

混合所有制三种模式实证样本

■ 本报记者 万斯琴

在一个充分竞争的行业中,却持续不断地收获掌声,不得不说,这样的公司在创造奇迹。

它们通过上市、合资和重组等方式推进股权多元化改革,取得了良好的经营管理业绩,成为混合所有制实证样本,为全面深化国企改革、合力打造中国经济升级版贡献着实践经验。

上市模式

典型企业:中联重科

在推动混合所有制改革、建立完善的现代企业制度过程中,中联重科进行了一些探索,尤为值得一提的是通过自身的股份制改造上市、母公司改制、整体上市的模式,如今中联重科已经成为股权多元化的A+H股上市公司,成为一家典型的混合所有制公众公司。

20年前的研究院,日均收入近万元;20年后的中联重科,日均收入2亿多元。

通过进入国际资本市场,中联重科的混合所有制股权结构更趋多元、合理。最终形成了湖南省国资委、管理团队和骨干员工、战略投资者、国际投资者及企业流通股共同持股的混合所有制产权结构。截至2013年9月,中联重科主要股东持股情况为:其他A股流通股49.09%,香港中央结算有限公司18.53%,湖南省国资委16.26%,弘毅投资及关联股东8.98%,长沙一方、合盛科技投资有限公司(管理团队和骨干员工持股)7.14%。

“从2000年上市起到如今的14年间,中联重科国有股比例从49.83%下降到16.26%,国有资本的控制力丝毫不减,国有资本直接获得现金红利超过12亿元。”举步投足间,中联重科副总裁孙昌军的话里始终透着一股自信。他所在的中联重科是从研究院中孵化、在市场中白手创业,到今天已经位居工程机械行业全球第六。

不论是管理层、国有股东还是境外资本,所占股份都在20%以下,特别是管理层,股权比例不到6%。相比于国有股一股独大或私人股一股独大的股权结构,中联重科实现的混合所有制,股权合理分散,股东相互制衡。

合资模式

典型企业:国药控股

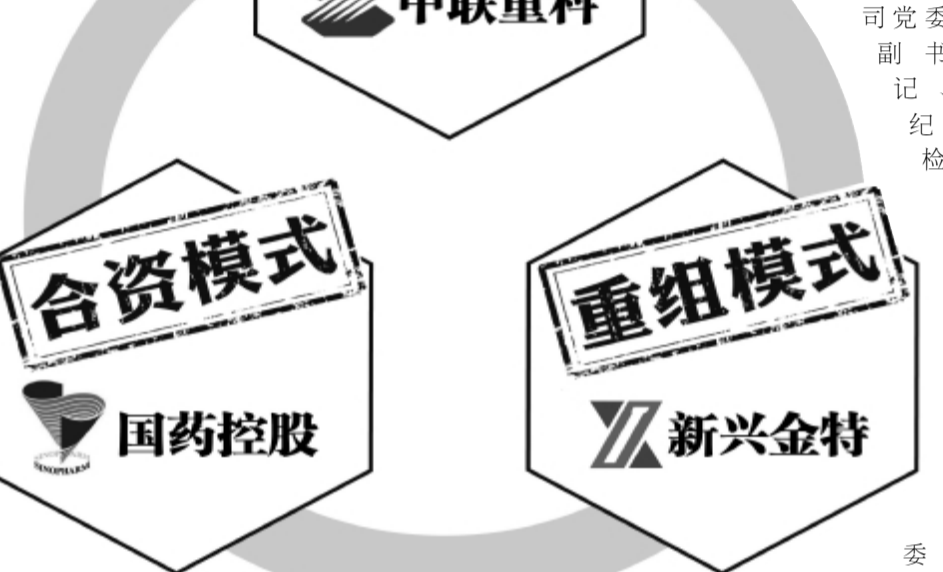
近十年,是国药控股实现快速成长释放的十年,也是进行混合所有制探索的黄金十年。国药控股以合资模式引进民营资本,走出了一条联合重组、资本运营、资源整合和集成创新之路,可以称之为民营资本参与国有企

业改革的一次成功实践。

黄金十年来,国药控股长期稳居中国医药商业企业销售额榜首,市值位列全球医药分销企业第4位。

“在混合所有制的模式下,国有企业的传统优势加上民营企业在人才激励、考核评审等方面措施,积极调动了管理团队的积极性,促使企业按照一个真正的商业逻辑进行经营。”国药控股股份有限公司副总裁马万军说。

2003年1月,由中国医药集团总公司与上海复星高科技(集团)有限公司在上海共同投资组建了国药控股股份有限公司(简称“国药



控(股)”,这是国有企业和民营企业在“资本、管理、品牌、市场”融合等方面的一次积极尝试。

追根溯源,央企的实力加上民企的活力,造就了国药控股强大的核心竞争力。

一方面,作为“国字头”的中国医药集团拥有强大的国家信誉背书和品牌优势,积累了丰富的社会资源,但在资金需求和机制创新上面临发展的瓶颈;另一方面,复星集团作为一家民营投资集团,拥有机制的灵活性和资金的优势,也在寻求嫁接优质产业资源和平台。在这样的大背景下,逐步探索混合所有制经济。

国药控股不仅仅在上市公司层面充分发挥了混合所有制的优势,还在发展下级企业的过程中,大力实施了股权并购、网络布局的战略,打破所有制限制,采取多元化股权结构,吸引兼并了大批具有区域优势的企业,创造性开展多种新业务模式合作。

重组模式

典型企业:新兴金特

创体制融合之先,争快速发展之优。新兴金特采取了一系列措施,主要是在融合体制上下功夫,特别是把团队建设、企业文化和战略作为重中之重,历经的两次重组是决定其命运的涅槃,把重组优质资源逐步演变成企业发展模式的一种变革。

“早在两年前,新兴金特就实现营业收入较二次重组前的2006年度增长21倍;实现利税增长12.5倍。”当谈到发展混合所有制经济可以为

企业带来多大效益时,新兴钢铁公司党委书记、纪检

委书记朱道荣给记者提供了

上述一组数据。

第一次重组是引进优势的民营企业,主要是盘活国有资产,安置下岗职工,在2003年被广东南海金特建材集团收购重组,于2003年成立新疆金特和钢铁有限公司,重组后,通过近九个月的时间兑现了当初的承诺,于2004年8月出钢,从此结束了34年未出钢的历史。

为了实现新的跨越,新兴际华集团与新疆金特和钢铁有限公司于2007年4月成功实现了新兴金特的第二次重组,创造了央企控股重组经营发展新模式。

目前新兴金特股权结构为:新兴铸管股份有限公司48%、上海坤翼投资管理有限公司45.53%、青海创安有限公司6.447%。

当然,重组的过程并不是一帆风顺的。朱道荣回忆说,“当时求大同存小异,还归纳了几句话,‘用真诚统一思想,以智慧化解矛盾,靠成果赢得股东的信任和支持’。”

职能、特许经营等极少数国有企业外,其他省属国有企业均可实施资本混合。国有资本持股比例不设下限,计划到2015年全面完成国有企业公司制改造,2017年混合所有制企业户数比重超过60%,到2020年混合所有制企业户数比重超过80%,二级及以下竞争性国有企业基本成为混合所有制企业。

“发展混合所有制经济关键要在增量上做文章,广东具有全国第一的经济总量和多样的市场需求,为公有、非公经济相互合作提供了广阔空间。”徐少华表示,举办对接会旨在搭建国企、民企深入合作的渠道,希望双方加强沟通对接,根据意向协议促成项目尽快落地,通过相互参股、交叉持股等形式,进一步做大资产增量,共同发展壮大。

徐少华十分关注在发展混合所有制经济中,如何更好发挥政府作用。他反复强调,政府部门要对各类企业一视同仁,公平配置各类公共资源,推动众多产业领域对非公经济放开准入,为国有企业改革改制、民营企业进入公有制经济领域穿针引线,搭桥铺路。

到2020年混合所有制企业将超8成

广东省国资委介绍,除承担国家政策性

见解

发展混合所有制经济的主要方式

■ 陈小洪

发展混合所有制经济有两种主要含义,一指企业实行混合所有制经济形式,二指国民经济整体的所有制结构是混合所有制的。

企业的混合所有制经济的形式,根据三中全会《决定》精神,会有多种情况。

一是发展新型的混合所有制形式的公有制经济。这种公有制经济,未必是传统的国有或者集体资本控股的股份制企业,其基本的控制结构可能是:主要投资者是参股的国有股、养老基金、广大国民投资形成的投资基金、其它法人等投资者,可以有控股的私人投资,公有程度不同的股份合起来可以控制企业。《决定》没有直接讨论这种公有制经济,但发展这种新形式的公有制经济,符合十八大以来党一直明确的探讨新的公有制实现形式的政策思路。事实上发达国家大型上市公司大多数是这种公司,通常被称为公众公司,也可以被看做公私混合性质的社会公有制企业。如微软这样创业近40年的大公司,目前最大私人股东是公司创始人和长期最高管理者的比尔·盖茨,他所持股份只有5%,近几年公司成长不佳,公司董事会正考虑解除比尔·盖茨董事长职务。公司董事大都是机构投资者派出的,董事会决定比尔·盖茨任职,没有私人投资者能控制公司。某种意义上,微软已从一家私人创业并控股的公司演变成一家投资机构控制的社会公有制企业。中国和美国这类公司的主要区别是,中国的混合所有制形式的公有制公司,将至少有重要的部分由国有企业演变而来的,而美国基本都由私人公司上市演变而来。发展新型的混合所有制形式的公有制经济意义十分重大,《决定》通过明确发展混合所有制经济和明确国有股划转给国家养老基金的政策,实际上已经对这种新型公有制经济的发展给了充分的发展空间。

随着国有企业改革的深入,包括国有股划转给国家养老基金工作的推进,这种新型的混合所有制形式的公有制经济,在未来3—5年应该会有比较大的发展。发展新型的混合所有制形式的公有制经济,也有许多需要解决的课题。例如由国有股划转给国家养老基金形成的国家养老基金股份,它与原来的国有股的管理模式、机制,除国家持股机构不同外,管理模式、机制等如何设计就需要探索,并且通过实践完善。

二是国有企业将通过进一步的股份制改革发展混合所有制经济。《决定》以举例方式提出了可以发展的改革方式。其一,“允许更多国有经济与其它所有制经济形成混合所有制经济”,这表明国有企业的国有股份比例有可能进一步减少,许多公司根据发展需要国家将可以不再控股。笔者以为,这还表明,国家将在控股母公司层面进一步发展混合所有制结构的公司,改变目前这种母公司仍然国有独资,仅仅经营子公司股权多元化的局面,从而从根本上进一步改进企业机制推动发展真正有竞争力的大企业。笔者的这个判断有以下主要依据。国家有关部门一直明确鼓励整体上市,整体上市是发展混合所有制的重要方式。《决定》提出要发展各种资本运营或投资公司,由于可能用于资产处置,也会有利于整体上市的发展。如后所述《决定》单独提到了二级或以下的子公司及项目与民营企业合资的政策,因而可以认为这一政策至少是覆盖母公司层面的改革的。其二,鼓励国有企业与民营企业合资,同时在许多领域将可以不再要求国有企业控股。其三,允许发展国家和职工股份结合的混合所有制企业。

三是集体所有制企业也可以用混合所有制经济的形式发展。这个问题《决定》没有讨论。但笔者认为,这个看法符合《决定》的精神,是解决集体所有制企业改革所需要的改革措施。中国还存在不少集体所有制企业,可能有几十万个。过去十多年,集体所有制企业改革领域一直存在政策真空,需要补课。发展混合所有制经济,将推动这些企业进一步的改革和发展。

四是私人企业也有可能变成混合所有制的新型社会公有制企业。这类企业的演进进程是,先从私人和企业不分的私人企业变成私人企业与企业相分离的私人控股的私人企业;以后企业发展乃至上市,私人股份比例下降;最后其中一部分私人控股的上市公司逐步变成私人不控股的社会化的混合所有制企业。这个问题,《决定》也没有讨论。笔者想讲的是,发展混合所有制经济,中国的国有企业和民营企业至少部分将殊途同归都通过各自路径逐步演进成为社会所有制的混合所有制企业。这样的过程也是中国社会主义市场经济发展的过程。

最后简单地讨论一下国民经济整体的混合所有制经济问题。我认为这是指构成国民经济基础的企业有不同的所有制企业,有国有企业、集体企业、私人企业以及混合所有制的公有制企业、混合所有制的非公有制企业。这些不同的企业,只要符合国家法律,企业就地位平等,国家按同等规则保护这些企业的权益。中国国民经济的混合所有制结构与西方市场经济国家的主要差别,将是中国公有制企业比例,在国民经济整体,主要是在少数特殊产业的比例会更高些。中国公有制企业,过去主要是指国有企业和集体企业,以后各种新型的公有制形式的企业会更多些。传统公有制企业是国家或集体必须控股的企业,而新型公有制企业包括由代表众多投资者的机构共同控制、不被某个私人控股或控制的企业。这种新型公有制企业的代表就是非私人控制的上市公司,包括美国爱迪生创立的GE、比尔·盖茨创立的微软。企业的公有制性质主要体现的是:其投资者及受益者是分散的广大国民,不被私人控制。

(作者系国务院发展研究中心研究员)

多元化改革,取得了良好的经营管理业绩,成为混合所有制实证样本。在一个充分竞争的行业中,企业通过上市、合资和重组等方式推进股权

区域

广东试验:国有资本持股比例不设下限

到2020年混合所有制企业户数比重超过80%,二级及以下竞争性国有企业基本成为混合所有制企业。

■ 本报记者 黄春兰

广东国企改革出现大动作,交通运输、建筑建材、冶金矿产、电力、旅游休闲、金融投资、医疗卫生等13个行业开始对民间资本开闸。2月27日,在广州举行的广东省省属企业与民营企业对接会上,省属企业与合作方签约10个项目,引入民间资本超过500亿元;推出了首批54个项目,预计引入民间资本将超过1000亿元。

向管资本、管产权转变信号

据广东省国资委介绍,此签约项目包括:交通运输11个,建筑建材、冶金矿产、贸易各5个,电力、旅游休闲各4个,房地产开发、金融投资、医疗卫生、信息、物业管理、环保绿化各3个,专业技术服务2个。其中广东省国资委还与广东省经济与信息化委员会、广东省外经贸厅、广东省工商联、广东省商业联合会、广东国际华商会

等5家单位签订了合作备忘录。

签约仪式结束后,广东省常委、常务副省长徐少华出席了省属企业与民营企业座谈会,听取企业、商会、投资机构代表关于发展混合所有制经济的意见建议。他表示,国有企业和民营企业都是国民经济的重要组成部分,通过发展混合所有制经济,可以充分发挥双方各自优势,实现优势互补、共同发展。

徐少华认为,无论是国企还是民企,都应抓住机遇、积极作为,依靠市场力量,在市场竞争中发展壮大。一方面,国有企业要大力推进改革改制,管理去行政化、资产去单一化,积极引入战略投资者,由管企业、管资产向管资本、管产权转变。另一方面,民营企业要准确把握市场信号,投资经营不片面追求优惠政策,瞄准市场积极进入各类经济领域,拓宽自身发展的平台。

到2020年混合所有制企业将超8成

广东省国资委介绍,除承担国家政策性