

深圳:按比例就业 占全市残疾就业人数 85%

■ 本报记者 王少华

深圳市作为经济特区,不仅重视经济发展,也十分重视社会民生。一直以来,市政府非常重视残疾人就业工作,先后出台了多项残疾人分散按比例就业政策、残疾人就业扶持政策,有力促进了残疾人就业工作的开展。

政策扶持力度逐年加强

深圳市自 1998 起就出台实施了残疾人按比例就业暂行办法,开始推行残疾人按比例就业制度。2002 年出台了《关于贯彻执行广东省分散按比例安排残疾人就业办法的通知》(深府[2002]113 号),取消了外商投资企业暂不实施此项政策的规定,扩大政策覆盖面。2005 年出台《深圳市残疾人就业保障金征收实施办法》,实施社保代扣残保金,加强征收力度。这些政策有力地促进了深圳市残疾人按比例就业工作开展,使按比例就业成为残疾人就业的主渠道,按比例就业残疾人数占全市已就业残疾人总数的 85% 左右。

2011 年 10 月,深圳市财委、人社局和残联出台实施了《深圳市扶持残疾人就业办法》(深残联发[2011]8 号),在就业服务与援助、创业扶持、职业培训方面给予残疾人就业二十多项扶持政策,残疾人普遍得到实惠,每年受相关政策扶持的残疾人数占就业年龄段残疾人总数的 50% 以上。

2013 年,深圳市残联制定实施《深圳市残疾人辅助性就业服务办法》,进一步引导、扶持和规范残疾人辅助性就业,为全市 50 多家残疾人辅助性就业工场提供政策保障,为 2000 名中重度残疾人提供辅助性就业补贴。同年,深圳市残联还修订《深圳市盲人保健按摩行业管理办法》,将盲人按摩机构审批权下放



十佳残疾人创业之星评选颁奖

到区一级,并与商事登记规定相接轨,为残疾人创办盲人按摩机构提供便利。

目前,该市立法部门正在制定《深圳经济特区实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》,残疾人按比例就业政策将是其中的重要内容,将把有关政策具体内容以地方立法形式确立下来。

完善信息系统平台

2005 年,深圳市出台了《深圳市残疾人就业保障金征收实施办法》,实施由社保机构代征残保金,加强了征收力度,并规范了按比例就业审核程序。深圳市是全国为数不多的通过社保代征残保金的城市。由于社保机构准确掌握了用人单位职工参保人数,该市以社保机构核定的最高参保险种人数作为用人单位职工人数,数据更准确、权威且效率高。残疾人就业服务机构不必再审

核用人单位职工数,缩小了审核单位范围,只需对已安排残疾人单位进行年审就可以。该市政策还规定未参加年审均视为未安排残疾人就业,从而促使用人单位主动参与年审,有效提高年审效率。同时,由于社保机构与用人单位均签有银行托收协议,社保机构就可以根据职工参保人数、用人单位按比例年审数据等计算出各用人单位应缴残保金后,再通过银行托收方式进行扣征,大大提高了征收效率。

该市从 2003 年起就按照中国残联要求,开发并应用基于互联网的残疾人就业信息网系统。经过 4 次升级,该系统已经日趋完善,通过该系统促进了就业年审和各项就业服务工作开展,包括:通过数据接口与中国残联残疾人证系统对接,实现录入、核验等多项功能,尤其是残疾人跨区域就业;开发了专用数据接口与市社保局联网,市社保局可实时调用全市的残疾人失业登记信息,据此给残疾人办理失业保险相关待遇;市、区、街道三级通过系统完成按比例就业年审、失业登记、就业扶持等多项功能。并且,该系统结合工作需要,每年进行升级,功能不断完善和拓展,在工作中发挥了越来越重要的作用。

深圳市还开发了按比例就业政策语音咨询服务系统,通过电脑语音服务加人工服务热线的方式,为用人单位提供按比例就业政策咨询服务,既提高了服务效率,又提升服务专业形象,取得较好的效果。

落实就业扶持政策

该市积极落实残疾人就业扶持办法、超比例就业奖励政策,集中就业单位税费减免等政策,有效地促进和稳定残疾人就业。

积极落实《深圳市残疾人就业扶持政策》,残疾人和残疾人用人单位普遍受惠。该市扶持政策含就业援助、创业扶持、职业培训三大方面,包括给予残疾人的岗位补贴、社保补贴、创业启动资金及场租补贴、培训补贴、考技能证书奖励、技能竞赛奖励等以及给予单位的招用奖励、社保补贴、就业环境改造扶持等。仅此项政策,全市每年受扶持的残疾人有 4000 名以上,受扶持的用人单位约 1000 家,投入扶持资金 2000 万左右。

落实残疾人集中就业扶持政策。帮助福利企业等落实税收优惠,

给予集中就业单位(含福利企业)就业环境改造扶持。其中扶持集中就业单位改善残疾人就业环境已达 20 家,扶持金额近 200 万元,目前全市通过核定的集中就业单位 29 家,其中福利企业 17 家,集中安排残疾人 1000 人左右,包括残友集团、科潮达等残疾用工规模较大企业,发展态势良好。

积极落实超比例就业奖励政策。对通过年审并超比例安排残疾人 1 人以上的用人单位(集中就业单位除外),均按政策每超比例安排 1 人给予 6000 元奖励,每年奖励用人单位 100 多家,有效促进用人单位安排残疾人就业积极性,降低用人单位用工成本,稳定和促进了残疾人就业。

开展盲人按摩社区援助服务。2009 年至今,累计扶持 30 家街道康复中心建立盲人按摩室,安排 31 名盲人进驻为社区残疾人提供服务,累计购买 1 万小时按摩服务,为近万名残疾人提供了按摩康复服务。

分层次开展职业培训

深圳市残疾人职业培训主要有以下特点:

一是以就业为导向,针对用人单位需求开展残疾人定单式培训、定岗培训和定向培训。培训前先调查掌握用人单位需求,依据用工需求开展培训,培训后一般都组织残疾人考取相关职业技能证书,并安排到前述单位就业,以确保就业成功率和培训绩效。

二是市、区两级合理分工,分层次开展残疾人职业培训。市级主要承接开展高技能培训,近年来开展的项目有:软件开发、网络营销师、电子商务、义齿加工、动画制作、网络管理等。区级主要开展一般性的中低端培训,包括:办公自动化、计算机操作、手工艺制作等。

三是落实分散培训补贴,促进残疾人“按需”参加职业培训。该市有鼓励残疾人参加分散培训的就业扶持政策,残疾人可根据自身需求和就业愿望,“按需”提出申请参加社会机构举办的各类职业培训,经批准参加培训的,培训合格的报销 60% 学费,取得职业资格证书的,报销金额学费。此项政策有效地提高了残疾人参加职业培训的积极性,具有灵活性、便利性和针对性的特点。

(下转第二十八版)

深圳民爱商城: 年销残疾人产品近万件

■ 本报记者 王少华

现阶段,我国残疾人就业形势依然严峻。福利企业集中就业在日益激烈的市场竞争中朝弱态方向发展,按比例分散就业又普遍存在着“挂靠”现象,残疾人个体就业和灵活就业在促进残疾人自立自强和社会融合方面发挥着越来越重要的作用。

随着互联网技术被广泛应用,电子商务迅猛崛起。互联网的产生极大地消解了由于残疾人自身障碍的限制导致的空间障碍,使残疾人也能够和健全人一样无差别的参与网络社会的各种活动。各地残联适应新形势的需要,也适时开展了各种残疾人网络创业及就业培训项目,互联网上各类残疾人网店屡见不鲜。

在深圳,有 2000 余名就业年龄段的残疾人分布在全市 55 个街道综合职业康复服务中心和社会机构从事庇护性就业,他们生产的产品、创作的作品很多具有很好的使用价值或是很高的欣赏价值,由于个体营销能力的缺失,往往只能参与一般性的技能展或是少量的义卖活动,产品价值不能够有效转化为经济收入。针对这一情况,深圳市残联按照“引导残疾人事业发展社会化,推进残疾人社会服务品牌化”的思路,委托深圳市民爱残疾人综合服务中心开办民爱商城(www.1203mall.com),搭建纯公益的残疾人创业就业平台和残疾人作品产品展销平台。

三位一体的销售模式,使 1000 余残疾人受惠

民爱商城包含网上民爱商城、民爱商城 3G 手机平台和民爱商城实体店三种形式,形成了三位一体的销售服务网络。网上民爱商城是全国首家专门推广销售残疾人作品产品的电子商务平台,商城所有店铺均为残疾人个人或残疾人团体开设,所展销的商品全部是残疾人的作品产品,包括刺绣、书画、编织、手工艺、纸艺布艺等几大类。商城网站进行了无障碍改造,具备了网站浏览辅助功能和语音读屏插件功能,进一步便利了残疾人创业就业和展销作品产品。同时,网上民爱商城平台和 3G 手机平台的开通,也为爱心人士和团体搭建了便捷的扶残助残载体,爱心人士和团体只需在电脑、手机上轻松操作,即可奉献爱心并确保爱心行为真正让残疾人受益。

与在淘宝平台等开设网店相比,民爱商城具有以下优势:一是民爱商城是纯公益交易平台,开设店铺不需要任何费用,所有销售收入也全部为残疾人作者所有,民爱商城不收取任何中间费用;一般性的平台网店需收取中间服务费用。二是民爱商城平台的专一性,只推广销售残疾人的作品产品,相对较容易形成品牌效应;一般性的电子商务平台上网店数不胜数,残疾人的网店很容易石沉大海,如要做好需要投入大量的广告推荐费用,不符合残疾人个体就业和灵活就业的实际情况。

民爱商城开通一年多来,累计完成销售残疾人作品产品 9000 余件,帮助残疾人创收 30 余万元,1000 余残疾人受惠。民爱商城目前尚处于起步推广阶段,但已在全国范围内产生了一定的影响带动作用,得到了中国残联副主席吕世明,广东省委常委、常务副省长徐少华、副省长刘昆等领导同志的关注和肯定,受到了社会各界特别是残疾人团体和爱心人士的欢迎和支持,部分地区残联随后也成立了类似服务平台。(下转第二十八版)

案例

民爱商城助力大爱鱼皮工艺项目

大爱艺术是由著名残疾艺术家宁雷为主创的残疾人艺术团队,以抢救民族文化遗产为己任,致力于传承和发展作为国家级非物质文化遗产的赫哲族鱼皮制作技艺。

2009 年 6 月,宁雷在深圳市成立了残疾人艺术工作室,带领一批喜欢艺术和手工艺创作的残疾人(以聋哑人为主)从事鱼皮工艺创作。初期,工作开展非常艰难,销售情况不理想,后来在深圳市狮子会、民爱中心等单位的大力支持下取得了较大进展,目前大爱艺术团队已由起初的 3 人发展到现在的 10 人。

民爱商城建立以来,一直积极努力为大爱艺术提供帮助,征集消费群体对大爱鱼皮产品的意见,调查市场需求,每月将市场信息反馈给大爱艺术。例如,起初大爱艺术在产品规格上把握不准,不知市场对产品规格的需求及喜好情况。针对此情况,民爱商城每月对大爱鱼艺各类规格产品的销量做出统计,并将统计结果及时收集到的顾客意见反馈给大爱艺术。如今,他们已能较好地把握市场走向,大爱鱼艺产品的销量也大大增加,很少出现滞销情况。

大爱艺术团同时也为深圳市街道职康中心会员以及元平特殊教育学校的残疾人提供免费教授鱼皮制作技艺服务,现已有数十名残疾人基本掌握了鱼皮工艺。他们在街道职康中心的组织下生产和创作,产品由大爱艺术品有限公司进行商业包装,并通过民爱商城进行线上线下的推广和销售,帮助残疾人提高了收入,改善了生活水平。大爱鱼皮工艺项目不仅彰显了创新性和公益性,还产生了积极的社会影响,被众多媒体和网络争相报道,获得广泛好评。

本刊主编:王少华

法律顾问:北京太古律师事务所马红民律师



福田区举办残疾人手工艺培训



职业技能竞赛之盲人保健按摩项目竞赛