



《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》 出台,北京签下大气治污“军令状” 北京治污能力遭环保组织质疑

■ 本报记者 陈玮英

一场空气保卫战正在打响。
9月23日,北京市环保局副局长、新闻发言人方力在“北京市清洁空气行动计划”新闻发布会上表示,在未来五年全社会为治理大气需要投入的资金可能近5万亿元。
9月17日,《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》正式下发,提出经过五年努力,京津冀及周边地区空气质量明显好转,重污染天气大幅度减少。力争再用五年或更长时间,逐步消除重污染天气,空气质量全面改善。当日,环境保护部发布了轻型汽车和砖瓦工业大气污染物排放新标准。
就在同一天,北京市召开首都大气污染防治工作动员大会,与各区县政府、市委委办局、企业代表签订“目标责任书”,以推动首都空气质量改善。

此前,9月2日,北京市下发了《北京市2013—2017年清洁空气行动计划重点任务分解》通知,将从机动车、工业、燃煤、扬尘等多方面治理大气污染,涉及北京市20余家企业。

硬措施完成硬任务

今年1—8月,北京市PM2.5浓度为每立方米93.2微克,而《全国大气污染防治行动计划》明确要求,到2017年北京市PM2.5年均浓度须控制在每立方米60微克左右。因此,今后5年,北京PM2.5年均浓度要下降5%以上。

不过,实现这一目标并非易事。在动员大会上,北京市委副书记、市长王安顺表示,十几年来,北京PM2.5年均浓度仅改善3%左右。而从国际经验看,巴黎、伦敦等治理大气污染,四五十年来年均浓度改善也仅在2%左右。因此,对于常住人口数量超过2069万人、机动车保有量超过535万辆的北京而言,实现这一目标的难度极大,要用硬措施来完成硬任务。

王安顺指出,未来5年,北京要突出围绕压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等四大关键领域,务求取得明显成效。

根据此次重点任务分解要求,2013年,在东南、西南燃气热电中心投产运行的基础上,西北燃气热电中心4台机组基本建成并投产运行2台机组,东北燃气热电中心主体结构封顶;关停科利源热电厂燃煤机组,大唐高井热电厂4台燃煤机组停机备用;启动华能北京热电厂新增燃气发电机组工程。2014年,西北、东北燃



绿色和平组织称,现有政策下北京未来5年PM2.5浓度下降25%的目标无法完成 CNS 供图

气热电中心建成投入运行;关停高井热电厂、国华、京能热电厂燃煤机组停机备用。2015年,华能北京热电厂新增燃气发电机组建成投产;关停国华、京能热电厂燃煤机组,华能北京热电厂燃煤机组停机备用。2016年,关停华能北京热电厂燃煤机组。

也就是说,2016年,北京市将停用全部燃煤发电机组,实现削减燃煤共计920万吨左右。

中国环境科学研究院副院长柴发合接受《中国企业报》记者采访时表示,目前北京市的污染类型属于复合型污染,其中煤烟型污染是一个重要组成部分。从根本上说,北京市要从能源需求方面解决问题,通过节能、改变工业结构、转变生活方式等减少对能源的需求。

企业降产能压力大

按照北京市清洁空气行动计划,2016年将累计有1200家污染企业退出北京市。预计到2015年和2017年,北京市第三产业的比重将分别达到78%和79%。根据首都功能定位,北京市将制定高污染行业、工艺、设备调整退出指导目录,加快淘汰污染产能。2015年,北京市混凝土搅拌站控制在135家左右。2017年,北京市水泥产能由“十二五”初期的1000万吨削减到400万吨左右。北京市炼油规模控制在1000万吨。

在《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》中,金隅集团承担着水泥压产的重任。签下责任状的北京金隅集团董事长蒋卫平表示,金隅集团积极发挥自身水泥窑协同处废的

环保产业优势,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,计划在“十二五”期间将水泥产能压减至600万吨,2017年前压减至400万吨左右。

9月13日,北京金隅顺发水泥有限公司正式关停燃煤窑炉。年底前,北京金隅平谷水泥公司也将完成停产。这两家企业的调整,将使当地水泥产能每年减少150万吨,北京“十二五”水泥产能压减目标也将在今年年底提前两年实现。

北京北开电气股份有限公司相关人士告诉《中国企业报》记者,目前大气污染防治相关行动对公司经营没有影响,不过公司内部建议员工积极为防治大气污染做贡献。

北京基础设施投资公司副总经理尹晓燕表示,作为北京市属大型国有企业,京投公司将严格落实首都防治大气污染工作的各项要求,采取强有力的措施,严格执行行业各项大气污染防治标准。

环保组织质疑

在环境保护部有关负责人向媒体发布的2013年8月份74个城市空气质量状况显示,按照城市环境空气质量综合指数评价,8月份空气质量相对较差的前10个城市分别是邢台、唐山、石家庄、济南、邯郸、天津、衡水、西安、保定和廊坊。

不难看出,这10个城市均处于京津冀及周边地区。国际环保组织绿色和平大气专家认为,在现有的政策下,北京未来5年PM2.5浓度下降25%的目标肯定无法完成。

上述专家称,如果北京要实现在

2017年下降25%的PM2.5浓度,根据绿色和平的情景测算,需要在未来五年京津冀地区煤炭总量削减8000万吨至9000万吨,同时,将山西、内蒙古未来的煤炭消费年增速控制在2%以内,则可以如期或者提前完成目标。

在柴发合看来,“北京实现清洁计划目标肯定是有难度的,”从十几年来检测数据显示,要完成指标,需要加快两到三倍的速度。“如何加速,怎么加速,对北京而言是非常艰巨的任务。”

从目前北京提出的措施来看,已经把能列入的措施都加进去了。柴发合认为,“如果京津冀及周边都能不折不扣的执行行动计划,各方都努力按期完成相应指标,北京可以完成指标。

值得注意的是,北京市燃煤总量并不算高,目前已经完成了一部分燃煤电厂的天然气改造,工业污染也非常少,但是煤炭与工业排放依然贡献了超过50%的PM2.5。绿色和平认为,这是和整个北京正好处在太行山以东的地理位置以及区域工业分布过密、燃煤电厂过密有关。

在沿海及京津冀地区大气污染防治和煤电一体化的规划下,新建火电厂将向晋陕蒙宁等资源地区转移。

根据绿色和平对区域燃煤电厂大气污染模型测算的结果,在环北京经济圈电厂污染排放存在非常明显的互相影响。如果仅从北京空气质量的来源来看,全国的排放以及相邻河北、山西、内蒙古、山东、天津每排放一吨大气污染物都会对北京产生负面影响。

不过,柴发合认为,火电厂西移将对北京空气质量起到正影响。

城市观



中国城市的“底特律梦”

“底特律虽破产,但在地球的另一端,多个中国城市却在做着另一个“底特律梦”。它们会否步底特律后尘?

■ 实习记者 谢育辰 李致鸿

“中国的底特律”在哪里?曾经令人引以为傲的称呼,如今却变得充满讽刺。当地时间7月18日,美国著名汽车城底特律宣告破产,虽然城市破产在美国并不是新鲜事,但在正经历着产业布局大变动的中国,可谓是一石激起千层浪。

在中国,谁会成为下一个底特律?那些自称是“中国底特律”和正准备成为“中国底特律”的城市,自然首先映入人们的眼帘。

重庆:不把鸡蛋都放在一个篮子里

颇具戏剧性的一幕发生在底特律申请破产之前不久,重庆市委、市政府决定把重庆建为“中国底特律”。

其实重庆的这一构想酝酿已久。2012年,重庆市政府印发《重庆市汽车工业三年振兴规划》,要将重庆打造成中国最大的汽车工业制造基地。《规划》提出到2015年,重庆整车产能将达到480万辆。若规划顺利达成,重庆成为中国的“底特律”铁定无疑。

重庆欲成为中国“底特律”的决心不是喊出来的。为争取上汽通用五菱第三生产地的落户,重庆与西安、成都两大“强敌”进行了长达两年的赛跑,最终脱颖而出。配套零部件企业去年在重庆,也以近乎“一月一个新工厂”的频率,密集地在渝拿地建厂。

动作不断的背后,既是商机,也有杀机。底特律靠汽车安身立命,它把全美国几乎所有的汽车产业都集中在自己的地盘上,然而,这种“把鸡蛋都放在一个篮子里”的单一经济模式在经济危机中暴露出其致命的缺陷:抗风险能力差。人们对重庆的担忧也正源于此。

不过,汽车行业分析师张志勇告诉记者:“重庆的产业结构与底特律有明显区别,汽车产业只是重庆产业发展的一部分。”据记者了解,“十二五”期间,重庆市将为工业累计投入1.5万亿元,重点振兴电子信息、汽车等七大产业。相比于底特律只做汽车产业而言,汽车只占重庆整个工业产值的20%,电子产业也占20%。未来,电子产业可能将上升到40%,并且重庆的服务业发展也颇具规模。所以在这个意义上,重庆又不是底特律,只是前路漫漫,谁也不能轻易许下一个未来。

广州:嫁不出的姑娘该找个新婆家

底特律要给世界装上轮子,而广州为了给中国装上轮子,已经是多年的媳妇熬成了婆。

无论是三大支柱产业,还是近年提出的十大核心产业,广州都把汽车产业放在第一位。即使在新型城市化发展思路中,也把汽车产业放在四大制造业的第一位。而这并非是广州的本意,只是苦于一直没能找到替代汽车产业的巨型产业。

工业空心化问题犹如藏在广州地底的火山,随时都有可能爆发。底特律汽车产业的空心化压力源于2008年国际金融危机发生后汽车工业的转移,尤其是来自于日本强劲的汽车工业的竞争。而广州的汽车工业目前也面临着类似的挑战,包括因为能源短缺、城市道路容量有限、汽车尾气排放所导致的环境污染、制造业工人劳动力成本上升等因素对汽车制造业带来了巨大的影响。广州的重化工业高度依赖汽车工业,而如果有朝一日汽车工业失灵时,广州又该去哪里寻找它的新婆家呢?

过于倚重日系的汽车生产线,或许会成为广州汽车工业失灵的导火索。当广州需要对汽车产业进行升级,比如发展新能源汽车或混合动力汽车,又或者试图寻找汽车以外的支柱制造业时,庞大的日系车厂可能会反过来对广州形成讨价还价的压力;而受钓鱼岛争端的影响,中日关系也变得扑朔迷离,日系汽车销量在华持续走低,日系车厂集体出走似乎离广州越来越近。

“底特律们”的悲欢离合

不止重庆、广州,把底特律奉若神明的,还有长春、武汉等城市。中国汽车发展的盲目性,其实就在这一个又一个的“中国底特律”中体现出来了,而这其中最令人担忧的当属长春。张志勇告诉记者:“长春喊得最早,对一汽的依赖太过严重,很有可能出现底特律的下场,必须早作打算。”

中国的城市若真要向底特律看齐,由于有“不可能破产”的逻辑支撑,其最终的后果可能远比破产可怕。在许多地方仍然以GDP论英雄的思路下,规模效益仍旧是最佳的选择,只是表面上迅速扩产,但实际上投产很少,极易形成不良资产的快速堆积。

汽车行业的分析报告显示,一线城市由于限购控制措施和购买力大部分释放,汽车容量已经饱和。二三线城市也将出现城市限购和消费饱和的双重利空。产能最后形成了,需求却几乎停滞。而一旦产能不能开足,庞大的生产线、厂表的汽车产业用地,又该何去何从?一些企业厂房闲置、车间空空如也,产能过剩的端倪已经显现。

2013 中阿博览会宁夏落幕

■ 梁长年 范瑞宁 毛全宇 晏路 李玲玉

9月19日,为期5天的2013中国-阿拉伯国家博览会(以下简称“中阿博览会”)在宁夏银川收官。本次中阿博览会由中华人民共和国商务部、中国国际贸易促进委员会和宁夏回族自治区人民政府共同主办。来自巴林、约旦、科威特、马来西亚、阿联酋等67个国家和各省、自治区、直辖市以及中国香港地区的7300多名官员、代表和客商参加。

本次博览会经贸活动签约项目共158个,签约金额2599.01亿元。签约项目涉及能源化工、新材料、装备制造、清真食品、基础设施、物流商贸、文化旅游等多个领域。实现了与国(境)

外合作,尤其是与阿拉伯国家的合作取得新突破,签订国(境)外项目51个,签约金额980.99亿元,其中与阿拉伯国家合作项目31个,签约金额664.91亿元,成为双方经贸发展进程中的又一座里程碑。从此次中阿博览会的成功可以看出,宁夏回族自治区作为中阿合作的“渠道”作用也再次得到凸显,真正地做到了把“外面的引进宁夏”和“让宁夏走出去”。

此次中阿博览会的成功又一次将宁夏推向了国际大舞台,借助中阿经贸论坛这个平台,宁夏在争取大政策、引进大企业、启动大项目方面取得了令人鼓舞的成绩。现在的宁夏,已经成为西部大开发和大开放中最具活力、最具人气、最具魅力的地区之一。

本次中阿博览会的一大亮点是“节俭风”。活动比上届增加了14项,各项经费却压缩了20%以上;没有鲜花装饰,不设主席台,不赠送礼品;开幕式主会场背景墙多次重复利用;取消了闭幕式;取消了晚会和宴请等等。按照宁夏回族自治区党委、政府把办会与中央八项规定、与党的群众路线教育实践活动结合起来的要求,引入市场化运作机制,处处体现了务实、高效、节俭和社会参与办会的清新之风。让更多的资金和经费能用到体现价值的地方,做到“支出一笔,是一笔”绝不“胡花,乱花”,杜绝了奢华奢侈,铺张浪费。

虽然只有短短的几天,宁夏已经为中阿之间合作共赢释放出巨大的

正能量。此次中阿博览会在完成历史使命、完美收官的同时,又站在了新的历史起点上,迎接新的机遇。秉承着“中阿携手,面向全球”的主题,让宁夏站在世界的舞台发展和进步。中阿博览会的这一平台,加快了宁夏的农业、工业、旅游业等等的重要经济发展,带动了宁夏的经济贸易和人文交流。宁夏以国际的视野、开阔的胸怀、战略的思维,在更大的范围为国内外的交流合作搭建平台,不仅要让中阿双方受益,而且要让国内各个地区、各个行业都能从中找到交流、合作、发展的机遇。

一个个厚重的项目签订,一次次发展的对话,牵起的是互利共赢的商机,连接的是长远合作的友谊。