

山东 17 市“砍”项目审批 简政放权刺激效应显现

李厚福

新一轮行政审批“瘦身”正让山东营商环境越发吸引投资者关注。继今年 8 月份山东省政府再次取消、下放逾百项省级行政审批事项后,省内各地市近期也纷纷调降行政审批“门槛”,临沂、淄博、聊城、滨州等山东半数地市更是群起争做“市级行政审批项目最少城市”。

临沂的“砍半”实验

“要用政府权力的‘减法’,换取市场活力的‘加法’。”对于半个多月前临沂再度为行政审批“瘦身”的新举措,临沂市委书记张少军如此表示。9 月 16 日,临沂召开市级行政审批事项清理工作新闻发布会,宣布取消、调整、下放 106 项市级行政审批项目,仅保留 110 项,换句话说,市级行政审批项目被砍掉近半。

与此同时,中央和山东省垂直管理部门在临沂的审批项目也一并被清理,16 项被取消、下放或调整,仅保留了 14 项。此轮行政审批事项清理最让临沂方面引以为豪的或是“110 项”这一数字,因为临沂由此一跃而成为全省市级行政审批项目最少的城市,这一“亮点”在新闻发布会当天被重点提出,并被媒体广泛传播。“审批项目最少”对临沂来说并非偶然。来自山东省政府法制办的信息显示,临沂市委、市政府 2013 年以来就提出了“把临沂市打造成为全省审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优的城市之一”的目标。

九市争做“审批最少”

目前省内至少已有 9 个城市喊出了“省内最少”或者“同类城市最少”的口号,而实际上全省 17 个设区市都在朝着这一目标努力。其中,明



资料图片

确表示已经是“全省最少”的城市除临沂外还有德州和聊城。德州方面曾于今年 4 月份接受媒体采访时表示,已经以 197 项行政审批事项的数字成为“全省行政审批事项最少的市”;聊城方面亦曾于今年 7 月份表示,已成为“全省行政审批项目最少的市”,该市当时的行政审批事项在 160 项左右。目前来看,这两个城市仍在临沂之下。

其他城市虽未明确表示已是“全省行政审批项目最少的城市”,但是均提出了相关目标,以 10 月 1 日刚刚取消 60 项市级行政审批项目的淄博为例,该市委副书记、市长徐景颜在今年 7 月中旬的经济形势分析暨市重大项目建设推进工作会议上公开表示,要“努力把淄博打造成全

省审批事项最少、时政效能最高、行政成本最低的城市之一”。目前,淄博保留市级行政许可项目 130 项,市级非行政许可审批项目 16 项,比临沂略多。滨州、济宁、泰安等市官方也在各种场合以各种方式表达了争做“审批事项最少城市”的想法。

“瘦身潮”背后

对既得利益的触及无疑是各地行政审批“瘦身”的最大阻力,但回顾新一届中央政府和山东省政府上台以来的诸多举措就不难理解,眼下这波行政审批“瘦身潮”也有诸多推力和拉力。现任省长郭树清今年 3 月份履新山东以后,在前往各地市调研时频频强调要营造国内领先的营商

环境,而行政审批“瘦身”自然是题中应有之义。今年 8 月 1 日,山东省政府办公厅印发了《山东省人民政府关于取消和下放行政审批事项的决定》,共取消行政审批事项 63 项,下放行政审批事项 56 项。9 月 1 日,省内又将省级行政事业性收费项目由原来的 87 项大幅压缩 70%至 25 项。山东省政府官方网站就此表示,“此次清理之后,山东省成为全国收费项目较少的省份之一”。

除了从中央到省里的推力外,“简政放权”所带来的市场活力和投资增加也让各地政府尝到了“甜头”。官方数据显示,今年上半年,全省新批外商投资项目达 638 个,合同外资 89.3 亿美元,实际到账外资 71.8 亿美元,同比增幅分别达 9.4%、10.2%和 11.8%。

煤价连跌一年现转机 短期仍难走出“寒冬”

周玉秀

随着秋冬季节各地用煤量的增加以及经济形势的不断好转,近日煤炭价格呈现企稳态势,神华等标杆企业已上调部分煤炭品种价格,煤炭行业似乎迎来连跌一年后的“转机”。然而,业内专家普遍认为,煤炭业整体仍处寒冬,短期内难走出困境。

煤价“入秋未凉”迎转机

入秋以来,各地气温明显转凉,随着取暖及电厂秋冬储煤需求的加大,煤炭价格也明显呈现出止跌企稳态势,刚上市的动力煤期货还迎来开门红。被业界期待已久的动力煤期货 9 月 26 日正式在郑州商品交易所开始交易。开盘后至“十一”长假前共 3 个交易日,相关各合约普遍上涨,其中明年 1 月交割的主力合约 TC1401 的 9 月 30 日收盘价达到 555 元/吨,较基准价上涨了 35 元,涨幅达到 6.7%。节后价格虽然波动,但仍保持在 550 元/吨左右。现货市场,一年一度的“冬煤秋储”已经拉开序幕。由于今年用电高峰期电煤的消耗明显超过往年,各电厂近期都进行了“补库存”行动,10 月内将继续加大采煤量,为即将到来的采暖季做好准备。

作为市场风向标的神华集团 9 月下旬也上调部分煤炭品种价格,沿海地区 5000 大卡以下动力煤,每吨上调 3 至 5 元。另外,包括中煤集团在内的几家在北方港下水的煤企,也同步加价,这使得已经连跌了近一年

“山东省已提出,力争 2015 年年底实现煤炭消费总量“不增反降”的历史性转折,到 2017 年年底,煤炭消费总量力争比 2012 年减少 2000 万吨。

的煤炭市场看到转机。最新一期的环渤海动力煤价格指数(2013 年 9 月 25 日至 10 月 8 日)显示,环渤海地区发热量 5500 大卡动力煤的综合平均价格报收 530 元/吨,比前一报告周期下降了 1 元/吨,近期降幅环比已不断下降,其中秦皇岛港、曹妃甸港、京唐港、天津港和黄骅港的主流成交价格均与上期持平。

工业生产回暖成“稳定器”

对于煤价上涨,业内专家分析认为,既有煤炭行业自身的原因,也有外部经济环境好转的影响,而其中工

业生产增速的回调是煤价稳定的更为基础性原因。卓创资讯煤炭行业分析师刘杰说,煤价近期企稳有三方面的直接原因,一是煤价已至低位;二是旺季耗煤后电厂补库积极;三是煤炭运输大通道大秦线即将检修。“10 月份大秦线将展开为期十余天的例行检修,电厂需提前备煤。从历史经验可以看出,每年大秦线检修之前,电厂都要加大储煤力度,而电厂积极备煤也将进一步推高海运费和港口价格。”刘杰说。而金银岛煤炭行业分析师张锐认为,前期价格的不断下跌促使煤炭行业减产,直接降低厂内库存,为价格反弹提供时机,随着冬季的即将来临,煤炭行业的冬储提上议程,煤价拉涨将成为冬季发展的主要趋势。

与此同时,下半年以来不少企业的生产都开始有所好转,带动用煤及用电量的增加。国家电网山东莱芜供电公司总经理赵宝光近日对当地 8 月份工业用电量进行了分析,其中部分大企业的用电量出乎了他的意料。“钢铁企业经营开始有所好转,有的钢铁企业 8 月份比 6 月份增长了 60%多,不少企业已开始重启生产线。”赵宝光说,8 月份当地工业用电量同比增长 8.26%。

8 月份,全国各地的用电量都开始明显增长。据国家能源局数据显示,8 月份全社会用电量同比增长 13.7%,第二产业用电量同比增长 12.1%。与此相对应的是,8 月份全国规模以上工业增加值同比实际增长 10.4%,增速相比 6 月份提高了 1.5 个百分点。

煤炭整体暂难走出低谷期

虽然目前煤价开始企稳,但从中长期来看,我国煤炭产能过剩问题依然明显,并且随着节能减排、环境保护等力度的不断加大,煤价短期内难以走出低谷期,与“黄金十年”的行情相去甚远。随着京津冀地区签署大气治污责任状,削减燃煤无疑成为地方政府头上的“紧箍咒”,也被认为是治理大气污染的关键所在。业内估算,随着煤炭能源结构开始逐步转向天然气等清洁能源,耗煤量年减将超亿吨。

山东省已提出,力争 2015 年年底前实现煤炭消费总量“不增反降”的历史性转折,到 2017 年年底,煤炭消费总量力争比 2012 年减少 2000 万吨。目前,煤炭产能过剩及下游用煤大户钢铁产能的过剩依然制约着煤炭价格的提升。据统计,目前国内煤矿在建和建成煤矿产能过剩约 5 亿吨,产能供大于求的情况在短期内不会改变。加之国外低价煤炭进口量不断增大,2013 年 1 至 8 月间我国煤炭进口总量为 2.13 亿吨,比去年同期再增长 15.5%。这些因素都将制约煤价的长期走势。

卓创资讯煤炭行业分析师刘冬娜等业内人士认为,预计四季度煤炭需求将保持小幅增长,但产能的继续释放及进口增加,将使市场继续呈供需总量宽松、结构性过剩态势,全社会库存维持高位,煤价下行压力依然存在,行业去产能、去库存任务繁重。

营商环境



山东省淄川区 助力民营经济发展

李宝业

今年以来,面对严峻复杂的经济形势,淄川区通过开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动,非公有制经济得到稳步发展,上半年全区实现 GDP288.15 亿元,同比增长 9.92%,完成地方财政收入 13.12 亿元,增长 10.93%,固定资产投资 113.53 亿元,增长 20.4%。

全国全市非公有制经济人士理想信念教育实践活动动员大会以后,淄川区成立了区委副书记任组长的活动领导小组,制定了切实可行的实施方案。一是科学划分活动区域。为保证教育实践活动全覆盖,以镇、街道、开发区为单位划分活动区域,各行业商会会员既参加所在镇、街道、开发区的活动,又参加所在商会的活动。二是开展集中教育培训。先后组织 200 余名非公有制经济人士到浙江大学、上海财经大学、四川大学、中央社会主义学院举办企业管理者高级研讨班,让非公有制经济人士掌握了这次教育实践活动的目的意义、方法步骤,增强了参加活动的主动性和自觉性。三是发挥典型示范作用,加强宣传引导。在全区选择了一个镇、一个街道、两个行业商会、六家非公有制企业作为示范单位,发挥示范带动、典型引路的作用。

开展了“进企业、解难题、促发展”大走访、大调研活动,了解非公有制企业面临的发展难题、需要重点解决的困难和问题,区委、区政府出台了企业事务干部代办、企业生产宁静日、工作日期间中午无例外禁酒等一系列服务企业发展的制度规定,努力为企业营造宽松的外部发展环境,让企业腾出精力集中抓好生产发展。全区排定的 389 个代办服务项目已完成 302 个,杜绝了经济管理部门到企业吃、拿、卡、要等现象。部门到企业一般性检查次数减少 70%。为解决小微企业贷款难,组织了银企项目对接会、金融个性化服务等活动,为成长前景好的企业优惠办理土地房产确权手续,帮助企业解决担保难题。为推动企业科技创新和转型升级,举办了百名专家淄川行,邀请了国内外高等院校和科研单位 288 名专家教授带着科研项目来到淄川,和全区 610 家非公有制企业进行面对面对谈,实现了企业家与专家教授零距离接触,对接项目 380 项,签约 50 个。

非公有制企业新上项目数量和质量同步提升。今年全区非公有制企业 130 个项目列入区级重点,总投资达 351.9 亿元。截至目前,130 个重点项目已开工 121 项,开工率达到 93%,完成投资额 56.5 亿元,是近年来发展势头最好的一年。

资讯



电盾科技获 140 万元专项扶持资金

近日,山东电盾科技有限公司的防静电功能陶瓷项目列入 2013 年省新兴产业和重点行业发展专项资金项目,并获得 140 万元扶持资金。防静电陶瓷砖是一种新型防静电材料,该产品能克服当前使用的高分子材料易老化、不耐磨、易污染、耐久性和防火性欠佳的问题。兼容了陶瓷墙地砖优点,具有美观耐用、防火、防滑、抗压、耐磨、耐腐蚀、防污、防水防渗透、防辐射性低、环保卫生易于施工,是一种永久性防静电,具有高档艺术装饰效果的功能性陶瓷砖。(朱和刚)

济南章丘市鼓励民间资本投资

近日,章丘市召开民营企业发展协调推进会,会议要求各级要不折不扣地落实促进民营企业发展的责任。各有关市领导要按照包重点项目(工程)、重点企业责任制要求,深入企业一线,统筹协调责任部门和项目主体,全程跟踪项目建设,指导企业发展,并督促有关部门及时研究解决企业发展和项目建设中遇到的问题。会议督导发改、经信、质监、科技等部门要在企业技术进步、品牌创新、质量管理上多下功夫、多想办法,鼓励引导企业加强合资合作,研发新产品,促进企业转型升级,提高核心竞争力。(何亚宁)

临朐县积极服务民营企业

在近日召开的临朐县经济工作会议上,山东华建铝业有限公司等 7 家新创建省级高新技术企业(全部为工商联会员企业)受到表彰,并给予 140 万元奖励。这既是临朐县实施创新驱动战略的激励举措,也是临朐县工商联长期坚持引导服务企业“产学研结合”创新发展、共赢发展的结果。除上述受表彰的 7 家省级高新技术企业以外,临朐新增市级工程技术研究中心 5 家、“一企一技术”研发中心和企业技术中心 6 家、企业重点实验室 2 家,全部为工商联会员企业。(秦学民)

十艺节演交会吸引国际知名演艺机构采购

第十届中国艺术节演艺产品交流会于 10 月 12 日—13 日在济南舜耕国际会展中心举行。据了解,本届演交会共有来自全国 31 个省(区、市)的知名演艺机构、演艺剧目参展,9 个国家中直院团全部参展。十艺节组委会外演及演艺产品交易部部长李国琳介绍,本届演交会共有近 700 家演出经纪机构、剧院、剧场以及其他文化公司报名前来演交会采购,其中有美国百老汇、澳大利亚澳亚文化节、芬兰赫尔辛基艺术节等多家国外演出经纪机构和香港舞蹈团、澳门演艺学院、台湾文创产业联盟等多家演艺机构。(马泽民)