

混合所有制或成国企改革方向

■ 本报记者 万斯琴

深化国企改革既是十八届三中全会绕不开的话题,也是央企期盼等待祛除诟病的“药单”。

采访中,多位国资研究专家对《中国企业报》记者表示,除极少数涉及国家安全、国防军工和国民经济命脉的国有企业保留国有独资形式之外,其他应发展为股权多元化公司,然后,探索完善国有产权、股权转让机制,发展混合所有制经济。

中建材 双赢市场化选择

“现阶段最适应市场需要的企业体制,应该是多种资本融合的混合所有制企业。”作为在央企和行政主管部门都有从业经历的国企改革亲历者,国资专家周放生对十八届三中全会定调国企改革也有所期待。

周放生认为,“国企改革的方向是市场化,我希望这句话能写到中央决定里去。进一步说,就是要推进产权制度改革,推进国有企业母公司的混合所有制。”

事实上,推进在母公司层面的混合所有制案例非常少,能成功的更是凤毛麟角。细数起来,中国建材的“央企市营”堪称为数不多的经典之作。

“国企深化改革,需要着力推动混合所有制经济。”宋志平说,“混合所有制经济是我国社会主义制度下国企改革发展的独特模式和重大创新,成功解决了公有制与市场经济结合的世界性难题。”

以水泥产业为例,通过开展大规模战略性联合重组与产业升级,组建南方水泥、发展中国联合水泥、设立北方水泥,几年时间稳妥联合重组水泥企业超200家,如今,水泥产能将达到4亿吨,形成了东南、淮海、北方三大核心区域市场。

经济学家晓亮认为,国有企业和民营企业组成一个企业集团,这种形式总体来说就是混合所有制了,但他下面的财产还是清晰的。产权清晰,组



王利博制图

成一个集团,并不是谁吃掉谁的关系,两者联合,有利于互相学习,有利于把民营企业机制引到国有企业中。国企与民企合作还可以有多种形式,实践中可以有兼并、出售、吸收下岗职工这些合作形式。就是说国企和民企合作,共同发展,特别是在改革问题上,应该采取多种形式。

蒙牛 进入中粮时代

事实上,混合所有制企业的最大优势在于实现了资本的社会化,不仅有效地利用了自有资源,而且通过参股、控股、兼并、重组等方式,在更大范围内实现了资源的有效配置。

而中粮携手蒙牛,在这条路上越走越坚实。

2013年5月,中国最大的粮油食品企业中粮集团和法国达能签署协议。根据协议,中粮和达能将合作成立一家合资公司,新成立的合资公司中粮将占股51%,达能占股49%。转股交易完成后,中粮仍是蒙牛乳业的最大单一股东。达能通过合资公司在蒙牛乳业的首期持股约为4%,成为蒙牛的战略股东,并计划将来根据市场进展增持蒙牛的股份。

追溯2009年7月,中粮以61亿港元入股蒙牛,成为蒙牛最大的股东时,“国进民退”的骂声一片,事实证

明,中粮入主后为蒙牛作出的最大贡献当属稳住了经营运作。混合所有制的模式具有正能量。

在当时,中粮曾经对外透露了“三不”原则,即中粮不参与蒙牛的具体经营管理,不改变现有的经营团队的连续性和稳定性,不改变目前的战略方向,只是战略投资。在“三不”之外,据媒体报道,当时双方还签了一个“中粮三年内不插手经营”的协议。就在去年,承诺到期,蒙牛已正式进入中粮时代。

国务院参事室特邀研究员、中国民(私)营经济研究会顾问保育均认为,中粮的主营业务和蒙牛的业务有一定的关联,在蒙牛困难的时候,中粮入股,但是不参与蒙牛的经营。国有企业和民营企业相互参股、结合、发展成为混合所有制企业,这是一种大趋势。将来无论国有还是民营都可以相互之间参股,平等协商,没有长官意志在里面,不是拉郎配。

时任国资委副主任的邵宇对蒙牛并购项目批示:“这一并购外界普遍反响较好。如果央企的诚信和社会责任感能与民营企业的灵活机制结合起来,效果会很好。”

国企改革 呈现阶段性突破

党的十八大报告再次明确要坚持“两个毫不动摇”,即毫不动摇地巩固

和发展公有制经济;毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。

2012年5月25日,国资委印发了《关于国有企业改制重组中积极引入民间投资的指导意见》,提出“中央企业和地方国资委积极引入民间投资参与国有企业改制重组,发展混合所有制经济,建立现代产权制度,进一步推动国有企业转换经营机制、转变发展方式”。

事实上,早在2005年,国务院颁布的“非公经济36条”,就已经提出允许非公有资本进入垄断行业和领域。但到目前为止,这条政策执行情况不太理想。

“国有企业改革是一项长期艰巨复杂的任务,需要在一个时期有重点地进行突破和阶段性攻关。”国家行政学院研究员张春晓告诉《中国企业报》记者。

对于下一步国企改革方向,张春晓认为是,“深入调整所有制结构。”

“继续完善和发展公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,积极探索多种经济成分共同参与市场竞争,提升经济发展内生动力、促进经济协调发展的所有制实现形式。着力改善国有企业股本结构,积极发展混合所有制经济,实现投资主体和产权多元化。”张春晓说。

同时,张春晓说,“鼓励和支持民营企业与外资企业等非国有制经济参与国有企业改制重组,对国有企业进行收购兼并,形成国有经济和非国有经济互相促进、互相补充、互相合作的局面。在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面,对非国有制企业与其他所有制企业一视同仁,实行同等待遇。”

但是,中国政法大学教授、研究生院常务副院长李曙光也提出了他的担心。

他认为,国有企业要实行公司化的现代企业制度,其资产肯定必须股份化、证券化,而且应该可以转让,但必须以保持国有资产的控股地位为前提,否则,公众化就可能成为私有化的代名词。

区域

81家央企入赣 共签约2214亿元

■ 本报记者 万斯琴

11月5日,国务院国资委与江西省人民政府在赣州举行合作备忘录签字仪式暨央企入赣投资合作洽谈会,81家央企的主要负责人参与此次签约。

“政策高地”与“投资洼地”

本次洽谈会,中央企业与江西省共签约项目93个,签约金额2214亿元,其中,合同协议项目54个,投资额1392亿元,签订框架协议项目39个,投资额822亿元。

“江西发展最大的弱项在工业,软肋在产业,企业规模不大,创新动力不强。然而,江西是有色大省、世界钨都、稀土王国,这几年新材料、新能源发展不错,发展空间很大。”江西省省长鹿心社4月16日在“央企入赣”主题交流会上说。

江西赣州的“政策高地,投资洼地”效应正在日益显现,在全国生产力布局和经济版图中的地位更加凸显。

央企、国内500强企业进一步加大了投资力度,能源企业占了半数以上。

中国华能集团公司总经理曹培玺说,江西是一片有着光荣革命传统的红色热土,产业基础良好,资源优势明显,随着鄱阳湖生态经济区和赣南等原中央苏区振兴发展上升为国家战略,中央企业在赣发展迎来了机遇。

与此同时,曹培玺表示还将加大在江西投资力度,加强交流合作,全力推进华能瑞金电厂二期、井冈山电厂三期、抚州高新区燃气分布式电站以及有关风电、水电和热电联产工程等能源项目的开发,推动“央企入赣”投资合作结出丰硕成果。

此外,中国核工业建设集团公司副总经理李定成表示,将结合赣州市城市发展总体规划,在核电清洁能源电站建设及其生活服务配套、城市基础设施、高速公路等相关领域与赣州市进行多层次、多形式、多渠道的合作,建立全方位战略合作伙伴关系,共同促进中国核建的发展和赣南苏区振兴。

央企入赣存在四大特点

据了解,国务院国资委此次鼓励央企入赣,是响应《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展若干意见》(以下简称《意见》)。《意见》中曾提出,要“鼓励和支持中央企业在赣州发展,开展帮扶活动。”

江西国资委宣传培训处调研员邱剑武告诉《中国企业报》记者,此次洽谈会与其他兄弟省市和以往江西对接央企不一样的主要体现在四个方面。一是对接规模、规格等创了新高,江西省政府早在6月份把央企入赣作为一项重大工程来抓,力度上是历届洽谈会无法比拟的;二是全省各系统打破了以往一个专场的形式,在洽谈会之前成立了60多个小分队与央企对接,工作做得很细致;三是体现在签约金额上,目前不成熟的或是没有落地的都没有加在公布的数字里面;四是得益于《意见》的出台,在国家的层面来支持的话,效果较为明显。

《意见》实施一年来,赣州经济和社会发展进入了一个快速发展的新时期,空前的政策利好正在逐步释放出推动发展的强大效能。

以赣州市国有企业为例,截至2013年上半年,赣州市国资委10户出资监管企业资产总额达到754.8亿元,是2004年赣州市国资委成立时的近76倍。

《中国企业报》记者在采访中得知,今年前三季度,赣州市引进了一批规模大、成长性好的重大项目,中国建材有限公司在兴国投资14.8亿元的水泥建材并购项目、中国华星集团在全新上39万吨无水氟化铝项目等。

百户央企入赣进行时

2013年至2015年,江西省将力争累计引进、落户100个以上央企入赣项目,加快培育若干个新的超千亿元产业和超百亿元企业。

近年来,江西进一步密切了与央企的合作,取得了丰硕的成果。2010年至2012年,先后有66家央企入赣建设项目132个,总投资额1810亿元。今年1—9月,江西与央企签约项目44个,总投资648亿元。这些重大项目建设,进一步增强了江西产业综合竞争力,推动了江西基础设施建设,有力地促进了江西经济社会发展。

日前,由央企节能环保集团控股南昌高新区晶和照明公司后第一个大手笔产品——自主创新的“百变系列”LED路灯,不仅填补了国内空白,而且获得来自南美洲的3000万元出口订单。目前,在南昌高新区,像中节能这样的央企已落户12家,累计投资金额达500亿元,成为央企入赣的“桥头堡”。

中国医药集团并购创力医药,成立“国药控股江西有限公司”,打造中部最大现代医药物流中心。

而中国航空工业集团更是大手笔地投资300亿元,在南昌高新区建设南昌航空工业城,为国产大飞机C919生产机身等,并将推动第二试飞基地和第二总装厂项目的落地。

目前,“央企入赣”的节奏顺利,但目前,首都经贸大学教授丁冰在接受《中国企业报》记者采访时表示,“虽然每次央企与地方的合作在规模和效应上都是空前的,但仍然要注意的是框架协议和投资意向都是不太符合实际的,要等到资金到位,项目落地才能放心。”

论道

混合所有制与分类监管是国企改革重点

■ 金思宇

国资委相关负责人近日指出,下一步要根据放宽市场准入、发展混合所有制经济的改革要求,积极引入民间资本和战略投资者,全面推进国有企业公司制股份制改革。

混合所有制企业是由多种所有制成分组建的一种新型经济实体,即使是国有企业也是相对控股,而不是一股独大,实行的是公司制、股份制。所有制形式不是绝对的决定因素。如果一些领域或行业不涉及国家安全或国民经济命脉,完全可以把门打开,让民营或者外来资本进入,来参股。当然,如果没有足够的实力的话,也可以抱团参与重组,在配置股权的过程中实现多元化。要把推动监管企业优化产权配置作为产权管理工作的主攻方向。

探索混合所有制企业,是为了寻找更多的形式,来实现企业的优化配置,

真正形成能在市场上立足的顶尖企业。但这涉及治理结构和管理问题,难度一定会增大,风险也随之增大。因此,要推动监管企业完善公司治理结构,为建立科学有效的决策、执行和监督机制提供有利条件。要根据地区经济发展的基础资源和比较优势,引导监管企业按照优势互补、完善产业链的要求,在企业内部、跨企业、跨所有制、跨境内外进行资源优化配置。要推动资源向产业链、价值链的高端集中,向战略性新兴产业集中,向优质上市公司集中,不断提高资源配置效率。

据了解,陕西出台了《关于积极引入民间投资参与国有企业改革发展的实施意见》,制订了实施方案,新建混合所有制企业23户。广东也出台了《关于促进民营经济发展改革上水平的意见》,鼓励民营企业通过参股、控股、资产收购等多种方式,参与国有企业、事业单位的改制重组,实现优势互补,共

同发展。三中全会后,民营企业将迎来一个大发展的时期,机遇大于挑战。现在,中国一些实力较强的民营企业如华为、联想、万达等,已经在走向国际竞争的舞台上发挥了积极的作用,成为一支重要的力量。如果市场得以更加开放,在打破“玻璃门”之后,相信会有更多的民营企业能够主动地进入激烈的市场竞争当中,并与国企有更多的合作共赢的机会和广阔的发展空间。

除了混合所有制,国企改革能否让国企真正走向市场,关键还在于能否进行分类监管。现在来看,可以从两个维度对国有企业进行分类。一是目标维度,是公益导向还是利润导向;二是经营维度,是垄断还是竞争。也可以分三类,即公益性国有垄断企业、适度经营性国有垄断企业和一般竞争性国有企业。对不同类型的企业应当采取不同的治理和监管方

式,不能一刀切。比如,对适度经营性垄断企业不能要求其像一般竞争性企业那样追求利润的最大化,而只能追求适度的利润。至于对竞争性国有企业,应当主要以财务绩效进行评价,同时适当考虑其承担政策职能所产生的公共绩效。

与此同时,还要建立完善出资人制度和职业经理人制度。国企的高管来源渠道要更多些,可以实行双轨制。即可以由中组部或国资委任命,也可以由企业董事会从市场上选聘职业经理人。机关的干部可以下企业,企业的高管也可以进机关,应该形成一种双向的流动机制。深化改革,依法治企,核心是处理好政府和企业的关系。要逐步淡化企业的行政级别色彩,甚至取消对应的行政级别,而要以业绩(贡献)论英雄,让他们的企业家精神和创造力得到充分发挥,产生出更多的优秀企业家群体。

奇瑞名片式产品瑞虎5 在大连下线

■ 本报记者 张晓梅 张骅

日前,奇瑞即将投放市场的新品牌首款SUV车型——瑞虎5正式在奇瑞大连整车生产基地迎来下线。根据奇瑞新品牌的产品规划及命名规则,未来将逐步形成包括艾瑞泽(Arrizo)、瑞虎(Tiggo)、风云(Fulwin)和QQ在内的四大产品系列,瑞虎5则是奇瑞新产品体系规划中瑞虎产品系列下的全新SUV车型。该车在奇瑞大连整车生产基地的下线,也为奇瑞追求品牌力、产品力提供了新的推动力。

大连整车生产基地主要承担奇瑞新品牌、新体系下全新产品——瑞虎5以及部分出口车型的生产。在瑞虎5后,奇瑞大连工厂未来还将投产多款车型,将逐步形成年产能20万辆的能力。

奇瑞汽车股份有限公司董事长、总经理尹同跃认为:“大连整车生产基地对奇瑞汽车产品品质全面提升、深化海外战略发挥重要作用,具有重要战略价值。”对于瑞虎5,尹同跃则表示:“我们希望瑞虎5能够成为‘大连汽车本地造’的一款名片式产品。”

在硬件方面,奇瑞大连整车生产

基地完全按照国际标准主机厂要求规划、设计、建设,智能化、自动化均已看齐合资品牌水准,厂内冲压车间采用世界一流的双臂同步连续冲压线,冲压结构件开发由为大众、通用等合资企业提供服务的A级模具供应商来完成;焊装线装备了108台世界知名Nachi品牌工业机器人,采用世界顶尖的中频直流一体式焊接系统,主焊线自动化率达到了100%,焊接工艺更加精密;涂装线由国际顶尖供应商德国杜尔(DURR)提供,装备了最先进的干式喷漆室和循环风技术,采用由世界

上最大的化工集团德国巴斯夫(BASF)以及美国PPG公司提供的节能环保水性涂装材料;总装生产线配备国际通行的“ANDON/防错电检”系统,该系统可以有效地将问题控制在工位,对整车生产管理全过程起到重要辅助作用,有效提升产品质量和生产效率。

奇瑞大连整车生产基地在品质把关上引入了源自大众的AUDIT评审方法,并推广到全生产链AUDIT,还比照合资品牌设定了严格的质量控制指标,并建立了品质问题的追溯溯源机制。