

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》多处涉及区域经济发展

“丝绸之路经济带”写入国策

从《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》关于区域经济发展的表述中可以读出,区域经济将进一步迸发经济活力,然而专家表示,政策仍需稳步落实。



警惕自贸区经验盲目照搬

《决定》提出,“建立中国上海自由贸易试验区是党中央在新形势下推进改革开放的重大举措,要切实建设好、管理好,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。在推进现有试点基础上,选择若干具备条件地方发展自由贸易园(港)区。”

此前,上海自由贸易区的成立被称为十八届三中全会全面经济改革的“提前量”之一。中央层面旨在以上海等地为突破口,进一步扩大开放,促进与国际市场的贸易自由、商品自由、金融自由、人才自由,进一步迸发经济活力。自上海自贸区成立之后,市场一直有消息传出,多地正筹备申请自贸区,包括广东、天津、浙江、厦门、重庆、河南、安徽及湖北等地。随着上海等地自贸区成功落地,毫无疑问,中国将有更多城市跟进这一开放形式。

商务部研究院研究员梅新育表示,作为世界第一大出口国和亚军突起的对外直接投资大国,中国对开放经济的态度在很大程度上决定着全球开放经济的成色;在许多国家程度不同地退向贸易保护之际,十八届三中全会对发展开放经济、扩大对外开放的承诺是对全球自由贸易体系的强有力支持。

由于各地方有典型自身特点,估计各省市集合优势之处,以上海为参考模式,以扩大内陆沿边开放。如上海以“四个中心”发展基础建设,广东对应港澳地区的建设,天津则要结合滨海新区以扩大经贸发展。

中西部是对外开放的前沿阵地

《决定》提出,加快沿边开放步伐,允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策。建立开发性金融机构,加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设,推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位开放新格局。

大部分专家认为,当前中西部地区承接产业转型成效显著,我国外向型经济地区布局正协调推进。上述政策安排着眼于形成全方位开放格局,在当前新的时代背景下,其意义不仅限于打造新的经济增长点,更有利于形成东中西良性互动、互补支撑的格局,在内陆沿

济率先发展起来,东西部的发展水平差距也越来越大,已不符合当前我国提出的全方位开放政策。因此,在东部已经发展起来的背景下,国家有财力集中发展西部经济。此次,三中全会提出扩大内陆沿边开放,反映出未来我国对外开放将集中于中西部发展的开放思路。

国家发改委国土开发与地区经济研究所所长肖金成对媒体表示,今后西部大开发还是要考虑在空间布局上的集中发展,区域性的重点城市,选择条件较好的、生态宜居的,培育成新的经济增长极,西部大开发需要有新的举措。“新丝绸之路经济带”也体现了集中发展的思路,是把西部大开发放在对

外开放的大背景下,向西开放,西部地区的优勢才能体现出来。我国将在“新丝绸之路”上培育新的经济增长极,将会引进产业、聚集人口,这将使西部地区更快发展。

中国社科院工业经济研究所工业布局与区域经济研究室主任陈耀认为,构建“新丝绸之路经济带”的出发点并不是单纯的国内政策,而是为了促进中国与中亚、欧洲等地区开放合作的总体战略布局。“丝绸之路”在空间上形成了串联中外的轴线,成为促进中国与周边国家和地区互惠互利、交流合作的纽带。对于国内的一些地区来说,这是重大利好,因为这一战略将陕西、甘肃、宁夏等地区都推到了对外开放的前沿阵地。

城乡一体化是改革难点

《决定》提出,完善城镇化健康发展体制机制。坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为本的城镇化,推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展,促进城镇化和新农村建设协调推进。优化城市空间结构和管理格局,增强城市综合承载能力。

中国人民大学经济学院副院长刘元春表示,决定中关于城镇化的改革要求,对新型城镇化给了一定的框架,第一次以党的文件把方向和路径确定下来。在很多方面有政策性的突破,第一个就是城市建设投融资渠道,过去很多需要地方政府投融资平台来运行,可以通过发债的方式,地方政府发债这种模式超越了预算法,因为原来根据预算法地方政府不允许发债,前两年也是中央政府代地方政府发债。

此外,刘元春表示,城镇的行政规划标准作出了重大调整,比如根据吸纳人口多、经济实力强的镇,可赋予同人口和经济规模相适应的管理权,这是以往没有的,管理权限的扩大就意味着相应的财政支付权利的扩大,从而使转入地有更多积极性消化转移人口,有能力来消化。

他认为,对于城镇化改革还有一些争议较大且处于试点的并没有写出来,例如如何提高城市土地利用率,很多东西还不是很明确,“在一些重要的改革领域有所突破,对于很多调整和改革并没有完全覆盖,可能会在下一步改革实施中继续完善,例如公共服务全覆盖到底如何进行,改革的细节还有触

及。”

此外,对于城乡一体化的实施,农行首席经济学家向松柏表示,城乡发展一体化是本次改革最大的难点,这项改革涉及亿万农民切身利益,如何调整城乡关系,做到以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体值得研究。这中间会牵涉到土地财政的问题、农地自由转让的问题,牵一发而动全身。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究规划部主任文辉指出“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍”这样鲜明的观点,在国家公报中明确提出是前所未有的。

文辉认为,虽然户籍制度、土地改革等此次公报并未有相关政策出台,但是破除二元结构重点便是城乡要素公平配置,而户籍、土地、公共资源等均包含其中,这是“使市场在资源配置中起决定性作用”的重要方面。此外,与此前“逐步建立城乡统一的建设用地市场”不同的是,此次公报直接提出,建立城乡统一的建设用地市场,这或许意味着农村土地流转改革力度将会有实质性进展,承包地、集体用地、宅基地等农村用地点确权工作也会加速进行。

(本稿件由编辑根据资料整理)

能在高端研发也可落地开花

宁波探索技术和资本的“亲密接触”

本报记者 朱嘉俊

经过25轮的激烈鏖战,宁波科技成果竞拍“第一槌”终于敲响……在不久前落幕的人才科技周上,宁波首次试水成果拍卖,总起拍价232万元,最后成交价383.3万元,8项科研成果无一流拍,宁波掀起一股技术和资本“亲密接触”的科技浪潮。

宁波市科技局负责人表示,通过这次成功的探索,宁波科技竞拍信心更强,今后还将引入更多中介机构举办拍卖活动,架起科研机构和企业间沟通的桥梁。

依托创新,宁波掀起“科技潮”

科技成果竞拍只是宁波实施创新驱动发展战略的一个缩影。宁波国际科技合作频频发力,项目规模从原来最高100多万元提升到亿元以上;宁波每年获得国家科学技术大奖,2005年以来,以第一完成单位身份获得的就达10项;宁波新材料科技城正式投建,将打造全球一流的高端研发平台和产业化平台。

当前,宁波经济社会发展已经到了一个重要的转折点。过去引以为豪的开放优势、民营经济优势、计划单列市的体制优势“三大优势”逐步弱化,空间环境、资源要素、用工成本“三大制约”日趋突出,产业结构、需求结构、劳动力结构“三大结构”的素质性问题更加凸显,继续依托传统方式保持快速增长的路子已经越走越窄、越来越难以继。

要在新一轮区域竞争中赢得主动,省委常委、市委书记刘奇认为,关键是要向科技要空间要资源,向创新要质量要效益,向发展方式转变要核心竞争力。从科技创新层面来说,就要求宁波“上可九天揽月,下可落地开花”,既要搞好高端研发,又要让科技成果落地转化,从而形成一个相互作用的创新体系。

事实上,这正是科技驱动发展的“宁波探索”。中科院宁波材料所、北方材料科学与工程研究院的“双核效应”正在加快显现,宁波新材料科技城掀起一股技术和人才涌人的“宁波科技潮”,科技部在宁波向宁波诺丁汉大学等5个“国际科技合作基地”授牌,助推宁波研发不断趋向高端。

另一方面,近年来宁波科技成果的落地转化能力大大增强,80%以上的国家科技计划项目由企业承担,90%的授权专利来自企业,高新技术产业以年均增长35%的速度递增,授权专利以年增20%的速度递增……今年1月至6月,宁波申请专利44519件,增长7.9%,实现新产品产值1022亿元,同比增长20%。

企业从创新的“追随者”转向“领跑者”

为了强化创新驱动,加快经济转型发展,今年以来,宁波科技部门加强规划引导、平台建设和科技型中小微企业的扶持和培育,着力强化产学研协同创新,推进科技与经济的结合,助推实体经济转型。

实施“科技领航计划”,加快培育科技型、创新型企业。今年上半年,宁波市新认定创新型初创企业564家,116家企业被认定为市科技型企业,组织开展“百局千人万企”专项调研活动。预计到2016年,宁波将培育创新型初创企业10000家,高新技术企业1350家,年产值超50亿元的创新型领军企业10家。

推进国际科技合作,引进消化吸收的国际科技合作平台,是宁波助推项目、智力与资本联姻的重要抓手。在宁波,国际科技合作新局面正在形成:以多种形式开展国际科技合作,星星之火形成“燎原之势”;以争取国家重大科技项目为突破点,国际合作质量不断提升;以项目转化为重点,一批重要的国际科技合作项目在宁波产业转型升级中发挥重要的作用。

宁波在国际科技合作领域的创新实践,受到国家科技部的高度重视和肯定。2010年10月12日,科技部将在宁波向宁波诺丁汉大学等5个“国际科技合作基地”授牌。

强化科研院所和企业的协同创新能力,使企业实现从技术创新的“追随者”向“领跑者”转变。如中国兵器科学研究院宁波分院围绕宁波新材料产业的发展,执行各类国际科技合作项目56项,获得国家发明专利12项,大大加快了宁波企业拓展国际合作的步伐。

此外,宁波还设立天使投资引导基金,5年内基金总规模达5亿元,主要用于对获得天使投资的创新型初创企业进行跟进投资。目前已有多家天使投资机构入驻宁波,3项天使投资项目签约。

今年以来,宁波按照省委提出的“八倍增”、“两提高”的目标要求,明确提出“八翻番”、“四提升”目标任务。预计到2017年,全市规模以上工业新产品产值达到4850亿元,创新型初创企业(科技型企业)数达到10000家,科技创新将迎来新的发展机遇。

内蒙古阿尔山市旅游推介会在京举行

11月19日,内蒙古阿尔山市在北京举行旅游推介会,旨在借助国家旅游局和国务院扶贫办批复同意在阿尔山市设立“旅游扶贫试验区”的机遇,宣传推介旅游资源,提升阿尔山品牌知名度和美誉度。作为国家集中连片特困地区和国家扶贫工作重点县,阿尔山延缓了发展进程,但另一方面却保存了良好的原生态资源。为此,阿尔山市紧紧抓住政策优势及自身资源优势,将旅游产业作为推动经济社会发展的重要引擎。