

# 自强不息 团结奋斗 为残疾人兄弟姐妹创造美好生活

(上接第二十二版)

## 过去五年,我们从实践中探索出一些重要经验和做法

在过去五年的工作中,我们坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,不断深化对中国特色残疾人事业发展规律的认识,从实践中探索出一些重要经验和做法。

(一)坚持党委领导、政府负责的领导体制。加强党和政府对残疾人工作的领导,健全残疾人工作领导体制,发挥政府残疾人工作委员会综合协调作用,坚持广泛动员社会力量参与,形成残疾人工作合力。这是发展残疾人事业的体制机制保障。

(二)坚持努力营造残疾人事业发展的法制环境。完善残疾人事业政策法规建设,加强《残疾人保障法》等法律法规的监督执行力度,增强政府和社会依法维护残疾人平等权利的观念,反对一切基于残疾的歧视。这是发展残疾人事业的根本保障。

(三)坚持将保障和改善残疾人民生作为工作重点。推进普惠与特惠相结合的制度安排,着力解决好残疾人基本生活保障、康复、教育、

就业等问题,努力缩小残疾人状况与社会平均水平的差距,不断促进残疾人全面发展。这是朝着共同富裕方向稳步前进的基本要求。

(四)坚持充分发挥残疾人组织的作用。残疾人组织始终是推动社会建设的重要力量。我们始终与残疾人的血肉联系,把握新形势下残疾人工作的特点和规律,忠实履行“代表、服务、管理”职能,全心全意为残疾人服务,不断推进残疾人事业制度创新、实践创新。这是发展

残疾人事业的重要组织保证。

五年来,残疾人事业取得了新的进步,有了新的发展,这些成就是党和政府亲切关怀、高度重视的结果,是社会各界广泛参与、大力支持的结果,是残疾人和残疾人工作者百折不挠、辛勤努力的结果,在此,我谨向所有关心、支持残疾人事业的各级党委政府、残联各成员单位、社会各界人士,向残疾人兄弟姐妹及其亲属和残疾人工作者表示衷心的感谢!



在社会的帮助下,更多的残疾人过上了幸福而有尊严的生活



## 只有残疾人生活改善,中国梦才更美丽

残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,是崇高的人道主义事业。它尊重生命的价值,维护人的尊严,保障人的权利,彰显社会公平正义,是社会文明进步的标志。改革开放30多年来残疾人事业蓬勃发展。党和政府对残疾人事业高度重视,残疾人自强不息,残疾人工作者艰苦奋斗,开创了残疾人“平等、参与、共享”的新生活,探索出一条中国特色残疾人事业发展道路。只有沿着这条道路前进,残疾人兄弟姐妹才能实现未来更美好的愿景。

残疾人事业是不断发展的社会事业,我们已经做的工作,与党和政府的要求、残疾人的期待相比还远远不够,我们始终要有忧患意识。当前,残疾人仍然是最困难、最需要帮助的社会群体之一。1500万农村残疾人还生活在贫困之中,260多万城镇残疾人生活还十分困难,还有280多万农村残疾人家庭没有房屋或是住在危房里。残疾人家庭人均可支配收入仅为社会平均水平的一半,残疾人小康实现程度比全国小康实现程度低17

个百分点。残疾人社会保障水平还比较低,康复、教育、就业、无障碍等基本公共服务还难以满足残疾人基本需求。残疾人事业城乡区域发展还不平衡,农村和基层为残疾人服务的能力还比较薄弱。在一些地方,残疾人受歧视、权益受侵害的现象依然存在,残疾人和残疾人工作还面临着很多困难和挑战。推动残疾人事业加快发展,带领广大残疾人和全国人民共同进入全面建成小康社会,任重道远,需要我们付出长期艰苦的努力。

党的十八大提出了全面建成小康社会的宏伟目标,明确要求“健全残疾人社会保障和服务体系,切实保障残疾人权益”。国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦承载着残疾人兄弟姐妹的美好向往。只有残疾人生活改善了,能够平等、参与、共享社会文明进步的成果,我们的中国梦才更加美丽。习近平总书记指示,抓民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,抓住最需要关心的人群。李克强总理强调,要下决心把残疾人等特困群体的问题解决好。这些都为

进一步做好残疾人工作指明了方向。我们要尽可能地为残疾人兄弟姐妹创造一切机会,让他们能够得到康复,能够平等接受各个阶段的教育,要让残疾孩子能够走进学校的大门,要让更多的残疾人实现劳动的权利,更要让重度残疾人、贫困残疾人和残疾老人得到更多的关怀和照料,让他们能有生命的尊严,感受社会的温暖。因此,我们要促进残疾人事业全面发展,加快残疾人全面小康进程,努力实现以下目标:

——残疾人事业与经济社会总体协调发展。残疾人社会保障水平显著提高,社会福利逐步拓展;公共服务供给更加充足,逐步走上社会化、科学化、标准化轨道;残疾人政治、经济、社会、文化等平等权利得到更好的保障。

——残疾人生存和发展状况明显改善。残疾人普遍享有基本生活保障,拥有安全适用的住房,贫困和重度残疾人普遍享有福利津贴。保障残疾人劳动就业权益,劳动收入较快增长,与社会平均水平的差距显著缩

小。残疾人普遍享有康复服务,系统开展残疾预防;残疾儿童少年全面普及义务教育,残疾人受教育水平明显提高,文化体育生活更加丰富,无障碍环境全面改善。

——残疾人组织履职能力全面提升。增强调查研究能力,坚持从残疾人中来,到残疾人中去,真实反映残疾人的利益诉求。增强公共服务能力,熟悉掌握政策法规,协助政府做好残疾人公共服务的规划布局、标准制定和行业管理。增强社会管理能力,掌握社会化工作方式,更好地运用社会组织、民间资本、市场主体等资源发展残疾人事业。

——为残疾人创造友爱和谐的人文环境。残疾人既是我们服务的对象,也是建设社会主义物质文明和精神文明的重要力量。全社会都要弘扬人道主义、关心、帮助残疾人,残疾人更要有不怕困难、顽强生活的斗志,以坚韧不拔的品格、奋发向上的精神,自尊、自信、自强、自立,努力学习,增长本领,广泛参与社会生活,即使残缺的生命也要绽放出绚丽的光彩!

## 今后五年,六方面增进残疾人福祉

今后五年,依然要坚持以残疾人为本,以实现残疾人全面小康为主题,进一步贯彻落实《中共中央、国务院关于促进残疾人事业发展的意见》,实施好《国家基本公共服务体系“十二五”规划》和《中国残疾人事业“十二五”发展纲要》,制定实施残疾人事业“十三五”发展纲要,推进残疾人社会保障体系和服务体系建设,扎实推动残疾人事业与经济社会协调发展,不断增进残疾人福祉,显著缩小残疾人状况与社会平均水平的差距。要重点做好以下六个方

面的工作:

(一)保障残疾人基本民生,提高残疾人生活水平。优先解决近1800万城乡生活困难残疾人的民生问题,确保基本生活有保障、住房有保障、义务教育有保障、基本医疗和康复护理有保障。尽快实现残疾人社会保险全覆盖和最低生活保障应保尽保。研究制定残疾人提前领取养老金政策,推动更多残疾人康复医疗项目纳入城乡医疗保障范围。积极拓展残疾人社会福利,完善贫困残疾人生活补贴和重度残疾人护理

补贴制度,推动建立重度残疾人单独施保、辅助器具补贴和交通补贴制度,加快发展托养服务和残疾人养老服务。要大力促进城乡残疾人就业和创业,消除对残疾人的就业歧视,帮助有劳动能力的残疾人实现就业权利。推动党政机关、人民团体、事业单位、国有企业带头按比例安排残疾人就业,扶持发展适合残疾人就业的行业和产业,促进残疾人公益性岗位就业,积极发展辅助性就业,扶持残疾人扶贫基地和专业合作社建设,努力实现残疾人收

入较快增长,让更多的残疾人家庭生活得更加富裕、更加幸福。

(二)加强残疾人基本公共服务,促进社会融合发展。要进一步加强残疾人事业顶层设计和总体规划,完善残疾人社会保障和公共服务基本制度建设。建立稳定增长的经费保障机制,推动形成政府主导、社会参与、公办民办并举的残疾人公共服务供给模式,积极推进政府购买社会组织助残服务,大力发展残疾人慈善事业。研究制定残疾人服务领域的国家和行业标准,加强基础

设施和人才队伍建设。建立残疾儿童康复救助制度,让更多的残疾儿童在最佳康复期得到有效的救治。普及社区和家庭康复,增加国家重点康复工程项目,让更多的残疾人得到质优价廉、方便可及的服务。

加强康复机构和康复人才队伍建设,大力提高康复服务水平。编制实施《残疾预防国家行动计划》。建设设施更加完备的特教学校,提高师资水平和教育质量,加强教育督导。资助残疾儿童接受普惠性学前教育,全面普及残疾儿童少年义务教育,帮助更多的残疾孩子在普通学校就读。加快发展残疾人职业教育和高中阶段以上教育,不断提高残疾人的受教育水平,让知识照亮残疾人的未来。

(三)依法发展残疾人事业,保障残疾人平等权利。进一步完善残疾人事业法律法规体系,推动《残疾预防和残疾人康复条例》的制定和《残疾人教育条例》的修改。加大《残疾人保障法》等法律法规的实施力度,保障残疾人政治、经济、社会、文化等平等权益,给予残疾人更多的爱护和保护。加强普法宣传,消除基于残疾的歧视,在全社会树立起依法维护残疾人权益的意识;深入开展残疾人法律援助和法律援助,帮助残疾人依法维护自身合法权益。要认真做好残疾人信访工作,及时稳妥解决信访反映的问题。积极发挥残疾人组织和残疾人代表的民主参与、民主管理和民主监督作用。切实保障残疾人对相关立法和残疾人事务的知情权、参与权、表达权、监督权。要全面推进城乡无障碍环境建设,让更多的城市实现无障碍化,为更多的社区和残疾人家庭进行无障碍改造,做好信息交流无障碍建设和服务,为残疾人参与社会创造更好的条件。要进一步丰富残疾人文化体育生活,积极实施残疾人自强健身工程,开展残疾人体质测评。办好第九届全国残疾人运动会。组团参加第十五届里约残奥会。鼓励残疾人的文化艺术创作,发展残疾人文化产业。加强人道主义思想宣传和政策理论研究。广泛开展自强活动,做好全国自强模范与助残先进集体和个人的评选工作,激励残疾人积极参与社会生活,实现美好的理想。要认真履行联合国《残疾人权利公约》,建立健全国家履约机制,将公约倡导的先进理念充分融入残疾人服务和权益保障工作中。执行亚太经社会“仁川战略”,实施第三个“亚太残疾人十年”行动。

(四)加强农村和社区工作,推进残疾人事业均衡发展。要把工作的重心放到基层,放到广大的农村地区,特别是偏远困难地区,让那里的残疾人得到更多的帮助。要进一步支持老少边穷地区和农村残疾人工作,加强对新疆、西藏、原中央苏区残疾人工作的对口支援,政策、资金、项目要向这些地方倾斜,努力推动城乡区域残疾人事业均衡发展,让全国各地的残疾人逐步享受到均等化的公共服务。要下大力气加强基层残疾人工作,搭建社区残疾人服务平台,改善服务条件,增强服务能力,让城乡社区真正成为残疾人的温馨家园。

(五)完善残疾人工作基础数据,提升工作信息化水平。要加大残疾人相关统计数据基础建设力度,完善残疾人评定、统计标准,定期开展残疾人调查统计监测工作,及时掌握动态基础信息,适时启动第三次全国残疾人抽样调查,建立健全残疾人工作数据平台,加强评估与监督,为加快残疾人事业发展提供科学扎实的数据支撑。要运用信息科技成果创新工作方式方法,提升组织和管理能力,建立适应信息化社会的残疾人工作机制;推进信息系统在部门间、区域间的互联互通,运用移动互联网、物联网等信息科技成果优化工作流程,提高管理水平,改进服务方法,提升工作质量和效率。

(六)保持艰苦奋斗的作风,全心全意为残疾人服务。做好残疾人工作,必须建设一支好队伍,建设好全心全意为残疾人服务的残联组织,这是发展残疾人事业的重要组织保障。要按照党的十八大提出的“强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责”的要求,进一步加强残疾人组织建设,恪守“人道、廉洁、服务、奉献”的职业道德,更好地履行“代表、服务、管理”职能。今后五年,要把组织建设的重点放在基层。按照基层残疾人组织规范化建设要求,加强县(市)、乡镇(街道)残联建设,巩固和发展社区(村)残疾人协会,实现基层残疾人组织全覆盖。积极培育专门协会,完善协会运行机制,增强协会工作活力,支持协会充分发挥自身优势,忠实履行好“代表、服务、维权”职能。推动残疾人社会组织规范建设、健康发展,深入开展志愿助残服务。要加强教育培训,全面提升残疾人工作者的综合素质和服务能力,培育一支知识化、专业化的残疾人工作者队伍。关心、爱护残疾人工作者,特别是基层残疾人工作者,努力改善他们的工作条件和生活待遇。认真做好残疾人干部的选拔、配备和培养工作。

我们的队伍要不断改进工作作风。密切联系残疾人群众是我们的最大优势,脱离残疾人群众是我们的最大危险。各级残联要成为残疾人最可亲近的地方,成为他们可以倾诉内心、可以得到鼓励和帮助的地方。每一位残疾人工作者都要与残疾人手连心,成为他们的朋友,成为他们的亲人。一定要察实情、说实话、办实事、见实效。要深入基层,多到最困难的地方去,多到残疾人最需要的地方去,把工作做到乡镇、社区(村)和残疾人身边。要始终保持艰苦奋斗的优良作风,勤俭办一切事情。要坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,坚决反对一切消极腐败现象。残疾人工作者的队伍要永远保持蓬勃朝气和浩然正气,残疾人工作者要做让人民放心的人。

各位代表、同志们,残疾人事业的发展给残疾人带来希望和未来,也给社会带来温暖和大爱。展望未来,我们肩上的担子重、责任大,中国残疾人事业的画卷正等待我们去描绘更新更美的图景。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,团结带领残疾人兄弟姐妹,在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中创造更加美好的生活!

(本文系中国残联第六届主席团主席张海迪在中国残疾人联合会第六次全国代表大会上的报告,本报有删节。)