

产学研热议全会十大改革热词



解读嘉宾

中央候补委员、中国机械工业集团有限公司董事长 任洪斌
著名经济学家 吴敬琏
北京大学国家发展研究院名誉院长、国务院参事 林毅夫
中国人民大学金融与证券研究所所长 吴晓求
著名经济学家 茅于軾
中央党校战略研究所副所长 周天勇
国家发展改革委能源所原所长 周大地
全国政协委员、段和段律师事务所管理合伙人 段祺华
北京大学中国宏观经济研究中心主任 卢锋
北京理工大学经济学教授 胡星斗
中国社科院中小企业研究中心主任 陈乃醒
摩根大通中国首席经济学家 朱海斌
国泰君安首席经济学家 林采宜
《人民日报》社研究员 宋光茂
山东省自主创新促进中心主任 李新峰

热词1

决定性

表述：
紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。

解读：
任洪斌：从市场发挥“基础性”作用到“决定性”作用，是一个重要的理论突破。当经济和社会发展到目前这个阶段，这个突破可谓恰逢其时，体现了“与时俱进”的精神，抓住了适应时代发展的契机。相信改革的措施会陆续出台，后面还有路线图、时间表、详细的细则等。

周天勇：决定性作用，实际上是说给政府和管理部门听的。第一，政府没有丝毫参与市场的余地；第二，市场的作用不容置疑；第三，显示朝着完善社会主义市场经济方向的决心。

热词2

产权

表述：
产权是所有制的核心。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

解读：
宋光茂：不管是公私财产，只要是合法来源，都神圣不可侵犯，这是定盘星。16字的现代产权制度，与上世纪90年代确定的现代企业制度相呼应，是现代企业制度的深度开掘和根基。

李新峰：随着改革开放的推进，我国的民营经济发展已经取得了突出的成就，也积累了相当数量的民间财富，但由于产权保护制度的不完善，近些年屡屡传出民营企业财产莫名流失、企业家“用脚投票”的状况。“非公有制经济财产权同样不可侵犯”的新提法无疑让民营企业更有安全感，让整个创业、守业环境更趋于法制化，长远来看有利于社会的和谐稳定。

热词3

混合所有制

表述：
国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式。

解读：
任洪斌：国有企业要建立规范的“现代企业制度”，国企、中小企业已经在朝这个方向努力。这次会议更加明确了这一点，进一步推进显示了党和国家搞好国有企业“两个不动摇”的决心，包括发展“混合所有制经济”，国有和非公经济紧密结合，发挥各自不同优势，使得经济朝更健康的方向发展。

周天勇：混合所有制有三个明显作用：第一，更多地调动社会资金推动经济发展；第二，通过股份的多元化来改善国企的股权和治理结构；第三，有利于企业走出去。

陈乃醒：国家重大的建设项目应吸收民营项目。国企要进行技术改造，减少进口，需要民营企业参与。随着十八届三中全会政策精神的落实，混合所有制将逐步展开。

热词4

政府和市场关系

表述：
经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

解读：
林毅夫：十八届三中全会强调市场在资源配置中起决定性作用，消除各种扭曲的保护补贴，形成有效的价格信号，可以使中国经济更好地按照比较优势发展，并且可以解决改革开放以来在发展过程中遗留下来的一些社会经济问题。

从以往世界各国经济发展过程可以看出，有效的市场和有为的政府是一国经济迅速发展的重要特征。对于正在转型的发展中国家来说，必然是以市场经济为基础，同时有为的政府也尤其重要。

卢锋：回顾十一届三中全会以来的历史，十八届三中全会具有里程碑的意义。十八届三中全会在解读市场和政府的关系上做出了前所未有的努力，给真正实现科学的宏观调控目标提供了新的机遇。

热词5

非公经济

表述：
坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

解读：
陈乃醒：从中央新一届领导班子成立以来，政府在对中小企业服务方面发生了很大的变化，用一句话概括，就是过去对中小企业服务比较零散，现在成体系化了。

以取消进入门槛为例，过去有的地方也在放低门槛，但是成效不大，响应的企业寥寥。主要的原因是没有后续的扶持政策跟上，帮扶不成体系，政府没有做到“薄赋轻税、服务周到、运转灵活”。但现在不一样了，中央扶持中小企业的政策不断跟进，如中央规定如一元钱注册，不要注册资金、小微企业月销售额2万元以下的不收税、财政方面给予补贴等。

热词6

负面清单

表述：
实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。

解读：
林采宜：探索负面清单的管理模式具有里程碑意义。这将有利于提高政府效率，减少权力寻租，减少行政权力对经济领域的干预。归纳来说，就是政府管好该管的，放手不该管的。改变政府管理模式，政府自由裁量权将被逐步取消。

热词7

土地流转

表述：
建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。

解读：
周天勇：再分配的过程实际上就是土地从原来的农业生产资料转变为资产的过程。这个过程中，土地是增值的，是有衍生利益的，但过去的土地制度，对于农民在分享城市化过程中土地增值和衍生的利益分配时很不合理。通过一系列的改革，在国家现代化城市化的过程中，让农民分享到应得的利益。

茅于軾：解决土地问题的关键不在于是否“一体化”，而在于土地能否自由流动。也就是说，土地要自由流动，一体化没有用，自由流通才有用。

热词8

价格改革

表述：
完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。

解读：
周大地：重点领域资源性产品价格改革，既保障稳定供给，又促进了产业结构调整 and 节能减排。但水、电、油、气等也属于民生必需品，加大对困难群众补贴，制定科学、公平、人性化的改革方案是本轮资源价格的应有之举。

胡星斗：此次推进资源环境价格改革，是国家在注重保障和改善民生的同时，主动利用价格杠杆来促进资源的节约。改革之后，价格可能会有所上涨，但是并不会影响居民的基本生活。对于水电，会实行阶梯式收费，而油气的价格也是逐渐上涨，同时政府会进行适当调节。

热词9

金融改革

表述：
扩大金融业对内对外开放，在加强监管前提下，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。

解读：
吴晓求：目前，我国金融体系难以维持经济持久稳定增长。金融呈现出高度的垄断性，竞争不充分，价格不透明。服务实体经济的效率相对较低，自身还积淀了很多风险。因此，首先要推动中国金融体系的基因变革。

热词10

财税改革

表述：
完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。

解读：
吴敬琏：最重要的进展，就是公报里讲的“建立现代财政制度”。这话比较抽象，但前后文对现代财政制度有一些说明，如“完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率”，“改进预算管理制 度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度”。结合中国财税制度的基本格局，表明现在财政制度的精神是适应了进一步完善社会主义市场经济需要，但贯彻落实还需要更为具体展开。

本文综合新华社、中新社及本报记者王敏、蒋皓、陈青松报道

社评



迎接新一轮企业改革机遇

■ 本报评论员

中国共产党十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确了全面深化改革的总目标、路线图和时间表，为全面深化改革企业改革指明了前进方向。

近年来，社会舆论对企业改革的进展缓慢多有异议，有种强烈的期待。《决定》对企业改革，特别是国企改革力度之大、改革措施之硬、可操作性之强，都令人振奋。影响企业改革全局的重大问题，在《决定》中都得到了认可，而且讲得非常到位，甚至超出了多数人所预想的程度。在波澜壮阔的改革开放35年的节点上，吹响了新的改革“集结号”，我们迎来新一轮企业改革的壮丽征程。

企业改革问题，重点在《决定》第二节的5、6、7、8条，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、主攻方向、核心环节、推进方式，回应了社会呼声、社会诉求、社会期盼，对社会关心的企业热点问题没有回避，不仅是可能性、可行性，而且有很强的可操作性。堪称是全面深化改革的一次总设计、总部署、总动员。我们可以感觉到“改革”、“政企关系”、“市场化”这些高调的词汇，都结结实实地落在了地上了。这些必将会对推动今后十年企业的发展并产生重大而深远的影响。

从整体上看，《决定》是对企业制度的重大创新，特别是社会主义国有资产监管制度的全面创新。这里，包括正确处理国资和民资的关系，正确处理资源占用和贡献的关系，正确处理企业和资产的关系，正确处理管理者所有权与经营权的关系，正确处理企业社会使命与经济使命的关系，正确处理经济发展和民生的关系。呈现在我们面前的是，一个以人民需求为中心，以改革为动力，以政企分开、政资分开为特色，以平等竞争的市场秩序为基础，以激活存量手段，以混合所有制为实现途径，以市场化方向的改革格局，这是一个牵动全局的改革设计，是一个逻辑关系严密的改革体系。

站在时代潮头的中国企业家要认识“全面深化改革”，首先要求我们从现实的需要上认识到中国企业改革已经进入新的历史机遇期。要以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识深刻领会全会精神并转化成改造现实世界的强大力量。

深刻认识“全面深化改革”需要我们从发展的路径上认清全面深化改革的时间表和路线图。读《决定》要思考，为什么把公有制和非公有制放到同等重要位置？为什么把产权保护抬到特别高的位置？搞混合所有制改革，可能出现哪些风险？为什么要按功能为企业定位，国企怎么分类？国资委以管资产为主，国有企业经营由谁来管？仅仅从“完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司”，我们就能读出多少玄机。学好《决定》、读好《决定》，是企业家的当前头等重要的事情。

机遇最可宝贵，历史上的中国曾多次与机遇失之交臂，多少企业也曾与机遇擦肩而过。现在这个历史性机遇又来到了，我们不能丧失，抓住机遇就能赢得战略主动，否则就有可能陷于被动。“来而不可失者，时也。蹈而不可失者，机也。”牢固树立机遇意识，科学判断有利条件和不利因素，充分发挥每个企业的独特优势，就一定能够抢占未来发展制高点，提高企业竞争力，开辟美好的未来。

机遇最可宝贵，一代人有一代人的责任。正是一代又一代人的不懈奋斗，才有了今天的成果。《决定》重点提出今后七到十年的蓝图，一代人可能在这个机遇里站起来，冲出去，也有可能与这个机遇失之交臂，沉沦下去。

我们要看到，距离十八大提出的“到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标”这一战略目标满打满算还有七年多时间，《决定》提出的改革任务和阶段目标不能够无限期拉长。所以《决定》明确提出，“到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。这个机遇期就在眼前，重点在明后年。

箭在弦上，不得不发。大政方针已定，纲举目张，纲已经出来了，接下来就是编渔网了，下面就是国资改革的文件出台了。显然，国资委《深化国有企业改革的指导意见》将是《决定》的实施方案，2014年将是国企改革与国资监管的制度创新历史的新开始。按功能分类，按层次监管，还有产权制度保护的问题，包括投资经营体制改革问题，告诉我们一个分层分类的国企改革监管新时期马上就要到来了。一个以混合所有制为标志的国民共进的时期马上就要到来了。

大潮将至，机遇即来。中国的每一家企业，每一位企业家都面临新的抉择。2014年将是企业在行动上加大力度、加快步伐的年份，一系列动作，甚至很多会是天翻地覆的动作，我们将会看到。奇迹将会出现在我们面前，更加广阔的前景已经出现在我们面前。