作着力点,在实际工作中提高责任意识。救护队党支部组织救护队员在11901运巷清理巷道80多米,在1918工作面运巷,帮助综采一队调整风筒1000多米,转战1225工作面运巷转载机处卧底1米以上,为1225工作面安全质量标准化达标和正常生产提供保障。

(侯世召)

中铁二局二公司成都项目部再创廉洁工程

近期,中铁二局二公司成都地铁3号线项目部为进一步加强项目部的党风廉政建设和反腐倡廉工作,巩固创建廉洁工程示范项目活动成果,该项目部在去年取得成绩的基础上,认真总结经验教训,按照“规范管理,强化监督、防范风险、堵塞漏洞,努力推进项目管理制度化、规范化、标准化”新要求,紧紧围绕“管理优良、工程优质、干部优秀、资金安全”工作目标,切实制定了《巩固廉洁工程示范项目活动成果》措施。

(胥洪贵)

陶一矿工会建设“五大体系”促和谐发展

冀中能源邯矿集团陶一矿工会加强工会文化“五大体系”建设,推进企业和谐发展。该矿工会建立组织保证体系,探索和创新工会管理文化;建立有效的运行体系,做到年有部署、月有安排、季有讲评,形成一级抓一级,环环相扣的运行体系;建立文化支撑体系,通过精神文化、行为文化、群众文化等七个方面打造文化支撑的新体系;建立考核评价体系,形成有效的制约、激励机制;建立良性互动体系,切实把工会文化渗透到职工心中。

(王涛)

唐山矿多媒体教学促员工技能素质提升

开滦集团唐山矿掘进二区将掘进施工工艺、顶板管理、事故案例等内容制作成形式多样的PPT课件,并插入极具警示作用的漫画和影音视频,使知识点更加简单易懂,并在培训过程中穿插了提问互动环节,使员工掌握知识点更加深刻、牢固。为检验员工学习效果,他们坚持每月进行一次考试,通过将简答题变为判断题,逐步减轻员工对考试的抵触心理,并在培训会上对考试成绩优异的员工进行表扬,进一步调动了员工学习的积极性。

(庞广祥)

吕家坨矿促进人力资源结构优化升级

今年以来,开滦吕家坨矿坚持进一步加强劳动用工管理,促进人力资源结构优化升级。积极开展“五个一”提素质活动,教育和引导员工坚持理论与实践相结合,着力提升自身动手实践能力和履职尽责能力。充分利用现有的“1447”培训网络,进一步深化“241”培训模式,本着“缺什么,补什么”的原则,开展形式多样、富有成效的实操培训、岗位练兵和技术比武活动。进一步优化人力资源配置,重新核定定编,调整岗位设置,进一步提升劳动用工效率。

(黄绍华)

云驾岭社区加强团支部建设激活力

日前,冀中能源邯矿集团云驾岭社区团总支创建了“基层团支部建设活动月”制度,以此激发团组织活力。该区成立了以团总支书记为组长的活动领导小组,在基层团支部定期组织开展“六个一”活动,即召开一次团员大会,组织一次团支部活动,开展一次团员青年评议,举行一次入(离)团仪式,进行一次团籍注册登记,健全完善一些规章制度。制度的建立,活跃了基层团组织生活,增强了团员凝聚力,形成了“比、学、赶、帮、超”的浓厚氛围。

(张江海)

邯矿集团云驾岭社区紧抓离退休职工工作

冀中能源邯矿集团云驾岭社区高度重视离退休职工工作。该社区离退休职工管理科做到重大节日走访,老同志生病住院慰问,家有大事拜访,及时了解并帮助老同志解决生活中的实际问题和困难。将“寓教于乐”与“老有所教”、“老有所乐”有机地结合起来,除了鼓励他们积极参加社区组织的各项活动外,还想方设法开展各种丰富多彩的活动,使老同志们在陶冶情操的同时增进了相互间的友谊。同时,该社区每年都为离退休职工做一次健康检查。

(乔生果)