

祝愿《中国国资报道》

围绕中心 服务大局 办出特色

王世基

二〇一三年五月

国资委:加快完善企业总法律顾问制度

■ 本报记者 万斯琴

数据显示,今年前8个月,地方国资委监管企业9198家,累计实现利润总额4174.9亿元,同比下降2.9%;净利润3146亿元,同比下降2.6%;其中利润总额同比下降的省份有15个。

近日,在南昌举行的全国国有资产监管政策法规暨指导监督工作座谈会上,国务院国资委分析了地方监

管企业效益下滑原因。

首先是外需不足,内需预期不稳定,导致钢铁、煤炭等行业产能过剩,多陷于增产不增收、增收不增利的经营困境;其次在全国经济下行压力较大背景下,企业投资规模上不去,经济效益出现下滑。与此同时,一些企业处于产业链中低端,产品技术含量和附加值较低,应对市场变化能力较弱也是重要原因。

国务院国资委副主任黄淑和在座谈会上说,“应当不断深化立法工作,努力完善国资监管法规体系。”黄淑和表示,国有企业自身的改革调整已经进入“深水区”,建立健全现代企业制度,完善法人治理结构,提高国有资本运营效率,亟须从政策法律层面需求新的突破。

据国务院国资委相关部门统计显示,全国省级国资委监管的906户出资企业中,建立总法律顾问制度的

有478户,占比为53%。省属国有重点企业设立总法律顾问制度仍具有较大的推进空间。

针对省属国有重点企业法制工作的进一步开展,黄淑和表示,“今后三年(2014—2016年),将在全国省属国有重点企业中,加快完善企业总法律顾问制度,推动监管企业全面设立总法律顾问,总法律顾问专职率和法律顾问持证上岗率均要达到70%以上。”

观察

不宜将中铁建招待费事件标签化

■ 孟书强

10月21日,国务院国资委纪委书记强卫东就中国铁建8.37亿元业务招待费一事进行通报。中国铁建57人被通报批评,8人被党纪政纪处分,1人被移送司法机关之后,网络上对国企、央企的批评之声不绝于耳。

这些年,出现了一个不太好的现象,就是只要某一个国企、某一个央企出现了负面新闻,那么必然是城门失火,殃及池鱼,所有的国企、央企就成了众矢之的。一些网友关心的不再是具体负面事件的内容和查处,而是一竿子打翻一船人,动不动就将之上升到国企体制和存废的问题。

固然某些国企、央企在经营管理体制上可能有这样那样的缺点或者漏洞,网友作为国有资产名义上的所有者对其“爱之深、恨之切”,这种心情可以理解。但是,某一个具体事件和某一个企业的问题并不能代表所有的同类企业。不论是正面还是负面事件,它的发生和企业是国企还是民企并没有必然的联系。就像我们不能因为某一家民营企业拖欠了工人工资,就进而否定所有民营企业一样。也不能因为中铁建的业务招待费事件就开始否定国企、央企存在的意义和价值。

中铁建业务招待费的问题暴露出了中铁建企业经营管理过程中存在着不小的问题,必须深刻反思,严肃处理。尤其是在中央企业贯彻落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”问题的时候,爆出这样的问题,是更值得所有中央企业警醒和反思的。

此外,一些网友是否也应该反思自己的言语和行为。心理学和传播学上有一个“刻板印象”理论,讲的是个人受社会影响而对某些人或事持稳定不变的看法。这种做法习惯于先入为主,不管具体事件的真实情况是怎样的,主要凭借以往自身的印象把所有出现的新事物、新现象归为某一类自己较为熟悉的群体进行判断和评价。这种做法的好处在于简化了认识过程,省却了不少精力,坏处则在于过度的类型化概括忽视了个体的差异和作用,容易犯非黑即白的错误。

在标签化思维的影响下,任何一家央企负面新闻的出现,都可能被一些网友把它和所有央企画上等号。不得不承认,当前一些央企确实存在一些问题:“天价酒”事件、“天价灯”事件……让一些网友宁可相信这样的个案就是国有企业、中央企业体制的“集体病”,而不再追问具体事件的原委。只要一看到这样的负面新闻,就把它记作是央企的一项新的“罪证”。

殊不知,标签化思维除了能供一些人一时宣泄之外,对于问题的解决、制度的改进并无多少助益。事实上,“标签化”思维可以说是一种思想的懒惰才产生的结果。在网络时代,相当多的人习惯于快速浏览、简单判断,甚至只要看到一个相关的词语在新闻中出现,头脑中立马就闪现出各种结论,具体事实原委到底如何,根本不去看。

这也让一些习惯性否定国有企业、中央企业的网友有了可乘之机。只要一有关于国有企业、中央企业的负面新闻出现,那肯定就是国企、央企体制和制度本身的问题,借着一个负面新闻事件开始对整个国企、央企的体制大肆抨击,大有一股不将之批倒批臭誓不罢休之势。

事实上,系统观察一些个案就可以发现,多数有关国企、央企的负面新闻,个别违法乱纪的个人才是真正应该被追究的主角。而个别违法乱纪是不论国企、央企还是民企、外企都无法完全避免的事情。很少见因为一个负面个案就开始否定整个外企、民企的例子,而因一个负面个案就开始否定国企、央企的现象在网络上却有不断增加之势,这让国企、央企实在是承受了莫大的冤枉。

当然,这不是说国企、央企的制度建设和改进无改进之处。中铁建业务招待费出了问题,该追究的追究,该移交司法机关移交司法机关,国企、央企都应该把这当做制度改进的一次切入点,真正把权力关进牢笼里。不应将一个企业的个别负面事件和所有国企、央企挂上钩,这是思维上的懒惰,也是对企业和人民的不负责。

封面公司

截至今年9月底,“国杞天香”系列产品销售额突破1亿元,已吸纳超过5万人就业 中国石化:“国杞天香”产业扶贫反哺地方农业



■ 本报记者 丁国明 任腾飞

2013年9月底,中国石化宁夏石油分公司(下称宁夏石油)“国杞天香”枸杞产品销售额突破1亿元。

中国石化是一家上下游、内外贸、产销一体化的特大型石油石化企业集团,在2013年《财富》世界500强企业排行榜中位列第4位,居中国企业之首。为何一颗小小的枸杞会引起一家世界500强企业的关注呢?

宁夏石油总经理王志坤对《中国企业报》记者介绍,自2009年12月

份宁夏石油分公司成立以来,在加快企业自身发展的同时,也一直在思考如何主动融入和服务地方经济发展,实现企业和地方合作共赢。

一个偶然的机会,宁夏石油总经理王志坤到中宁县调研加油站网络发展事宜,了解到中宁县是世界枸杞原产地,而枸杞又是宁夏“五宝”之首,但由于缺乏龙头企业的带动而导致盲目种植,经常出现“价格高一种枸杞树—价格下降—砍枸杞树”的恶性循环。当地群众对枸杞既爱又恨,守着“红宝”却只能解决温饱。

(下转G03版)

国研中心:国资职能可重新界定

国务院发展研究中心提交研究报告,国资改革内容占据1/4

本报综合媒体报道,经过深入研究和讨论,国务院发展研究中心初步提出简称为“383方案”的改革设想,即包含“三位一体改革思路、八个重点改革领域、三个关联性改革组合”的新一轮改革的基本思路和行动方案。其中改革的八个重点领域第2条和第6条为涉及国资改革的表述,核心表述为:以重新界定职能、国有资产资本化为重点,深化国有资产管理体制改革。据报道,此份报告仅是供三中全会参考的众多报告之一。

1 国有资产可发挥特殊优势

报告总结,近些年来,国有资产管理体制和国有企业改革取得一定进展,但仍存在定位不清、经营效率低下、竞争力不强等问题。与其他经济体比较,我国数量庞大的国有资产可以在国家现代化建设中发挥特殊优势。深化改革需要进一步明确国有资产职能定位、推进国有资产资本化、改进运营模式和治理方式,以实现国家能力提升和社会利益最大化目标。

2 国有资产具有四项基本职能

按照提供广义公共产品、提升国家能力、促进社会利益最大化的要求,明确国有资产具有以下四项基本职能。第一类是社会保障职能,重点是养老、医疗、教育、住房、减贫、社会救助等方面的社会保障职能提供支持。第二类是提供非盈利性公共服务职能,主要涉及基础设施、基础产业中的普遍服务部分。第三类是促进战略性新兴产业稳定、竞争和创新的职能,主要涉及能源、交通、通信、金融等领域。第四类是保障国家安全的职能,主要涉及国防领域。

3 为国有资产资本化创造条件

完成国有企业的公司制改造,为国有资产资本化创造条件。对尚未实行改制的国有企业,包括国有独资企业和集团公司,尽快实施规范的公司制改造。具备条件的,可实行股权结构多元化,或做出上市安排。

4 建立一批国有资本运营基金

按照不同职能建立一批国有资本运营基金。参照新加坡淡马锡资产管理公司模式,与上述国有资产职能分类相对应,通过划转现有国有企业股权,建立一批国有资本投资运营基金。根据不同职能的特性,分别制定各类基金的出资方式、经营目标和考核机制。社会保障类基金在控制风险的前提下实现保值增值。非盈利性公共服务类基金通常会存在政策性亏损,应在成本控制、服务标准等方面提出要求。对促进战略性新兴产业稳定、竞争和创新类基金,应提出在相关领域可考核的稳定供给、促进竞争和创新等政策性目标和相应的经营业绩指标。国家安全类基金应服务于已定的国防建设目标,并完成相应经营业绩指标。

5 形成国家资产负债表

建立和完善出资人制度和职业经理人制度。根据不同类别基金经营目标的要求,采取相应的出资方式,如社保类基金主要采取分散投资方式,其他类别基金可采取参股、控股以至独资等方式。采取公开招聘、竞争上岗、有进有出等方式,形成具备国际水准的职业经理人制度。国资委依据已定的经营目标和考核机制,对各类基金进行监督管理,并任免其负责人。国资委日常工作对国务院负责,定期向全国人大报告工作并接受质询和监督。从中长期看,逐步形成包括国有资本和财政资金在内的统一的国家资产负债表,财政盈余可充实国有资本,国有资本也可以弥补财政赤字。

6 有效监管自然垄断环节

以打破垄断、促进竞争、重塑监管为重点,加快基础产业领域改革。基础产业的垄断弊端,已对经济社会发展全局产生了日益明显的负面影响。大力度推进基础行业改革刻不容缓。改革的重点是放宽准入,形成竞争性市场结构,同时在自然垄断环节形成有效监管。

7 降低政府对金融机构持股比例

深化金融机构产权结构和治理结构改革。大幅降低各级政府对金融机构的持股比例,通过金股等国际通行的股权形式和有效监管,体现国家对金融机构的控制力。在城市商业银行等区域性金融机构经营状况总体稳定的情况下,及早推进并购重组和股权多元化,以控制和化解风险隐患。

8 铁路运营探索“网运分离”“区域竞争”

在原铁道部改革、初步实现政企分开的基础上,选择一批发展潜力较大、业务边界清晰、适合于成立干线公司、平行线公司等项目,率先引入外部投资或者直接上市融资,同时进行其他市场化的融资试点,保障铁路建设投资稳定增长。借鉴国际上“网运分离”“区域竞争”“干线公司+平行线竞争”等运营模式,从实际出发,积极探索适合国情的铁路运营模式。铁路监管部门应制定并实施通路权开放等相关规则。

9 新建若干家油气管网公司

建立国内与国际市场连通、具有重要定价影响力、以中国原油为标准产品的石油现货和期货市场。放开对进口原油、成品油、天然气的限制。政府有关部门不再直接规定成品油价格,改为在石油价格出现较大幅度波动时采取临时性干预措施。放宽非常规油气资源勘探开发市场准入,完善矿权出让和转让制度,将页岩油等非常规油气资源作为独立矿种,纳入矿权管理,加速相关资源的勘探开发。将石油天然气管网业务从上中下游一体化经营的油气企业中分离出来,组建若干家油气管网公司,并建立对油气管网的政府监管制度。

10 上网电价由双边合同确定

深化电力体制改革,实行大用户直购电,建立实时竞争发电市场,开展“竞价上网”,形成以双边合同市场为主、实时竞争市场为辅的竞争性电力市场。推进电价形成机制改革,上网电价由发电市场竞争或发电企业与大用户双边合同确定,输配电价实行政府管制,形成直接反映电网企业效率的独立输配电价;居民和中小工商业销售电价仍实行政府指导价。率先实现输电业务的财务分开,在试点的基础上逐步实现输配完全分开。

11 再次重组电信企业

加快业务相互开放,实质性推进三网融合。实现电信、互联网、广电主体业务相互开放和相互进入。整合分散的监管职能,建立统一监管体系。再次重组电信企业,形成多家竞争实力相当的电信运营商,以利于有效竞争。

中证中央企业综合指数(2013年10月22日—10月28日)

