中国企業報

2013/11/05
NO.11
星期二 本期共二版

REGIONAL ECONOMY
区域经济

主管:中国企业联合会 中国企业家协会
主办:《中国企业报》股份有限公司

新闻热线:010-68735751
E-mail:qybzkb@163.com
网址:epaper.zqcn.com.cn

编辑:于浩 校对:高秀峰 美编:王祯磊

区域发展新政激发区域企业发展活力

今年以来,在改革总体方案设计的最后冲刺阶段,中央七常委先后30余次赴地方考察调研,足迹遍布20省市区,对经济、社会摸底,听取改革之声、了解地方实情,为三中全会改革发展政策的制订做了一系列的准备工作。

习近平、李克强考察路线图 王利博制图

区域发展被细化和延长

自当选中共中央总书记以来,习近平赴地方近十次。习近平7月在湖北调研时,提出了全面深化改革需要深入调查研究的6个重大问题,包括"进一步形成全国统一的市场体系,要把更好发挥市场在资源配置中的基础性作用作为下一步深化改革的重要取向"等。这被认为是为改革的方向奠定了基调。

从今年3月末开始,李克强在其上任之后,已经分别在苏、沪、桂、冀、甘肃等地考察调研,并对区域经济政策进行了详细的解剖。考察的足迹恰恰契合十八大报告所提的"新四化建设"(工业化、信息化、城镇化、农业现代化),为新一轮经济改革谋篇布局。

虽然各个区域特点不一,新一届政府对各个地方也提出了差异化的政策,但在几次调研中的多个场合,区域经济政策有一个共同的重要指针——开放与改革。无论是东部还是中西部,都非常强调以改革、以开放促发展,推进区域基础设施互联互通、统一市场体系建设,实现优势互补、良性互动的区域发展格局。李克强还强调,无论是东部还是中西部,都要坚持民生优先。

本着"稳增长、调结构、扩内需"思路,李克强将区域发展重点从过去的简单划分,进行了细化和延长。东部沿海细化为长三角、珠三角、环渤海三个增长极,将原来的西部开放和中部崛起,细化为中西部沿长江区域、西南中南腹地和西北地区三块,并将其视为现阶段"三大新的经济支撑带"。

9月3日,李克强在南宁抛出了其"治国方略":目前在提升长三角、珠三角、环渤海等东部沿海发展层次和质量的同时,特别要做好内陆开发开放这篇大文章。"这是中国未来发展的最大回旋余地。"他说,从现阶段各方面条件看,着力打造东北老工业基地、中西部沿长江区域、西南中南腹地三大新的经济支撑带是必然选择。同时,促进西北地区增强实力,在向西开放中形成新优势。此番讲话,不仅标志着中国区域政策日益细化,也意味着东北老工业基地、中西部沿长江区域、西南中南腹地将成为本届政府的区域发展重点。

扩大开放是东部经济政策的核心之一

3月27日至29日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强先后到江苏、上海考察。这是他就任国务院总理后首次到地方调研。

长三角地区是我国综合实力最强的区域,既是沿海经济,也是内地经济的最大引擎,对国际国内市场反应灵敏。李克强表示,"中国经济升级版应是全面的,要在立足扩大开放中扩大内需。要着力提高经济增长的质量和效益。要建立在扩大就业和增加收入的着眼点上。资源环境要可支撑。要靠改革释放制度红利。长三角地区要面向世界,深耕亚太,立足内需,舞起龙头,带动龙身,率先打造中国经济升级版。"

李克强鼓励支持上海积极探索,在综合保税区基础上,研究如何试点先行,建立自贸区试验区,进一步扩大开放,推动完善开放型经济体制机制,并利用倒逼机制推动转型升级。

在7月3日召开的国务院常务会上,李克强将建立上海自贸区称为"顺应全球经贸发展新趋势,更加积极主动对外开放的重大举措"。中国经济体制改革研究会副会长王德培对此表示,自贸区将成为体现中国新一届领导人治国新思维的"试验田",为加速扩大改革开放提供第一手的经验。他并称,11月召开的十八届三中全会,改革是主基调,自贸区集深层次改革与突破于一身,势必成为主基调中的主基调。

国家发改委的公开资料显示,下一步会加大对东部地区的制度供给。发改委未来将"重点加快浦东新区、滨海新区、深圳前海、珠海横琴、福建平潭、舟山群岛新区等功能区建设,加快重点领域改革和先行先试,为改革全局提供经验,并通过制度创新为转型发展提供新动力"。

东北老工业城市调整改造是重点

东北老工业基地振兴至今已历十年,已逐渐成为中国重要的经济增长区域。

7月8日,国务院作出决定,对"振兴东北"领导小组和"西部开发"组成人员作出调整,国务院总理李克强担任小组组长,组内成员也大多由各部委领导组成。

7月17日,国家发改委下发《关于印发2012年振兴东北地区等老工业基地工作进展情况和2013年工作要点的通知》,对整个东北老工业基地2013年工作作出部署。国家发改委东北振兴司司长周建平表示,接下来的十年,振兴老工业基地将由前期以东北地区为主向巩固深化东北、统筹推进全国老工业基地振兴转变,其重点也更多地落在老工业城市调整改造环节上。

在《通知》中,发改委称,东北老工业基地今后将进一步优化产业结构,全面提升自主创新能力,建立健全长效机制,大力支持资源型城市及独立工矿区可持续发展。

而在中共确定三中全会议程的次日,8月28日习近平即到辽宁大连、沈阳等考察,就技术创新、人才工作、高新区建设等提出意见,此行则被外界视为吹风之旅。

区域发展不平衡最大的回旋余地在中西部

中部沿长江区域,李克强一直非常重视。十八大后的首次外出调研,其便选择了位于长江中游的江西九江和湖北恩施。他说,"很多发达国家都是沿海地区先发展起来,再沿内河而上。中部地区、长江流域是缩小区域差距的突破之地,就像下围棋,既要抢金角银边,又要在中间谋势布局。"

他强调,打好"中"字牌对改革中的中国至关重要,意义非凡。李克强提出,要建立长江中游中部城市集群,发挥整个沿江城市的优势。同时,允许中部地区先行先试。他表示,国家将进一步加大对中部地区的扶持力度。同时,中部地区也应该从自身出发,主动扩大开放,要用开放来带动改革。

8月19日,李克强在甘肃调研时强调,"我国经济结构不合理突出表现在城乡、区域发展不平衡,而发展最大的回旋余地在中西部,西部大开发在区域协调发展总体格局中具有优先位置。"他表示,要实行差别化的经济政策,重点基础设施建设要更多地向西部倾斜,要在继续实行现有优惠政策基础上研究制定新的措施。加快构建完整的铁路、公路骨架网络,推进重大水利工程建设。

在西部开发政策中,向西开放是一个值得注意的政策指向,西部的区位优势,在过去没有得到充分发挥,而李克强强调,发挥区位优势,扩大向西开放,拓展交流合作发展空间。

西部地区基于不临海、缺乏出海口、市场有限,区位上处于劣势。不过,最近几年以来,中亚经济的整合以及中亚市场一体化的进程,中国对其实施开放战略的必要性越来越大,西部的区位优势也越来越凸显。对西开放,其实是对接包括中亚、南亚、俄罗斯等周边国家在内的资本、技术和人才。这些要素对于西部的发展,同样意义重大。

上海自贸区降温——

政策尚不明朗 观望情绪渐浓

本报记者 钟文

自上海自贸区挂牌成立以来,每天前往咨询、注册登记的人络绎不绝,最高峰达到每天2000余人(10月15日,本报以《中国式离岸公司抢注:日均两千人涌入上海自贸区》为题进行了报道)。

一石激起千层浪。

继上海自贸区后,天津滨海自贸区、粤港澳自贸区呼之欲出,加之上海自贸区先试先行成功之后全国推广的政策逐渐深入人心,"自贸区热"的背后,企业投资开始趋于理性。

温商提前圈地

10月14日,由4位温州商人投资的阿礼尔(上海)网络技术有限公司拿到了上海自贸区第一张外资营业执照,公司注册资金300万美元。

民进中央经济委员会副主任、温州市中小企业促进会会长周德文在接受《中国企业报》记者采访时表示,尽管目前还没有具体的统计数据,但去上海自贸区注册登记的温州商人不在少数。

记者辗转找到一家已经在上海拿地的企业。这家不愿具名的温州房产企业负责人直言不讳地告诉记者,他们的确在自贸区洋山保税区临港新城拿了200亩商业用地,准备作为总部经济园配套设施来开发,目前公司已做好前期工作,将于11月份开建,计划在明年下半年建成。

"这些企业急于在上海自贸区有一番作为主要是因为温州金融改革一直没有进展。"周德文说,温州金改已经启动一年半了,但目前几乎没有什么突破,只是做了一些基础性工作。

温州腾旭服饰有限公司董事长徐云旭在接受记者采访时表示,他们已经申请注册三个公司,包括中意纺织服装设计研发中心、国际品牌运营公司以及外贸出口公司。他说,他相信自贸区将带动经济发展,上海周边地区同样受益。

据悉,目前在上海的温州人接近30万,据不完全统计,在上海的投资运营资本多达3000亿元。

实体企业更加理性

"后面很多政策的出台都是超预期的"。近日,针对当前有很多唱衰自贸区的声音,上海市浦东新区金融服务局副局长张湧给予回应,并建议大家少安毋躁。

张湧说,上海自贸区的事情,主要是用倒逼推动开放和推动改革。前一阵子,好像对自贸区的调子唱得太高,最近唱衰自贸区的人很多,说领导也没有来,政策也没有。但是,自贸区确实是非常大的事情,而且它的背景意义都是全局性的。

无独有偶。此前,上海市政协副主席周汉民在"2013中国经济论坛"上表示,无论是负面清单,还是总体方案,都是初步的,未来步伐会更大。

尽管如此,《中国企业报》记者在采访中发现,许多企业家还是表现出了相当程度的理性。

"警灯大王"、浙江星际控股集团有限公司董事长陈时升在接受记者采访时明确表示,他们现在还在观望之中。他说,目前上海自贸区的政策还不是很明朗,各项细则还没有出台,大部分政策还是粗线条的。如果随意进入,对于企业来说,存在一定风险。

"没看准,不会随便进入。"浙江哈尔斯真空器皿股份有限公司董事长吕强在接受记者采访时表示,他们最近也在关注自贸区动向,但是目前他们的团队还没有做出准确的评估。他说,作为一家上市企业,他们做出每一个决策都是非常慎重的,都要为企业、为股东争取最大的利益。 对于目前自贸区的"抢注热",吕强明确表示:"不会去跟风,这不是一家成熟企业所为,每一家企业都有自己的战略部署,做出每一个决定都需要慎重。"

竞争创造更多选择

近日,天津滨海新区区长宗国英在接受记者采访时表示,目前滨海新区已完成所有申报自贸区的文件,获批的希望很大。滨海新区将大力推进市政基础设施建设,推进海空港、综合交通、能源保障、信息化四类基建,启动航运码头、轨道交通、清洁能源等项目,明年固定投资预计达5700亿元。这是天津方面首次披露天津自贸区申报进展。

曾参与上海自贸区总体方案设计工作的上海财经大学世界经济与贸易系副主任、上海自贸区研究中心副主任陈波在接受媒体采访时表示,天津的滨海新区和广东的前海和南沙也将成为关注焦点。我国改革开放以来,由沿海开放带动形成了珠三角、长三角和环渤海三大经济带。自贸区或许会从这三个经济带中各选取一个点突破。

显然,随着上海自贸区试验成功,之后,全国各地将会有更多自贸区涌现。

周德文在接受《中国企业报》记者采访时表示,上海自贸区试验成功全国推广之后,自贸区会越来越多,将形成充分的竞争,这是好事,企业会有更多的选择;另一方面,也能倒逼自贸区创新更多更好的服务,有利于经济的发展。