

创造残疾人更加幸福美好新生活

——全国残联就业中心主任2014年工作会议暨全国培训工作会议经验交流材料精粹

■ 本报记者 王少华

做好残疾人工作，对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。在新的起点上，以改革创新精神推进中国特色残疾人事业，是党和人民的重托，也是残疾人的期盼。

为此，必须新的起点上以改革创新精神推动中国特色残疾人事业加快发展，在实现中国梦的伟大实践中创造残疾人更加幸福美好的新生活。



就业培训中的残疾人员工

吉林 技能竞赛促培训就业快速发展

吉林省残疾人职业培训自1994年成立以来，坚持以市场需求为导向，从残疾人需求出发，充分发挥示范、指导、辐射作用，开展多种形式的特色化培训，不断提高残疾人的综合素质，全面提升残疾人的就业能力。特别是“十五”后，通过举办四届全省残疾人职业技能竞

赛、两次残疾人岗位精英赛和参加全国竞赛，在取得优异成绩的同时，找到了一条“以竞赛提升培训质量，以培训促进残疾人就业”的路子，有力推动了全省残疾人就业工作的快速发展。

高度重视，精心组织筹备。通过制定文件上的发动，大力宣传上的

鼓动，表彰奖励上的推动，社会、企业上的联动，开展各类残疾人职业技能竞赛；依托市场，突出实际需要。针对市场和残疾人需求，突出新知识、新工艺、新内容，开发适合残疾人的竞赛项目；面向社会，坚持灵活多样。把竞赛办成面向社会、面向企业、面向生产岗位的社会性活动，

使技能竞赛常态化、多层次、全方位地开展；强调内容，明确活动主题。竞赛以“学、练、赛”为重点，使技能竞赛真正成为学知识、练本领、展能力的平台；严谨细致，确保科学规范。在服务上精心、保障上精细、流程上缜密；严格标准，实现公平公正。

浙江 促进残疾人就业工作再上新台阶

近年来，浙江省围绕贯彻落实国家就业优先战略，积极响应中国残联残疾人就业服务机构规范化建设的部署，结合全省残疾人就业工作实际，争取领导重视，纳入工作大局，创新工作机制，搭建服务平台，提高服务能力，指导市县联动，全省残疾人的就业更加充分，就业质量更高，收入更有保障。在促进残疾人就业方面取得了实实在在的成效。经过一年时间的创建，全省残疾人就业服务机构规范化建设于去年10月成功通过中国残联的验收。

将残疾人就业服务机构的健全、

规范作为促进残疾人就业、提升残疾人收入、促进共享小康生活的重要抓手，提高思想认识，摆在重要位置，要求“率先发展、走在前列”，高起点、高标准抓好规范化建设工作。纳入大局，形成合力。全省残疾人工作目标任务和省政府残工委成员单位年度工作任务分解，做到同步部署、同步实施、同步检查，使创建工作得到广泛参与和强力执行。查找差距，逐项落实。对照中国残联制定的省级标准，查找自身差距，对创建难点问题重点破解，明确责任人，限期予以解决。



残疾人员工在认真工作

河南 提高盲人按摩机构的市场竞争力

河南省现有盲人103万余人，是全国拥有盲人最多的省份。近年来，省残疾人就业服务中心为了提高盲人保健按摩机构在市场的竞争力，从2012年开始，在全省范围开展盲人保健按摩机构规范化建设工作，稳定和扩大盲人保健按摩人员就业。

统一建设标准，加快推动盲人

保健按摩机构规范化建设工作。目前，全省已有400余家盲人保健按摩机构完成规范化建设工作，省市县三级残联共投入350余万元资金用于扶持该项工作；认真组织，率先开展盲人医疗按摩人员国家级和省级继续教育培训。目前，全省642名盲人医疗按摩人员全部参加了国家级继续教育培训或省级继续教育培

训；建立行业协会，营造交流平台。2012年成立了河南省盲人按摩协会。目前协会共有单位会员200余家，有个人会员600余人。协会成立以来，召开了2012年、2013年年会，举办了二期学术交流会，活跃了盲人按摩人员学术交流的氛围；加强协调，创造条件，积极筹建河南省按摩医院。去年年初，省残联

决定筹建河南省按摩医院，并列入了省残联的重点工作。拟建设的河南省盲人按摩医院建设总占地面积6200平方米，总建筑面积18000平方米，总投资1亿元，建成后可安排100余名盲人医疗按摩人员就业。河南省按摩医院筹建工作正在有条不紊的推进，预计今年3月份可开工建设。

湖南 雇主培训规范化稳定残疾人就业

湖南的残疾人就业雇主培训最早始于2009年的职业经理人培训，2012年根据中国残联的部署统一命名为雇主培训。截至2013年，湖南累计培训雇主739人次，其中培训班培训(5天以上)379人，延伸服务覆盖培训(2-3天)360人次。

纳入计划。根据工作需要，确定年

度雇主培训项目，并列入省中心年度工作计划，经费纳入预算；制订方案。由相关科室(涉及培训科、盲按科、指导科)根据年度计划，制定雇主培训工作方案。方案由中心印发，通过湖南省残疾人就业信息网、中心服务大厅、湖南残疾人就业服务QQ群、微信公号等发布；确定承办机构与师资。培训原则上

委托有资格的机构或管理经验丰富的机构进行，如IYB培训委托人社部门定点的培训机构，延伸服务委托管理咨询公司，盲人按摩机构管理人员进修选送到北京按摩医院、长沙按摩医院。管理与评估。在与承办机构签订的协议中，明确培训班必须按照省中心培训管理与评估办法进行。如在配备全职班主

跟班、每堂课做到学员点名签到、组织学员文化活动、建立学员档案、建立学员交流QQ群、提供个性化服务等方面都有规定和要求。省中心制定了规范化的培训评估表，由学员对老师、对承办机构的培训质量、培训管理与服务等打分评估，评估结果口头或书面向承办机构、老师反馈。

广西 实名制统计管理去年覆盖率达100%

广西壮族自治区自2011年启动就业和职业培训实名制统计管理(以下简称“实名制统计管理”)工作以来，采取了积极有效的措施，取得了一定成效。截至去年12月10日，广西126个市、县(市、区)均有录入数据，覆盖率达100%。就业年龄阶段持有二代证残疾人489452人，城镇人

口应录入68991人，实际录入64800人，录入率93.93%；农业人口应录入420461人，实际录入398755人，数据录入率94.84%，基本实现了实名制录入数据同残疾人二代证同步。

完善工作机制，促进实名制统计管理工作的常态化。坚持每季度向各市通报实名制统计管理工作的进展情况，有

计划、有步骤地落实好实名制统计管理工作；不断优化数据质量，确保实名制统计管理工作的规范化。对各地完成培训、就业等数据录入、更新情况进行动态管理，做到任务数和数据录入更新基本持平；合理利用信息资源，实现实名制统计管理工作的科学化。将全区就业服务机构建设、就业、培训等项目涉及

的信息资源整合，实现信息资源互联，大大降低了劳动强度和人力资源成本，有效地提高了工作效率；转化实名制统计管理成果，促进就业工作的顺利完成。根据统计管理系统提供的残疾人年龄、文化程度和残疾类别等不同信息，重点开发更多适应性就业岗位，提供个性化的支持性服务。

云南大理：州本级残保金应收尽收

■ 本报记者 王少华

大理白族自治州地处云南省中部偏西，全州辖1市11县，其中有9个国家级贫困县、2个省级贫困县。自治州国土总面积29459平方千米，山区面积占总面积的93.4%，坝区面积占6.6%。全州总人口349.3万人，少数民族人口约占50%，其中白族人口三分之一。是我国唯一的白族自治州，是闻名于世的电影《五朵金花》的故乡。近年来，大理州多措并举，努力做好残疾人就业和就业保障金(以下简称“残保金”)征收工作，取得了显著成效。2013年州本级残保金实现按法定标准征收，应收尽收，无欠缴的用人单位。

残保金征收列入行政执法检查

以就业为本，始终重视残疾人的安置。大理州在政策的制定和贯彻落实上，充分体现对残疾人就业的重视。在《中共大理州委大理州人民政府关于加快残疾人事业发展的实施意见》中明确要求：“在各级政府公益性岗位中安排不低于1.5%的比例用于安置残疾人就业”、“对在残奥会、亚残会、全国残运会上取得前三名(表演赛除外)的残疾人运动员，由各市人民政府破格安置工作”等。两年来，大理州已将符合条件的9名残疾人运动员安置到各县市党政机关、事业单位就业；努力开发岗位，仅2013年全年共举办残疾人专场招聘会12场，安置残疾人126人就业；整合资源安置残疾人，用残保金来支付就业补助，聘用残疾人担任农家书屋管理员等。

以召开党委常委会的方式明确按法定标准征收残保金，把残保金的缴纳列入党委政府的督查内容，把残保金的征收列入《中华人民共和国残疾人保障法》行政执法检查，把征收残保金和残疾人职业培训纳入党委政府的年度目标责任制进行考核，党委和政府领导对拒不缴纳的单位直接打电话做工作；征收残保金是一项政策性强，征收难度大的工作，建立有效的联动工作机制，让统计、地税、编办、人社、财政、残联等相关单位密切配合才能做好。大理州在工作中已经形成了明确责任、各司其职、密切配合的工作格局；残联切实抓好按比例安排残疾人就业的年审工作，信息采集和录入，有关政策的宣传和解释，做好残疾人职业技能培训和求职登记，并接待处理用人单位和残疾人提出的各种问题、残疾人就业保障金数额核定；地税部门发挥税收职能作用，充分利用税收服务平台，按照各级残疾人就业服务机构提供的用人单位应缴纳残保金的审核数据，及时受理用人单位残保金的缴纳，并积极配合残联督促用人单位(主要是企业)依法提供基础信息和缴纳残保金；财政部门发挥部门职能确定代收费用、负责残保金入库、催缴、征收、使用、管理。统计部门负责按时提供年度征收标准；编办负责提供各行政事业单位编制数；人力资源和社会保障部门适时开展劳动监察；形成残联、财政、地税三部门的联席会议制度和征收使用检查机制，及时处理征收和使用中出现的问题。

“公司+农户”模式开展残疾人职业培训

重视残疾人就业培训和就业服务。把提高残疾人劳动职业技能作为促进残疾人就业的基础来抓，每年全州完成农村适用技术培训在10000人次以上，职业培训2000人以上；重视残疾人创业扶持，制定相关扶持政策促进残疾人自主创业，如弥渡县对自主创业残疾人除进行免费培训外，每人还给予3000—5000元的创业补助资金；职业培训紧密结合当地产业发展，采取“公司+农户”的模式，如依托剑川木雕厂培训残疾人后，残疾人可以在家生产，由木雕厂回收产品并支付报酬。

加强从业人员培训，提高从业人员的服务能力和水平。每年都组织开展培训班，对残疾人就业服务机构从业人员和地税执法人员(由地税培训)进行地税代收执法程序培训及《残疾人就业条例》、《云南省按比例安排残疾人就业规定》、《云南省残疾人就业保障金征收使用管理办法》等有关残疾人就业法律法规知识培训。并组织相关从业人员参加州法制局、发改委等部门举办的执法培训班，取得行政执法相关资格证书。通过培训，进一步增强了残保金征收的规范性和严肃性，增强了从业人员的法律意识。

搞好宣传，营造良好的舆论氛围，争取社会和用人单位对征收残保金的理解和支持。大理州各级历届残联都重视宣传工作对征收残保金的重要性。除了定期、不定期地通过公开媒体广泛宣传《残疾人保障法》、《残疾人就业条例》、《云南省实施按比例安排残疾人就业规定》等法律法规和政策规定外，每年发《征收残疾人就业保障金》通知时，都会将相关政策印制宣传手册一并送给用人单位，使用单位在充分了解征收残保金的意义、标准、程序后，更好地理解、支持征收工作。仅2013年州级就发出宣传手册250份，向用人单位和残疾人赠阅《中华人民共和国残疾人保障法》、《残疾人就业条例》各300多册。



就业安置使残疾人自食其力