

上海自贸区揭牌一月,好评一边倒。北京大学国家发展研究院
经济学教授黄益平另辟蹊径——

自贸区陷“游泳池”怪圈?

■ 本报记者 蒋皓

北京大学国家发展研究院经济学教授黄益平在接受《中国企业报》记者专访时指出,上海自贸区不是三十年前的深圳,但可能是十年前的WTO。

自贸区如何与新的世界经济规则接轨?他有一个“游泳池”比喻:把游泳池人为分成两部分,水就不会流通了吗?上海自贸区与外界之间,究竟要不要隔断它的资金流动?

改革新举措不要硬贴“李克强经济学”标签

《中国企业报》:你曾经说过,“李克强经济学”是一个起码要管未来五到十年的思路。坊间评价,上海自贸区是“李克强经济学”的一部分。你是否赞同这个说法?

黄益平:我否认上海自贸区是一个经济学理论创新,但不否认它是新一届政府希望推动经济改革一个非常重要的举措。自贸区能走多远?我尚存疑虑,但从政策解读的角度看,无疑是值得讨论的。

抛开媒体热炒的“李克强经济学”概念,上海自贸区的现实价值,可以和目前正在发生的几个事联系起来:一个是跨太平洋战略伙伴关系协定(TPP)谈判,另一个是中欧双边投资协定(BIT)谈判。

中美双边投资协定谈判,我们谈了很多年。“国民待遇”问题包括投资准入和投资待遇两个方面,它是最为核心和敏感的问题。即将启动的BIT谈判的最大难点,将有可能围绕市场准入规则展开——即欧盟方面希望中国进一步开放市场,尤其是在服务业和金融业方面开放,使其获得国民待遇。

过去谈不妥,现在有了进展,关键是我们接受了——“国民待遇”和“负面清单”,这两条在上海自贸区被全盘接受了,而上海自贸区的政

“

不要把上海自贸区看成深圳特区或是新的样本。有很多事情是做不出来的,即使做出来了也不见得其它地方能模仿出来。自贸区固然重要,但下一步改革也不要过多依赖它。改革开放已经走过了三十五年,可以试验,但不要试太长时间,想清楚了就下定决心去做。

策设计里头,也正是以这两条为前提和基础的,这就给我们下一步改革开放提供了新思路。

中国要不要加入谈判?如果参加,意味着我们需要一系列的改革。有一种猜测的声音,做上海自贸区事实上就是为下一步加入谈判做准备。

中国是改革开放三十年最大的获益者,加入WTO导致中国经济十年高速增长。但WTO现在基本上推不动了,多哈谈判越来越困难。有一种猜测就是,TPP有可能成为中国的下一个WTO,如果说WTO为改革打下了很好的基础,那么TPP则是进一步改革的新框架。

是否应隔断资金流动?

《中国企业报》:金融改革是重头戏,自贸区内将放开外汇及利率管制,从而促进跨境商品和资本流动。从横向和纵向的角度来比较,上海自贸区与深圳特区、温州金改是否有可比性?与香港离岸市场有哪些区别?

黄益平:对于自贸区到底能做多久,我自己有两点疑虑:第一,很多人把上海自贸区和深圳特区做对比,改革开放35年到今天,是不是还需要在上海28平方公里的地方做试验?第二,在这个小区域里试出的成功经验是不是对全国有着普遍的借鉴意义?

上海自贸区的核心是金融开放。中国的利率市场化、资本项目管制放开需要先行一步,但你怎么在一个28平方公里的地方搞?可以说,温州金改也没达到一开始想要的效果,所以在小区域里,是很难试验的。

香港搞离岸市场,产生两个汇率水平、两套利率体系,出现过套利行为,但深圳和香港之间是有资本项目管制的。那么,我们是不是也要在上海自贸区和上海其它地区之间建立新的项目管制?没有管制怎么试验?例如10个公司,10个银行,你怎么试验利率市场化?最后会试出一个什么样的利率?利率市场化要复杂得多,不是卖大米那么简单,不是一个小区域里能试出来的,即使试出来了也不一定全国推广。

我想问题的实质是:上海自贸区与外界之间,要不要隔断它的资金流动?如果不隔断,你怎么在那里做试验?

我喜欢用一个不太文雅的“游泳池”比喻:这就相当于人为地把“游泳池”分成两半,规定一半可以小便,另一半不允许,但最后的结果是一样的。除非有两个办法:一是对上海自贸区内的所有企业、金融机构,

严格规定额度。例如银行始终是十亿元,超过就不能做了;另一个是把上海自贸区与外界彻底隔离开。

即使我对上海自贸区有疑虑,我认为它还是很重要的举措,核心是:不要把它看成深圳特区或者新的样本。有很多事情是做不出来的,即使做出来了也不见得其它地方能模仿出来。最后提一点,自贸区固然重要,但下一步改革也不要过多依赖自贸区。改革开放已经走了三十五年,可以试验,但不要试太长时间,想清楚了就下定决心去做。

自贸区潜在意义:夺取世界经济话语权

《中国企业报》:你如何看待自贸区面临的阻力?

黄益平:不要害怕阻力,谈到做自贸区的阻力,WTO谈判时的阻力比这个大太多了。相信新一届政府有能力突破阻力,关键看是不是下定了决心,克服阻力、提高效率,使经济长期增长的潜力更高,保持时间更长久,而不是把这个经济周期给抹掉,要正视经济周期的存在。

总结一下我的看法:第一,考察李克强的经济思想,这块“试验田”是个不可不看活标本,但不要把自己刻意上升到一个理论高度,而把它看作是一个新政府改革开放的新举措。第二,自贸区不是三十年前的深圳,但可能是十年前的WTO,这些举措很大程度上是自我改革,降低经济运行中的诸多障碍,中国改革开放要上新台阶,是与BIT谈判、TPP谈判紧密联系在一起的综合性举措。

中国日益变成一个世界经济大国,参与制定世界经济规则的话语权越来越重要,从这个层面上看,自贸区的潜在意义很大。尽管一些重要的谈判我们现在还没有参加,但很多方面中国已经达到甚至超过标准。

自贸区设计者谈自贸区改革

■ 本报记者 何秋红 蔡敏

“上海自贸试验区的任务是非常艰巨的,现在我们只是迈出了第一步,可以说是任重道远”。在“中国金融复旦之声——中国(上海)自贸区中的管理创新”研讨会上,上海自贸区的设计者之一、上海市人民政府参事室主任王新奎作了题为《上海自贸试验区:以开放促改革、促发展的国家战略》的报告。

王新奎说,上海自贸试验区和我们过去所理解的自贸区是完全不同的概念,它以开放促改革、促发展,体现在总体方案的设计和战略构想中。“我们进入了改革的深水区,就是政府职能转变,其中最核心的是投资准人体制改革,这就成了上海自贸试验区整个方案设计的核心。”

他引述中国(上海)自由贸易试验区总体方案中的表述说:“试验区肩负着我国在新时期加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重要使命,是国家战略需要。”

对于在金融制度上面的突破口,王新奎认为要瞄准高标准的投资准入管理当中的第一条,就是外汇转移问题。它首先要自由、无延迟,第二要求自由使用的货币,第三要求市场汇率,这是全球凡是高标准的准入投资规则都承认的,在试验区金融管理体制创新的目标中,这是第一项最重要的权益保护内容。

对于具体操作问题,他认为,试验区到境外流动的自由度在总体方案设计上面应该大于试验区到境内区外流动的自由度,而试验区到境内区外这个渗透管道是受控制的,不是放开的;人民币流动的自由度要大于非人民币流动的自由度;要以风险可控为前提,紧紧围绕实体经济安排金融创新,离开实体经济太远的先缓一缓,可实行账户隔离和适度实体隔离,必要时采取临时性的管制措施,按照金融审慎原则逐步推进。

王新奎说,上海自贸区迈出了第一步,已经有了超乎预期的改革效应,全国甚至全球都有越来越强烈的反应,这个目的达到了;但是到底最后成功还是不成功,希望寄托于我们的执行。执行的目标就是在两到三年的时间里,把总体方案的内容落实下来,而且要做到风险可控。这次上海自贸试验区的改革有了一个突破口,就是地方主动来参与改革,而且愿意有这么一个高度,把改革的红利让全国共享,让全国可复制,让全国可推广。

在改革重点上,二十多年来我们设立各种各样的出口加工区,高新技术区,保税区物流园等也涉及改革,都是关境上面的改革,比如关税、非关税壁垒、动植物卫生检验检疫,贸易便利化等等,这次改革是对你的体制制度进行改革,从改革的重点来讲,关境内的公平环境、投资准入国民待遇、负面清单和投资便利化这些新问题是过去没有碰到的。用老经验来解释新问题,想从老经验当中得到政策的红利,这条路是走不通的。

王新奎认为:在新时期,改革的红利不是天上掉下来的,而是参与改革的每一个人共同创造的。如果认为我等在那个地方,中央给个什么政策,改革的红利就下来了,政策的红利我就自然享受到了,这个时代已经过去了。如果每个人都说这个改革我不参与,我自己也不改革,这样人就没有人就没有红利可以享受。

十八届三中全会企业调查

十八届三中全会即将召开。社会期盼全会能再一次释放出改革红利,确定更明确的市场化改革方向,时代呼唤新的体制资源给中国经济造血,而激活经济活力的本质在于给企业更多的发展空间、更好的经营环境。企业会怎样看待目前中国经济问题?请广大读者登录中国企业网(<http://www.zqcn.com.cn>)下载调查问卷,填写后发送至 qybpb@163.com,真诚期待您的参与。

观点



宗庆后:

不该管的不要管,该管的要管起来。经济要放活,第一是要审批制度改革,可以减少腐败;第二个是财税制度改革,让老百姓多赚点钱,扩大消费拉动内需。



任志强:

市场要交给企业家折腾,只要他没有违法,你就让他去折腾。就像我们踢足球不能说底下人都不犯错误,不犯错误怎么有犯规一说,怎么有黄牌和红牌一说呢?



陈东升:

邓小平已经把市场经济的潘多拉盒子打开,中国不会走回头路。企业家是坚定的市场经济的守护者,是市场经济的受益者,也是市场经济的建设者。市场经济对于我们来说就像生命、就像血液。

调查

1.你认为中国经济出路何在?

- A 保持经验,继续从投资上要发展
B 告别旧增长模式,启动实质性改革
C 行政体制改革迫在眉睫
D 其他

2.你认为中国的改革红利有没有用完?

- A 没有,还能支撑10年
B 用完了,急需新改革红利
C 其他

3.你认为十八届三中全会会不会有实质性改革措施?

- A 会有,历次三中全会都有些大举措
B 不会有,形势错综复杂,改革寸步难行
C 其他

4.你最期待哪些领域的改革?

- A 国企改革
B 土地改革
C 金融改革
D 财税改革
E 政策改革
F 社会福利改革
G 其他

5.你认为国企改革的方向是什么?

- A 增强国有经济控制力
B 打破行政垄断,放开民间准入
C 取消国企行政属性
D 其他

6.你认为未来国企改革的重点是什么?

- A 产权多元化
B 精兵简政,减员增效
C 与民分利
D 其他

7.你认为土地改革突破口在哪?

- A 土地确权
B 小产权房合法化
C 农地直接进入
D 松动耕地红线
E 其他

8.你认为中国未来房价走向如何?

- A 还会持续上涨10年
B 一线城市上涨,二三线城市下跌
C 中国楼市价格将在3年内全面下跌
D 其他

9.你认为下一步金融改革的重点在哪?

- A 放开民间金融,推动互联网金融发展
B 加速利率市场化
C 国有银行改革
D 其他

10.你认为财税制度改革的重点是什么?

- A 完善分税制,调整中央和地方事权
B 加快增值税改革,将减税落到实处
C 完善预算法,加强各级人大对政府征税权的限制
D 其他

11.你认为人口政策应如何调整?

- A 维持现在人口政策
B 放开二胎,逐步取消生育限制
C 其他

12.你认为养老等社保福利制度应如何改革?

- A 加大政府投入,逐年提高福利水平
B 引入市场机制,依托商业保险
C 其他
D 其他

13.你认为教育制度应如何改革?

- A 打破地域限制,均衡教职员素质,普及性提高教育质量
B 改革公立教育应试制度,切实增强实用性教育,避免教育与社会脱节
C 规范产业化教育
D 其他

14.你认为资源型产品价格改革是否紧迫?

- A “计划电”、“廉价气”已严重限制我国资源性产业的发展,需要提价
B 无论是油价、天然气还是水价电价,都应由政府定价转变为市场定价
C 其他

15.你认为新型城镇化推进的关键是什么?

- A 土地改革
B 户籍改革
C 医疗、教育、养老等社会福利改革
D 新农村建设
E 计划生育政策改革
F 其他