【土地流转困局】

贵州镇宁：修建电站背后的土地“转卖”闹剧

本报记者 **闵云霄** 实习生 **谢孟航**

2013年，董箐电站项目入选国家优质投资项目奖，该电站位于贵州省北盘江下游贞丰与镇宁的交界河段上。

在被淹没的水面下藏着不为外人所知的秘密——这里的不少干部和商人选择电站上马之初，低价从农民手中蒙买土地，骗取政府下拨的安置赔偿款，从中谋利。

被电站淹没的水面下面藏着不为外人所知的秘密。

现金圈地

贵州镇宁县良田乡沿北盘江一带，是董箐水电站工程需要淹没和占用的版块之一。董箐电站是贵州省西电东送第二批重点电源建设项目之一，总投资69.63亿元，装机88万千瓦、设计年发电量30.26亿千瓦时。

2006年夏，镇宁县良田乡板东村板扎组村民们正忙碌耕作，以期秋天能五谷丰登。就在这段日子里，村里总不断有“客人”深入田间向农民“嘘寒问暖”，以现金换取土地解“燃眉之急”。

板扎组组长马龙辉就是受害者之一，他回忆了自己“卖地”情景：“当时我们正在田里插秧，村委副主任田文开带着几个干部和商人来到寨子，见到家里没有人，就直接到田地里”，马龙辉说，他的表兄吴茶玉，是良田街上一个小商人，平时基本不走他们家的，那天却奇迹般出现。吴茶玉要求马龙辉“转让”一块地出来种经济作物，看完地谈好价钱后，马上就付给2300元，接着拿出早已准备的“土地转让合同”填写好，让马龙辉在上面签名并且压上手印。时间是下午4点左右，地块叫路西歪（布依语的地名），一共有5.8亩。

合同第一条写着“甲方（马龙辉）将土地的经营权转让给乙方从事种植等经济活动”，由此来看，双方转让的仅仅是土地使用权，可是第六条中却赫然写道：该地如果被国家征用应无条件支持，如有补偿，其地上附着物补偿和土地补偿全部归乙方。“当时几个在场人也签名参与作证”后，吴茶玉把已签订的合同带走，三天后盖好村委会的公章，在马龙辉赶场时匆匆忙忙给了一份。

当马龙辉找出合同书时，才发现上面写的日期与当时不符，本来是2006年签订的，却落成2004年了，并且可以明显地看出填写日期的墨迹是压在公章上面。

如按《董箐水电站征地移民安置补偿暂定执行标准》中的荒地1932.86/亩来计算，马龙辉一家将损失8千多元。马龙辉的地里有部分油桐树，如按经济林8522.86/亩的标准赔偿，其损失更为惨重。“我不知道董箐电站要立项修造，更不知道他要转让的这块地会被水淹没而获得赔偿，地里只有几棵油桐树，自家做不完荒芜很可惜，所以就答应了。”

流转争议

马龙辉仅仅是被“倒卖”土地的其中一家。官方资料显示，董箐水电站库区共涉淹关岭自治县土地1.2万余亩。土地被圈买的，大多都是和马龙辉一样在温饱线上挣扎的农民。

镇宁县良田乡财政所工作人员林刚的妻子黄友敏就大面积倒卖土地，一举成为良田乡“土地流转典范”。2004年元月，财政所的林刚和妻子、驻村干部徐猛来到巧拥组和村民商量，把一块原本就种有部分油桐等植物的土地“转让给黄友敏种植油桐、甘蔗等经济作物”。“流转租金”为3000元，约47.5亩。元月20日，22户村民集中到组长岑建才家中，在“土地流转合同书”签字压手印。其第四条规定：“甲方流转给乙方的土地今后不管是增质或贬质，甲方都不能干涉，否则一切后果由甲方自负（记者注：‘质’应为‘值’）。”村委主任陈长辉还签了“情况属实，同意流转”字样，并签名压了手印。岑建才说，“当时我们听说要修电站，却不知这块地要被占用”。

“流转”了这片土地后，这块土地迅速被征用。按照林刚的说法：在领取地中青苗补偿费时，又签订了补充合同，补给农民2万元。然后由地方政府打印出“明白书”，主要内容为“同意黄友敏同志领取这块土地补偿费的就在上面签字”，最后22名农户都签了字。黄友敏领得青苗补偿款9万余元，后又领取土地安置补偿费18万余元。这块投资才2.3万元的土地，获赔高达27万元，净赚25万元。

此事在当地广为流传，许多干部和商人跟风而上。据村民反映，板东村板扎组就有潘国兵、罗金祥、马云龙、潘国超等近十户人家的土地被“圈买”。在采访过程中，板东村副主任田文开介绍，有一段时间，村委公章脱离他的手被人用之加盖土地转让合同书，但盖过几份，盖哪些人家他却不知道。

黄友敏炒地成功后再度出击，2005年又与顶坛村顶坛组签订了另一份土地流转合同，有村民说“面积高达600多亩”。林刚的说法是“大约200亩，而且还要划除另一家人的数十亩，就剩下150亩左右”。据调查得知，这份合同是在董箐电站开工后才签订的，不用支付流转费，条件就是为该村民组改修两段乡村路。

林刚大倒苦水说，“在为顶坛村民组修路上，一共投资了60多万元，其中借高利贷30多万元，向信用社贷款20万元，自己的10万元左右，每月要还利息上万元。”他还表示，如果百姓觉得亏，可以把花去的投资还给我们，到时候的补偿款他们自己得。

由于这块地上种有枸皮、芭蕉等植物，如以经济林200亩进行估算，黄友敏估计会获利近百万元。

双方发生争执后，村民把黄友敏告上了法庭。11月3日，林刚告诉《中国企业报》记者：“法院判决的结果是，村民把我的投资加利息给了我，赔偿款由百姓领走。”

【“醉美普洱”系列报道之二】

普洱市大力推进特色生物产业基地建设

普洱咖啡

李海权

普洱特色生物产业基地建设已纳入国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡战略，并成为普洱市建设国家绿色经济试验示范区的重要支撑。近年来，普洱依托生物资源优势，把生物产业作为战略性新兴产业和全市产业建设年三年行动计划的主导产业来抓，以完善政策措施为抓手，龙头带动为核心，科技研发为动力，大力推进了种植、加工、贸易一体化的特色生物产业基地建设。2012年，全市实现特色生物产业总产值321.8亿元。

一是建设了普洱茶的最大基地。出台了包括改造生态茶园、规范茶叶生产加工、扶持龙头企业、推进科技成果转化等茶产业发展扶持政策，市财政连续五年每年安排不少于3000万元资金扶持茶产业发展。全市现代茶园面积占云南省的25.2%、全国的4.1%，茶叶产量7.4万吨，占云南省的27%、全国的4.2%，实现总产值60.4亿元。2013年5月，国际茶叶委员会正式授予普洱市“世界茶源”称号。

二是打造了中国咖啡之都。出台了《关于普洱市加快咖啡产业发展的决定》，市级财政每年投入咖啡产业的专项资金不少于2000万元。市财政今年划拨200万元建立了咖啡风险保障基金。省、市、县三级联合建立了咖啡保险机制。加快建设多物种共生的生态咖啡园，发展有机种植和符合国际4C标准种植。抓好咖啡专业合作社建设，建立规范的初加工厂。2012年，全市咖啡面积65万亩，新建生态咖啡园20.8万亩，咖啡产量3.7万吨，实现产值9亿元，出口创汇近1亿美元。普洱已成为全省、全国种植面积最大、产量最高、品质最优的咖啡主产区和咖啡贸易的主要集散地。2012年12月，普洱被中国果品流通协会授予了“中国咖啡之都”称号，2013年1月，“普洱咖啡”已成为中国国家地理标准证明商标。

三是加快推进了生物药业发展。出台了《关于加快生物药产业发展的决定》等一系列政策措施，正着力打造全国最大的铁皮石斛产业化基地和最有特色的珍稀濒危植物生物培育、人工种植及产业化基地。引进了云南高山生物农业有限公司、普洱市新利生物资源开发有限公司、天昌药业、金陵药业、孟连大法石斛开发石斛、重楼、葛根等生物药业，完成生物药业项目申报5个，康恩贝2300多亩高山铁皮石斛基地是国家工信部的唯一示范项目。推进了GAP药材基地和制药企业GMP建设，加快生物药业科技创新和成果应用转化。2012年，全市生物药业面积达到18.1万亩，原料药材总产量3.1万吨，实现总产值16亿元；人工种植石斛1.5万亩，占全省的38%、全国的19%，普洱已成为全国人工石斛主产区。

四是培植了渔牧、烤烟、蚕桑、橡胶产业。以爱伲集团、云南海王、深圳惠科为龙头，建成年加工3万头肉牛、10万吨鲜鱼生产线，建设糯扎渡优势出口渔业基地项目，渔牧产业由传统向现代精深加工迈进。2012年，全市水产品、肉类总产量27.5万吨，渔牧业产值44.9亿元。出台了《加快新烟区烤烟产业发展的决定》，全力打造云南黄金走廊普洱生态特色烟叶品牌，着力打造全国最大最优最具特色的生态烟叶核心基地。

今后，普洱在加速推进特色生物产业基地建设的过程中，将围绕做精做优传统生物产业、做大做强新兴生物产业，以龙头企业带动、生物科技创新及研究应用、生物产业链延伸、打好生物产品品牌为突破口，重点打造普洱茶、咖啡、生物医药、高原特色食品为代表的特色生物产业基地。

一是以打造世界茶源、中国茶城、普洱茶都，培育“天下普洱”品牌为目标来定位茶产业发展，打造普洱茶大健康产业。将普洱市建成全国重要的普洱茶研发中心、生产加工基地、集散中心和茶文化旅游中心。到2015年，力争茶产业产值达120亿元以上。

二是以打造“中国咖啡之都”和世界精品咖啡品牌为目标来定位咖啡产业发展，做大做强咖啡产业。把普洱建成世界优质咖啡豆原料基地、国家出口农产品（咖啡）质量安全示范区，全国最大的咖啡精加工基地和贸易中心。到2015年，力争咖啡产业产值达70亿元以上。

三是以建设云南核心生物药库为目标来定位生物药业发展，培植壮大生物药业。推进生物医药产业规范化与规模化种植，提升生物医药精深加工水平，大力发展生物医药和天然生物日化香精、香料产品。重点建设全国最大的石斛产业化基地。到2015年，力争生物医药产值达50亿元。

四是以建设云南高原特色农业基地为目标来定位高原特色食品发展，打好高原特色食品品牌。把普洱建成全省主要的生态蔬菜基地和面向东南亚的“菜园子”，全面打响高原特色食品丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香“四张名片”，打造绿色有机食品之都。到2015年，力争高原特色食品产值达230亿元。

五是以建设全国最具特色的生态烟叶核心基地为目标来定位烟草产业发展，做精做特烟草产业，全力打造“普洱生态烟叶”品牌。到2015年，力争烟草产业总产值达50亿元以上。

六是以打造全国优质茧丝绸主产区目标，稳步发展蚕桑产业。标准化、规模化建设高产示范蚕桑基地，加快推进茧丝绸精深加工，提升蚕桑产业竞争力。到2015年，力争蚕桑产值达26亿元以上。

七是继续实施“科技兴胶”发展战略，严格控制新增种植面积，大力推进胶制品精深加工，延伸产业链，提高橡胶产品质量和效益。到2015年，力争橡胶产值达36亿元。

社址：北京海淀区紫竹院南路17号 邮编：100048 账号：10282000000248270 开户行：华夏银行北京车公庄支行 户名：《中国企业报》股份有限公司 电话：68485798（总编室）68701500（办公室）68425077（地方工作部） 工人日报社印刷厂印刷