

双汇弋阳店被砸事件引发索赔纠纷

政府接受企业《行政赔偿申请书》，民事赔偿也在调解中

■ 本报记者 江丞华

12月20日凌晨2点钟，入冬后的弋阳气温几乎与北方相当。与其他尚在睡眠中的店主相比，双汇弋阳批零中心店主陈文云及其店员方有显然没有那么舒服，因为他们已经开始在夜幕中工作起来。而此时，据双汇店被砸的日子已经过去了快3个月的时间。

几个小时过去后，天渐渐亮了起来，越来越多的顾客开始陆续的到来，“这些日子，生意越来越好，每天的猪头都不够卖，看来我明天还得向总部多定货。”忙碌的陈文云心情格外开朗。

然而，在弋阳双汇批零中心恢复正常营业的背后，仍隐藏着让很多读者关注的疑问。

参与打砸的三人现状如何？弋阳县定点屠宰场承包者、弋阳县内贸办主任科员叶金华现状如何？陈文云店内被打砸损失的设备、货物的索赔情况又如何？

为解决这些疑问，记者再次来到弋阳，关注双汇弋阳批零中心“10·3”打砸事件的最新进展。



恢复正常营业的双汇弋阳冷鲜肉批零中心

2013年10月3日，江西省弋阳县双汇冷鲜肉店遭到当地屠户打砸破坏。
2013年10月16日，双汇集团在北京就弋阳事件召开新闻发布会。
2013年10月21日，江西省商务厅下发了《关于进一步做好生猪屠宰行业管理工作的通知》。
2013年12月3日，双汇弋阳批零中心向政府提交了《行政赔偿申请书》。
2013年12月24日，弋阳县定点屠宰场开始进入公开招拍挂程序。

叶金华个人问题已立案调查，“幕后”仍未放弃屠宰场

据一位不愿具名的知情人透露，在明面上屠宰场是由一位姓刘的工作人员在负责。但实际上叶金华仍是幕后的管理人。

“据说，现在屠宰场的一切日常事务还是由叶金华管理，比如报税单的签字什么的。”知情人如是说，“这位刘姓工作人员，仅仅是在叶金华违规承包屠宰场事件被调查后暂时接管屠宰场，屠宰场马上要进行新的公开招拍挂，这个人属于过渡。”

记者了解到，弋阳县定点屠宰场

已于2013年12月24日开始进入公开招拍挂程序，报名截止时间为2014年1月14日。屠宰场承包费起拍价格为3年57万元人民币。

“现在县里好多猪肉贩都在商量这个事情，据传，参与打砸事件的生猪产品经营户陈礼林也想承包屠宰场。但是大家都明白这是叶金华在幕后，他虽然做了很多年的猪肉生意，但因为他早些年赌博，输掉了很多钱，手上根本没有这么多钱去承包。哪里来的钱，还不是叶金华的。”

一位不愿具名的商户告诉记者。

双汇弋阳店遭到打砸后，弋阳县有关部门在回复中明确表示，根据2013年10月16日弋阳县委专题会议纪要，弋阳县内贸办终止了叶金华对生猪定点屠宰场的承包经营权，同时停止了叶金华的分管工作。县纪委第一时间介入调查，目前，已对叶金华的个人问题立案调查。

弋阳县委宣传部副部长韩励告诉记者：“他现在心情很不好，不愿接受记者采访，谁碰到这种事情都会不

高兴，可以理解。”

据韩励介绍，在此次打砸事件曝光后，县纪委经过调查后，已经分别给予了胡长剑免职、叶金华撤职的处理。

然而，一位接近弋阳县商业局的知情人士告诉记者：“纪委的同志只调查了叶金华、胡长剑是否参与了打砸双汇店的事情，关于媒体曝光的屠宰场做假冒生猪无害化处理补贴、瞒报屠宰生猪头数以逃税等问题，目前并没有调查。”

屠宰厂管理问题众多，弋阳县已退当地猪肉贩增值税

在《中国企业报》此前的报道中，据知情人透露，叶金华承包的屠宰场存在很多管理上的问题，比如，2012年10月1日起，国家免征猪肉产品流通环节增值税，但弋阳县屠宰场直到2013年1月还在收取，多收的税款到10月下旬才退还；还有人士称，屠宰场还存在做假冒生猪无害化处理补贴、瞒报屠宰生猪头数以逃税等嫌疑。

对第一个问题，弋阳县内贸办最终对外解释说，国税部门没有及时通知，存在信息滞后问题，多收的税款从国库退回也需要一段时间。

记者专门就此事致电上饶市国税局咨询，该局一位工作人员回复记者称：“如果国家下达了有关税收方面的规定，市局会将相关文件第一时间转发到管辖范围内县级城市的有关部门，一般情况下，不存在信息滞

后的问题。”

在登记、查询了相关情况之后，该县国税局工作人员告诉记者，有关弋阳县屠宰场多收生猪增值税的问题，他不太清楚事件的具体情况，让记者留下联系方式，等他了解清楚后回电。但截至记者发稿时，该工作人员仍未回复。

随后，记者通过电脑搜索“江西生猪增值税”等关键字发现，在网

页上很容易找到相关的公开信息，例如，2012年9月30日，来自《广州日报》的一则消息标题就是《肉蛋流通环节增值税将免征 生猪批发市场将减负》，其新闻内容明确显示，10月1日起，国家免征部分鲜活肉蛋流通环节增值税。免征增值税的鲜活肉产品是指猪、牛、羊、鸡、鹅及其整块或者分割的鲜肉、冷藏或者冷冻肉、内脏等组织。

双汇索赔工作无最新进展，公安机关对损失明细评估仍未开始

陈文云告诉记者：“我们在12月3日已经向政府提交了《行政赔偿申请书》，政府法制办的工作人员告诉我们，会在3个月之内作出回复。”

“他们说的3个月内回复本身就不符合相关法律规定。”双汇集团法务中心律师唐全成认为，根据国家赔偿法第十三条规定，弋阳县政府理应在2个月内作出是否赔偿的决定。

据记者了解，陈文云向弋阳县政府提交的文件分别为“行政赔偿申请书”及“弋阳双汇冷鲜肉批零中心10·3事件损失清单”，上述的行政赔

偿申请书中显示，陈文云根据《中华人民共和国国家赔偿法》的有关规定，特向弋阳县政府提出赔偿请求，赔偿陈文云店内设备损失16518元、货物损失12539.06元、停业损失12000元，共计41057.06元。

关于陈文云向弋阳县政府索赔的问题，弋阳县委宣传部副部长韩励向记者解释，民事赔偿政府正在调解中。至于具体赔偿的数额、时间目前确定不了，要看有关部门对双汇店损失财物的清点，还得看双方（双汇弋阳经销商陈文云、打砸人员）的诉求何时达成一致。

“他的回答明显回避了我们行政赔偿申请人的主要对象，我们的申请书很明确，就是要求县政府对我们的损失给予相应赔偿。事实上，这已经不是我们第一次对县政府要求赔偿了，在整个事件没有曝光之前我们已经找过（县政府），但是没有结果。因为如果不是政府草率下发145号文件，对方根本没有借口去我店里执法，也就不会有后来的打砸行为。”陈文云说。

“他们（弋阳县政府）之所以避开赔偿对象这个问题，主要还是因为不想涉及145号文件的违规问题。

因为正是这份文件的出台，直接导致了双汇弋阳批零中心被砸的后果，按照法律规定，政府的行政行为已经给商户造成损失的，商户有权向政府进行依法索赔。”唐全成告诉记者。

截至目前，弋阳县公安机关有关双汇批零店打砸后损失明细的评估仍未有开始。“他们（弋阳公安机关认可的物价部门）只肯对我们的设备做损失评估，但是我们被扔掉的货物（猪肉）他们不肯做损失评估，现在这么多天过去了，猪肉都坏掉了，要做也没有办法了。”陈文云告诉记者说。

弋阳事件曝光促江西加强对生猪屠宰的管理，或推动双汇商机

据公开资料显示，弋阳双汇批零中心打砸事件曝光后，双汇方面经过与弋阳县的多次沟通，弋阳县表示，按照公开开放的思路，在依法依规的前提下，欢迎和支持双汇进入弋阳市场有序流通，同时尽快依法稳妥处置此次纠纷事件。

在业内看来，双汇弋阳店被砸一事，无形之中推动了江西主管部门加强对生猪屠宰的管理。

10月21日，江西省商务厅下发了《关于进一步做好生猪屠宰行业管理工作的通知》。《通知》中明确要求，各级商务主管部门要切实履行职责，保障肉品质量安全，促进生猪屠宰行业科学、健康、有序发展。

文件还要求，江西省各级商务主管部门要切实维护好肉品市场的经营秩序，加强定点屠宰制度的监管，禁止搞肉品流通地方保护，积极联合工商等部

门开展取消地区封锁打破行业垄断的行动，严格防范部分企业以低于成本的市场价格等销售方式抢占市场，冲击其他屠宰企业利益。

刘金涛认为，江西省商务厅的文件是好的，但“双汇在江西多地受阻也不是一两天的事了，寄希望一个文件能够立刻解决这个问题，也不实际。”

不过刘金涛表示，最近咨询及要求加盟双汇的电话特别多，通过这件事

情，大家都看到了作为生产商，双汇对经销商的支持态度。

而事实上，打砸事件的曝光不仅只是推动了双汇集团的商机，陈文云的商机似乎也在慢慢显现。

就在记者结束采访时，陈文云接到一个电话，透过他的回答，记者可以猜测出这是一家超市想吸引陈文云经销的双汇品牌进场，“现在还在商谈中，最终结果还没定。”陈文云说。

论道

面对市场竞争 政府究竟如何作为？

“

弋阳双汇冷鲜肉店被砸不是个偶然事件，实际上反映了地缘经济和市场经济体系之间，传统生猪销售业态和现代业态之间，地方中小养殖户、屠宰场和大企业之间的矛盾。这些矛盾是共性问题，有可能将来在全国其他地方也会出现。

■ 江丞华

一个由公务员承包其分管工作内的企业经营活动，一个县政府的办公室印发具有争议的红头文件，一支联合执法队伍涉嫌被个别人利用，对付特定的市场同行，对这些在被砸事件中“砸”出来的问题，只有认识正确清醒、整改及时有力，才能取信于民。

弋阳双汇冷鲜肉批零中心被砸一事，看似普通的“经营户之间的纠纷”，但由于上述种种的背后渊源，变得极不普通。

我们常常会问，面对市场竞争，政府究竟应如何作为？

我们认为，政府为企业的发展提供必需的环境，就是提升公共服务水平，而公共服务水平的提升，就是政府职能的本质体现，政府赢得的是不断增长的公信。相比而言，企业要赢什么则较为直接，一个企业从出现到成长，就是不断增强市场控制能力和盈利能力，最终确立企业在市场的地位。但无论是外企进入中国，还是中企走出国门，生存和壮大的前提都必须以奉公守法为底线。

政府工作人员有其公务员法的约束，经营人员则有国家各种法律对其的约束。

如果政府为经营者提供一个公平、公正的市场环境，政府执法部门工作人员不按法律法规办事，同行竞争仅仅依靠阻止经营、打砸破坏正常经营，这是任何一个守法的经营者不愿意看到的，也是不能容忍的。

例如《中国企业报》报道的发生在江西省弋阳县的定点屠宰场工作人员打砸双汇店的事件，正是源于该县政府曾签署的一份备受争议的2013第145号文件。

没有规矩不成方圆。事实上，无论是相关法律法规还是合同条款，都已十分明确政企双方各自的职责所在，而之后弋阳县政府、县商业局工作人员违规经商、定点屠宰场工作人员违法打砸竞争对手的一系列操作行为显然破坏了这一事先设定的规则底线。

弋阳双汇冷鲜肉店被砸不是个偶然事件，实际上反映了地缘经济和市场经济体系之间，传统生猪销售业态和现代业态之间，地方中小养殖户、屠宰场和大企业之间的矛盾。这些矛盾是共性问题，有可能将来在全国其他地方也会出现。

面对新的市场变化，政府部门有比出台限制政策更多的事可做。

实际上，本地小商贩经营的肉摊在解决就业、满足本地消费习惯方面有不可替代的作用。双汇的进入对他们而言确实是冲击，但政府应该相信市场的调节作用。政府的职责是规范市场秩序。无论是大企业还是小商贩，都要从源头把关，确保其产品质量。

另外，物价部门也可以做好监测，既要避免本地商贩随意涨价，也要防范大企业低价倾销破坏市场秩序。同时，引导本地屠宰户提高卫生意识、产品质量，经营土猪等特色农产品，在市场竞争中发挥自身优势。

我们总说理顺政企关系，可这层关系往哪里理顺，具体的问题如何应对？

理顺政企关系，远远不只是企业的责任，理顺的关系来自关系各方的互动、试探与努力，有很多细微而复杂的问题，只有身处其中的人明晰，大到企业家、小到经营者更是知道各种问题的轻重、复杂性、紧迫性。

假如叶金华严格按照公务员法相关规定进行工作，假如弋阳县政府没有出台第145号文件，假如定点屠宰场的工作人员一开始就本着正当竞争的心情看待双汇的进入，假如……

众多的假如，说明严守法规条约，严格依法办事是改善政企关系的一剂良药。

因此，政府在今后的决策中，应更加公开透明和公平公正，处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

当下中国处在各种关系的深层调整期，社会发展离不开意见的碰撞表达，我们应该看到问题的两面性。一面是现在的政企关系存在很多问题，需要理顺；另一面是政企最终是要实现共赢。碰撞表达的最终目的不是加剧摩擦，而是谋求双赢、多赢的空间。