

国资委督促央企设立独立安全监管机构

本报记者 万斯琴

11月29日,国资委组织召开了中央企业安全生产和应急管理工作会议,国资委副主任、党委副书记黄淑和出席会议并讲话,各中央企业分管安全生产工作负责人及安全部门负责人参加了会议。

会议总结了近两年来中央企业安全生产工作,分析了安全生产形势,指出了当前中央企业安全生产工

作中存在的主要问题,深入剖析了中央企业在安全生产保障能力、管理效能、管控方式、应急管理方面面临的挑战。

会议指出,各中央企业在安全生产工作中要敢于“动真碰硬”,要“上下同心”,要“持之以恒”。

黄淑和在会上表示,中央企业安全生产工作离党中央、国务院的要求和人民的期盼还存在较大差距,一些领域和部分企业生产安全事故多发、

频发的势头仍未得到有效遏制,重特大事故发生时有发生,一些深层次矛盾和问题还需要下大力气予以解决,对新形势下抓好安全生产所面临的挑战必须保持清醒的认识。

他同时强调,中央企业各级领导干部要按照习近平总书记提出的“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价”的要求,牢固树立安全生产的“红线意识”。

下一步,国资委将修改完善安全

生产考核细则,对发生较大以上生产安全责任事故的企业进一步从严处罚。

同时,会议要求尚未设立独立安全监管机构的一类企业,要按照《中央企业安全生产监督管理暂行办法》(国资委令第21号)的要求尽快设立,并配足专职人员。此外,要加强主要负责人、安全管理人员和生产经营单位特种作业人员的培训教育,确保到“十二五”期末,这三类人员100%持证上岗。

国企改革与监管“三三工程”大幕揭开

——中国企业研究院首席研究员李锦访谈

本报记者 赵玲玲

为什么说《决定》的最大理论创新是“以资本为主”概念的提出?央企的国有股份比重是否会由70%降到50%以下?

民企与国企,会不会出现强鱼吃弱鱼、快鱼吃慢鱼现象?中石油、中国中铁、电力等央企是否可以改组为国有资本投资运营公司,原有企业是否被拆分?

为什么不能简单复制淡马锡模式?为什么国资委转型的任务依然艰巨?

对于以上问题,《中国企业报》记者采访了中国企业研究院首席研究员李锦。

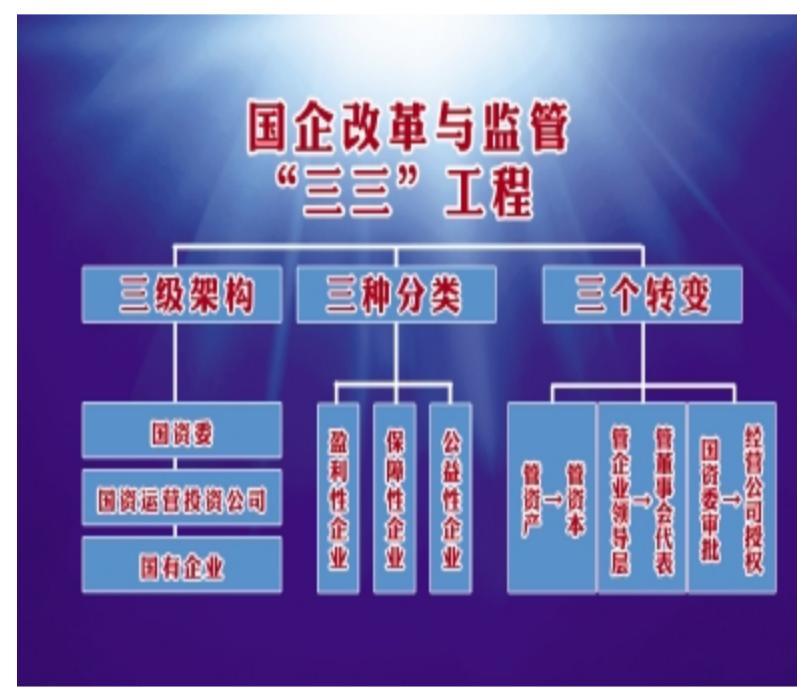
《中国企业报》:党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,您对《决定》的最大关注点是什么?

李锦:是资本理论在国企领域的运用。《决定》对于国企最大的理论创新是提出“以管资本为主加强国有资产监管”,这是国资监管理念的重大转变。《决定》根据国资监管理念提出一系列国有企业在分类分层改革的新论述,这意味着国有企业或将进入分类分层改革与监管的新时期。根据功能分“三类”,资本分“三层”和国资委监管实现“三个转变”,我把其称之为“三三工程”。

国资监管指导思想发生重大变化

《中国企业报》:“以资本为主”概念的提出,对国有企业意味着什么?

李锦:“以资本为主”概念的提出,意味着国资委将少管甚至不管企业,更加关注资本的效率与回报率,而非资产规模。哪个行业或者企业未来发展前景好,资本投资公司就多注入资金,哪个行业已经供过于求,或者企业经营不行,就抽出资金。这样的资本运作增强了国有资本的控制



力和影响力。

这个概念的提出为“积极发展混合所有制经济”和国有股份减持提供了理论基础,这意味着更多的国有企业将可以顺利地转变为混合所有制企业,甚至由非公资本控股。在今后几年,央企的国有股份比重极有可能有较大规模的下降,央企的国有股份比重可能从目前的70%左右降至50%以下。今后重点放在提高资本的杠杆效应上,在实际控制力上。近日,中建材、中国医药集团董事长宋志平提出在有些企业中采用法国的金股机制的建议,国家不是通过股份控制而是否决权的控制,就有了推行的可能。

央企在竞争性比较强的行业中,有一部分将会要退出来。可以预料到,在产能过剩的企业,有些国有企业在难以挽回亏损局面时,像煤炭、钢铁、交通航运,有本事的民企就会进来。再是产业门槛比较低,产业链条比较低的,发展很缓慢的,将会由民营企业先进来,强鱼吃弱鱼、快鱼吃慢鱼,有本事的民企“快鱼”进了这些领域,吃掉国企中跑得比较慢、跑不动的“慢鱼”。

国资双层结构被打破 将形成三级架构

《中国企业报》:《决定》明确地提出政府以资产管理为主,这意味着国资委作为国家出资人管资产,经营则由若干投资经营公司管。国资两层结构是否会被打破?

李锦:让主管部门由管资产转向管资本,减少对企业活动的干预,是为了真正实现政企分开、政资分开。今后,国资委、国资产投资公司、国有企业三者之间会形成三级架构模式,三个层次,这是很明确的了。央企可以分成若干板块,有能源、机械制造、文化产业、金融产业等,由大的投资经营公司管企业,像中石油、中石化、电力、中国中铁、中化集团、中国电信、华润、五矿、中国化工、中粮、中航工业等这些大的国有企业可以率先改组为国有资本投资运营公司,原有企业将会被拆分。当然在操作上,不能搞机构扩张,要支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。

在中央政府层面,组建国资委负责全国国有资本的监管,履行国家所有

权的政策执行职能;中层成立若干国有资本管理公司或投资基金承担国有资本经营职能,由它们作为所对应企业中的国有资本持股者,在金融市场上实施专业化管理和交易。政府不管企业的经营,而是管干部、管政策、管发展环境。新的投资经营公司,如一把刀切西瓜,一切两瓣,政企分离,政资分离,使得所有权与经营权分开。

《中国企业报》:此次《决定》中明确要成立国有资本运营公司,被一些学者视为此次国企改革中的一大亮点。此前国务院发展研究中心为三中全会提交的“383方案”,其中针对国企改革,提到了淡马锡模式,是否要大规模推广淡马锡模式?

李锦:不能简单复制淡马锡模式。淡马锡公司是由新加坡财政部负责监管的一家控股公司,以控股方式管理着23家国联企业,下属各类大小企业约2000多家。成立若干国有资本经营公司和设立国有资本投资公司,目的是为了厘清政府和市场的关系,使得国企监管重点由原来的“管资产”转向“管资本”。

国资委第一任主任李荣融上任之初,曾赴新加坡考察,表达出对淡马锡模式的浓厚兴趣,并在多个公开场合提出争取尽快成立“第三家”国有资本经营公司,协助国资委从事国有经济运营和战略重组。这也与厉以宁的观点一致,即组建国有资本投资基金公司,来代替国资委现有的监管职责。但是,我国人口规模、经济体量等都同新加坡有着巨大差异,简单复制淡马锡模式是不合适的。我们要参照自身成功经验,找出符合中国国情的管理模式。地方国资部门对体量较小的国企可以先行一步,搞“淡马锡”式的试验。

国资委此前曾先后明确了中国诚通集团、国家开发投资公司和中国国新公司作为国有资产经营的试点单位。有些地方政府也设立了专业资产经营平台来解决困难企业重组和退出问题。目前来看,诚通集团和国新公司在运作上都不能说是很成功,主要原因之一就是应该下放的一些权力并没有给。

(下转G02版)

观察

从管国企到管国资是市场化的进步

孟书强

十八届三中全会过后,国资改革的路径渐趋明晰。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》用超过千余字的篇幅为新一轮国企改革定调。这1000余字背后突出的事实仍然指向一个主题,即紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用推动国资改革。

其中,组建若干国有资本运营公司,可能是2005年国资委开启董事会试点后,国资改革最大的亮点之一,引起了人们较多的关注和议论。国有资本运营公司的组建,意味着国资委的主要角色将由目前的管国企向管国资转变。这是对国有资本经营和管理体制理论认识上的重大突破,也是国资改革市场化的应有之义和必然要求。

国资委组建十年之后,国资运营模式已经走到了改革的十字路口。在传统体制和思维的约束下,国资委常常需要以上级主管身份对国有企业进行事无巨细的管理,不但要管干部、管政策,还要管项目审批。这一方面让国资委承担起了过多额外的责任与负担,做大做强国企成为国资委不得不完成的任务;另一方面也引起了人们对国有企业政企不分、政资不分的质疑,恶化了国有企业的舆论环境。

国资委从管国企向管资本的转变,意味着国资委与国企的关系将从“上级主管”与“所属企业”的关系转变为“股东”与“董事会”关系。国资委的身份将更像是投资者,按照国家战略规划投资那些与国家发展紧密相关的产业。做大做强国企不再是国资委不得不担负的任务,在保证国资流向与国家发展密切相关产业的前提下,实现国有资本增值将真正成为国资委的主业。如果具体到某一家国有企业做得不好,国资委完全可以通过股权转让等一系列资本手段实现国有资本管理的优化。

长期以来,我们囿于思想观念的束缚,一味强调做大做强国企,反而在某些时候忘记了国有资本的保值增值才是国资经营和管理的最终目的。在做大做强国企思维的影响下,部分国有企业不顾实际,盲目扩张,四处铺摊子,片面追求“做大”,反而导致不少国有企业同业竞争严重、内耗问题突出,企业大而不强,最终导致国有资本受损。国资委从管国企向管资本的转变,必然将倒逼具体的国有企业更加强调资产回报率和发展质量,提高资源配置效率。否则,等待他们的就是国资委股权的转移。

国资委从管国企向管国资的转变,也意味着在企业具体治理层面,国有企业将拥有更大自主权,更具市场化。尤其是在人才使用方面,将更加市场化。

一方面企业管理层的任用将更加市场化。从管国企向管国资转变,意味着国资委以后的主要角色是代表政府行使国有资产的所有权,不会再去具体管理国有企业,更不会去管理国有企业的管理层。换言之,公司治理层面的事情,国资委将不再介入。一批国资运营公司出现后,下属实体企业管理层完全可以自主选聘职业经理人。以前备受人们诟病的政企不分弊病将随之得以根治,企业舆论环境也将必将得到一定程度好转。

另一方面,企业的员工激励机制也将更加市场化。党的十八届三中全会指出,允许混合所有制经济实行企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体。这意味着即使是国有资本控股的混合所有制企业,企业员工也将可能持股,这种市场化的激励机制,必将在更大程度上激励企业员工的热情,让创造财富的源泉充分涌流。

发展混合所有制经济是当代世界经济大势所趋。党的十八届三中全会指出,国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式。国资委从管国企到管国资,也意味着央企将有一部分业务或项目拆出,引进民营资本,更大程度破除之前民企发展的玻璃门和天花板。在这个意义上,国资委角色的转变,也为市场化改革增色不少。

新一轮国资改革的大幕已经开启。从管国企到管国资,不仅仅意味着国资委角色转变,更意味着国企要以更为市场化的方式参与经济建设。这在国企改革的历史上无疑具有里程碑的意义,值得我们期许。

【中国石化沉痛悼念11·22事故遇难者】

2013年11月28日上午10点33分,中国石化总部及所属100多家企业在各地同时举行哀悼仪式,百万员工沉痛悼念“11·22”东黄复线漏油爆炸事故中遇难者,并将11月22日定为中国石化安全生产警示日。

