

央企助力嫦娥三号探月

■ 本报记者 万斯琴

12月2日1时30分,搭载着嫦娥三号的长征三号乙运载火箭在西昌卫星发射中心发射升空并准确入轨,发射圆满成功。

“嫦娥三号”任务作为探月工程二期主任务,是“绕、落、回”三步走中的关键一步,对整个探月工程乃至航天事业的发展具有重要意义。

在这背后,央企为嫦娥三号成功探月贡献着力量,尤为值得一提的是央企贡献的尖端创新技术和产品。

以长三乙火箭为例,为确保嫦娥三号完美探月,长三乙改进型火箭进行了多项技术状态更改,突破了发射窗口由少变多、复合制导提高入轨精度、量身打造火箭座椅、可靠

性再跃升、提升火箭运载能力、“现场直播”火箭发射及飞行过程六大关键技术。

“嫦娥三号”由着陆器和巡视器(即“玉兔号”月球车)组成,将首次实现中国航天器地外天体软着陆,并对月球表面进行巡视勘察。

值得关注的是,“嫦娥三号”是近30年来人类探测器首次再度与月球“亲密接触”。

此外,嫦娥三号任务最大的亮点和难点是“落月”和月球车巡视勘察,需要极为精确的测控控制,而此重担落在了中国电子科技集团公司身上,承建的中国第一个深空测控天线研制成功并投入使用,为嫦娥三号任务提供测控保障。

据了解,这一深空测控天线的核

心技术100%由中国自主研发,测控天线直径达66米,为亚洲最大、世界第五,在太空中的测控距离最远可达4亿公里,是目前国际上深空探测可达到的最远距离,意味着中国在深空测控领域跻身世界前列。

事实上,成败关键在于安全落月,而嫦娥三号着陆器有着央企诸多自主研发的产品和技术。核心的导航敏感器都是新研,导航算法、软件也都是自主创新完成设计;着陆器推进剂方面,研制了中国在航天器上首次使用的变推力发动机。

此外,央企运用在“玉兔号”月球车上的创新技术也不在少数,同时首次实现对月面探测器的遥控操作。嫦娥三号巡视器遥控操作,采用自主加地面控制相结合的方式,根据获取到

的环境参数,在地面完成任务规划,而巡视器自主具备完成局部规划、避障和安全监测、应急保护的能力。

在众人看来,嫦娥三号完美登月,以完成航天梦托举中国梦。中国航天科技集团公司董事长、党组书记许达哲说,“嫦娥三号任务是我国航天事业发展的里程碑,是在实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中的一次重大科学实践活动。”

中科院院士、嫦娥一号卫星系统总指挥兼总设计师、嫦娥三号探测器系统首席科学家叶培建对媒体表示,“至少两层意义。第一,如果‘嫦娥’成功落月、‘玉兔’开展巡月,我国将成为全世界第三个实现月面软着陆和月面探测的国家。其二,航天梦是中国梦的重要组成部分,探月托举中国梦。”

阳光下的“国资小新”

■ 本报记者 丁国明 实习生 张泰

11月28日下午,国务院国资委副主任黄丹华、国家互联网信息办公室网络新闻协调局副局长梁立华、新浪网副总编辑邓庆旭和粉丝代表正式启动“国资微博发布厅”,“国资小新”正式上线。

作为国资系统信息公开的重要平台,“国资小新”将“践行群众路线,共建阳光央企”,提供大众网民更多服务。

事实上,国务院国资委新闻中心早在一年多前就推出其官方微博“@国资小新”,一年多来微博“粉丝”数量已超过260万、发布各类信息超过1万条,成为一个定位明确、运营模式成熟的政务微博,引领着囊括国资系统上千微博账号的微博“矩阵”。

国务院国资委以“国资小新”为龙

头,通过整合资源、整体运作的模式,建立起国资系统微博集群,顺势推出了“国资微博发布厅”。一位名为“@果冻的光影”的热心粉丝还设计了一个非常可爱的小新卡通形象,许多网友都觉得很赞,而“国资小新”的第100万个粉丝,财经评论员李勇强更是从“快,全,说人话”三个方面全面评价了“国资小新”,希望这样的新媒体平台把央企好故事挖出来,讲出去。

据了解,和“@国资小新”一起成长的,还包括由央企、地方国资和地方大型国有企业组成的国资微博矩阵。而“国资微博发布厅”不仅提供国资监管部门的政策发布和企业公开信息,还可以找到113家中央企业和地方重点国有企业的网站或官方微博,并提供“微服务”、“微招聘”等网上办事服务项目。



国资运营公司:中国式淡马锡模式新探索

■ 本报记者 万斯琴

11月15日发布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)中显示,国资国企将闻改革起舞。透过涉及国资国企改革措施来看,难啃的硬骨头,艰难的爬坡等桥段时而出。

近日,部分国资专家纷纷向《中国企业报》记者表达了“观后感”,通过此次改革改善国资管理的职能转换,国资委将减少对企业活动的干预,真正实现政企分开,政资分开。在此背景下,未来国企经营效率将会大大提高,国有资产的保值增值重任得以实现。

国资委将迎来新任务

《决定》明确表示将完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制,组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。

目前,国资委所管辖的113家中央企业中,有3家国资运营公司,即国家开发投资公司、中国诚通控股集团有限公司和中国国新控股有限责任公司(以下简称“国新公司”)。从当前的情况来看,2010年底成立的国新公司并没有完成做到持有大型央企股权的任务。

《中国企业报》记者在采访中得知,国资运营公司是通过划拨现有国有企业股权组建的、以资本运营为主的公司形式,运作主要在资本市场,既可以在资本市场融资,又可以通过产权市场买卖、改善国有资本的分布结构和质量。

事实上,国资运营公司一旦出现,也就意味着国资委将承接新任务,同时,角色也将由管国企转变为管国资,投资者这样的身份将更加贴切。

对于三层架构模式,中国政法大学资本研究中心主任刘纪鹏更为形象

地比喻为,构造“代表团团长—教练员—运动员”三位一体的管理体系。

在刘纪鹏看来,多层次架构的最大亮点在于,虽然履行统一监管者职能的国资委和行使直接出资人权利的国有资本运营公司相区分,但二者又共融于“国资委系统”,通过国资委系统“二身二任”,实现监管者的统一与出资人多元的并行不悖。

而国资委研究中心主任楚序平也在日前公开表示,这次全会提出了非常明确的要求,是要求国资委以新的方式加强国有资本监管,变革需要实现三个转变:一是从管理全口径的资产向管理出资人投资资本的转变。二是从管理企业经营管理者到管理投资企业董事会代表的转变;三是从管理企业重大事项向部分委托董事会授权管理的转变。

政企分开或取经淡马锡

《决定》出台后,“政企分开”的再次被追问。

“社会各界都迫切希望政府能重启新一轮以去除政府和国企之间关系,强化国企市场化运作的改革。”民族证券的宏观研究分析师高谦说。

在高谦看来,若国企与政府的亲密关系不改,政府仍倾向于给予国企更多的资源和政策优惠,国企仍能利用行政便利在市场竞争中占有优势,那么中央期望厘清政府与市场关系,让市场在资源配置中起决定性作用的经济改革目标都无法实现。

“现在明确了政府以管资本为主,不是以管企业为主,那谁来管企业呢?就是现在的投资运营公司。”中国企业研究院首席研究员李锦说。他表示,这样的话就变成所有权和经营权分开,有助于更好地发挥政府作用,企业由投资运营公司来运营,有利于推动企业走向市场化,推动政企分开。

此前,国务院发展研究中心为三

淡马锡的成功模式受到包括中国在内的众多国家的学习和追捧。据公开资料显示,早在1985年,淡马锡就出台了非常完整的国有企业布局调整计划。目前来看,探索中国式淡马锡模式仍然任重而道远。

中全会提交的“383方案”曾受到各界关注,其中,对新加坡淡马锡资产管理公司模式有着多重着墨。目前来看,淡马锡模式在此次国资国企改革方向中将得以延伸。

淡马锡的成功模式受到包括中国在内的众多国家的学习和追捧。据公开资料显示,早在1985年,淡马锡就出台了非常完整的国有企业布局调整计划。目前来看,探索中国式淡马锡模式仍然任重而道远。

“中国与新加坡相比,在企业的数量、规模等方面还存在很大的差异。到底组建怎样的国有资本运营公司,建多少这样的公司,也需要认真研究和商讨。不然,盲目设立,不仅达不到目的,反而会出现老问题没解决好,新问题又大量爆发的现象。”镇江市国有资产管理委员会党委委员、副主任

谭浩俊道出了他的担忧。

国企产融结合财团化发展

一些专家认为,《决定》在规定国有资本投资上有了更为准确的方向。

“国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。”国家发改委国有资产管理研究中心主任高梁认为,从此次《决定》可以看出,国企改革意识形态前提依然是要确保国有经济的支柱和基础地位。在此基础上改善国资管理,同时要调整结构和布局,更多投向国家安全和战略性新兴产业。

高梁表示,未来国有资本运营公司的具体管理模式,应该根据不同企业的行业区别,因地制宜、因行业制宜,根据实际情况,分类管理或分区域管理,不会大规模出现国进民退的现象。

而对于国有企业的功能定位,楚序平则表示国有企业将分成公用类企业、保障类企业、商业类企业。

同时,楚序平表示,“要授权、形成一批国有资本运营公司。功能和作用是推进国有资本合理流动,重塑有效的行业结构和企业运营架构,避免重复建设、恶性竞争,切实提高资源配置效率,促进国家安全、国民经济命脉等混合所有制企业的发展壮大。”

对于下一步改革的重点,楚序平认为其中之一就是要促进产业资本和金融资本的融合,培育产融结合财团,从而提升资本运营效率实现规模经济,降低交易费用,实现优势互补,促进企业国际化,通过产融结合财团发展使子企业成为世界500强。他认为这是中国企业发展的必然选择。

国企改革与监管“三三工程”大幕揭开

(上接G01版)

国企分为公益性、保障性和盈利性三类

《中国企业报》:《决定》提出,要准确界定不同国有企业功能,这是在最高层面首次提出要准确界定不同国有企业的功能。这是否意味着国企分类也将开始?

李锦:按功能对国企分类,是国企改革的基础问题,基础不清,必然导致混乱。这牵涉到不同的国企改革的定性、标准、途径、社会资源分配、干部管理以及效益目标。是哪一类国企就应该用哪一类办法,如果还是混在一起吃大锅饭,就容易造成混乱,以至于引发社会的误解。因此,界定不同国有企业功能对于下一步国有资本管理体制变革,厘清监管部门、市场以及企业主体的关系,监管好国企具有重要意义。同时,对于下一步组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司也有决定性作用。

《中国企业报》:您曾多次提出国企改革要从按功能分类开始,是国企功能分类的重要呼吁者。您觉得应怎样分类?需要从几个方面入手?

李锦:对这件事,我已呼吁两年了。按功能定位,应该分为公益性、保障性和盈利性企业三类。现在国资委管理113家央企,要逐一明确其存在对国家的意义、必要性和法律基础,从而具体界定每家央企的使命。公益性企业是指提供重要的公共产品和服务的行业的企业,包括教育、医疗卫生、公共设施服务业、社会福利保障业、基础技术服务业等。这类国有企业不以盈利为目的,主要承担公益目标。保障性企业,具有自然垄断特征,主要是指处于涉及国家经济安全的行业,支柱产业和高新技术产业的企业。包括军工、石油及天然气和高新技术产业等,这类企业既有公益性特征,又有盈利性特征。一般商业性企业,以盈利为主要目标,在央企中有70多家,其生存和发展完全取决于市场竞争,下一步改革受到冲击最大的可能是这70多家企业。

国资委监管需要实现三个转变

《中国企业报》:您认为应该如何做才能应对以上这些变化?

李锦:随着国有资本分为三层、三类,国资委监管要实现三个方面改变,在管资产、管干部、管事情上,都会发生转变。

第一,国资委管全部资产向管投资资产的转变。现在省、市、县都有国资委,管投资资产和管全部资产是有区别的,全部资产是个板块,都得管,然而管投资,抓投入产出率,这个是一个重要的转变;第二,改变干部由管企业领导层向向董事会的代表转变。过去,企业经营管理者中间层都是由国资委任命,以后是只管董事长、董事会的代表,总经理由董事会聘任,不由国资委来任命了;第三,由管国资委项目审批向经营公司授权转变。由投资经营公司来管理项目,包括重大事项向部分委托董事会授权管理的转变。

这样一来,国资委管资产、管人、管项目的职能就发生转变,过去的十年的好多做法要改变了,国资委的权力下放,责任下放,压力也下放,投资运营公司这一层将变得非常重要。下一步的的国企改革,将对三个层次都提出不同的转型要求,所以国有企业下一步改革的任务是艰巨的。

《中国企业报》:按照《决定》要求:“国有资本加大对公益性企业的投入,在提供公共服务方面作出更大贡献。国有资本继续控股经营的自然垄断行业,实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革”。您认为这种提法对国企重组有什么影响?

李锦:影响很大。在国资委管资产的时代,国企一味加大投资,容易忽视效益,反正钱投出去了就进入账面资产;如果改为管资本,那就要看分红回报和企业价值的提升。从国有经济战略性重组目标要求看,国有企业应该主要体现为公益性企业和特定功能性企业,要不断将国有资本集中在这两类企业。针对个别央企业务较杂的局面,可以通过合并下属公司同类型业务的形式,推进中央企业兼并重组,对国企进行分类是基础,而一般商业性企业,应淡化所有制概念,原则上不断设这类央企,国有资本应择机逐步退出。

《中国企业报》:“三三工程”是否会马上推行?有一些商业性国企是否很快要退出竞争市场?

李锦:国企改革与监管“三三工程”刚刚揭开大幕,完成要用几年时间。从短期看,没有必要“一刀切”,国企的进退不能强行要求。可以考虑在一些地方国有企业或者在一些央企进行试点,积累经验,然后在全国推广。千万不能出现上个世纪90年代县以下国企全部退出的状况,有很多教训要吸取。

中证中央企业综合指数(2013年11月26日—12月02日)

