

# 辽宁凌海电改模式得失:民资入主形成新垄断?

(上接第一版)

2005年7月,锦州农电电力安装有限责任公司更名为凌海电力实业(集团)有限责任公司,并以其为母公司,组建凌海电力实业集团。

2007年,县城电网改造工程全部竣工,售电量首次突破8亿大关,达到8.35亿万千瓦时。

代管,是农电体制改革一定历史时期和背景下的过渡形式。2007年,国务院办公厅下发的文件提出,“要在明晰县级供电企业产权关系的基础上,改变企业代管状态”。

在这样的背景下,2009年12月凌海供电有限责任公司进行第三次重组。根据辽宁省国有资产监督管理委员会、辽宁省电力公司、凌海电力集团有限责任公司三方会议,决定原农电资产无偿划归省电力公司,在此基础上变更产权登记,省电力公司和凌海电力集团成为凌海供电公司的股东,省电力公司持有72.21%的股权,凌海电力集团持有27.79%的股权。

至此,该公司成为全国电力系统首家民营资本进入农村电网的供电企业。辽宁省电力有限公司任命张鹏野同志为凌海供电有限责任公司党委书记,张占宇作为凌海电力集团法人当选为副董事长。

“发展非常迅速,应该说是一个奇迹”,相关人士对《中国企业报》记者表示,张占宇背靠电力资源不断“吸血”,成立多个公司之后组建集团公司,又转手控股电力供应命脉,如此多次折腾,不断有人提出国有资产被侵吞的质疑。

“公司10年改革成果和独立法人地位在法律层面再次得到确认,证明公司的改革方向和发展道路是完全正确的”,凌海集团公司的官方网站如此介绍说。

其实,在“凌海模式”的农电体制下,尽管2008年凌海公司售电量同2007年相比,减少1.12亿千瓦时,下降13.4%,但集团旗下的房地产、电

力安装等公司都盈利不少,因此,2008年凌海电力集团仍然创造了史无前例的效益。

张占宇说,凌海采取民营资本投资电力建设,发展地方经济的方法,是取得了很大成绩的。

## 褒贬不一

张占宇曾表示,2011年,准备投资1.5亿元,在海边解决卡脖子线路问题。

辽宁凌海电力集团是全国首家民资进入农村电网的供电企业,但由于垄断了当地电力资源,屡次向其他企业索取高价“工程费”或以断电为由大量谋取利益,部分企业用电不畅亦敢怒不敢言。电力改革呼声不断,率先打破国有资本电力垄断的辽宁凌海,却不得不面对“旧恨逝去添新愁”的尴尬。

题和电量供应不足问题,新建5个66万千瓦变电所,解决供电容量23万千瓦伏安。2012年建4个66万千瓦变电所,解决供电容量11.3万千瓦伏安,并改造1200千米的低压配电线路。目前存在的问题仍然是资金紧缺。

“过去凌海县域经济并不发达,是辽宁省的后5名。民营资本进入凌海县域的区域电网后,电就发展起来了。”《中国企业报》记者梳理张占宇在多个场合的发言,均称“电力先行”为凌海的经济发展作出了巨大的贡献。

但是关于张占宇的各种传言,亦褒亦贬。有人认为他很慈善,为老百姓做了很多好事,也有人认为他的慈善仅仅是一种包装。

张占宇担任负责人的,不仅仅是凌海电力集团,还有负责房地产开发的凌海花园集团。其中,传播最为广泛的一种说法是,“要是在凌海办企业,如果和张占宇关系处理不好,就会被莫名断电”。

针对此问题,《中国企业报》记者在凌海大有工业园区以投资考察的名义和一家企业暗访时,一工作人员告诉记者,“在投资之前,都说得很好听,投资后情况也许不太乐观,建议你们可以多了解一下”。

在凌海市一个施工现场看到,该企业大功率发电机供电,一位工作人员告诉《中国企业报》记者,该工地明年10月投产,之前把施工用方案曾经找过供电公司,供电公司要价

另外一个酒店相隔不到一公里。9月中旬,《中国企业报》记者前往采访时看到,如今已经停业,紧闭的大门布满灰尘,锦州湾大酒店一位工作人员告诉《中国企业报》记者:“停业的原因除了债务问题外,另外供电公司给的电不够用,负荷太重,开不了空调等设备。”

一家企业给《中国企业报》记者的票据显示,凌海电力实力集团收取数百万的工程款时,仅仅出具收款收据,而不开具发票。

国家电网2012年的一份报告显示,一家企业将工程发包给无证企业凌海电力实业集团有限责任公司,目前,监管机构已责令其整改并处以3万元罚款。

张占宇涉足地产后亦遭到诸多同行的非议。

《中国企业报》记者发现,张占宇不仅仅以企业家的名义出席公开场合,他还有一个身份:村支书。而且还被选为“辽宁五十大新农村建设风云人物”、“辽宁十大农村党支部书记”。

“他获得人大代表的资格就是以村支书的农民界别获得的。”凌海电力集团一位内部员工告诉记者。

凌海市小上村是由凌海电力集团的帮扶对象,由张占宇担任村支书,据报道,张占宇毅然以凌海电力集团名义捐助150万元兴教办学。经过两个月的紧张施工,1600平方米的两层教学楼很快落成,同时更新了

桌椅,添置了电化教学设备。

“为村民安装了有线电视,从铺设电缆到架设线路,再到有线入户,全部费用都由村里解决,没收群众一分钱,接着又为各家各户安装了自来水”。报道中如此写道。张占宇还带领村民办起了联合轧钢厂、无纺布厂等,初步形成了以工为主、农工结合的新型农村格局。

2008年,由凌海电力集团出资赞助“凌海电力杯锦州十大明星乡(镇)村评选活动”,而小上村被评为“明星村”。

一位前往凌海电力集团参观的作家发出感慨:“财力雄厚,人心向上,热爱艺术,两业兴旺。”

## 垄断未了局

张占宇曾经提交过关于推进民间投资的建议,希望能够进一步扩大民营资本发展的空间。从电力建设来讲,应该适应地方经济发展需求,使电力投资和建设灵活化,减少审批环节,快速建设电网。

其实,电力行业作为垄断行业,目前遭遇最大的批评是,电力企业一方面可以在垄断的市场中获取稳定利润,另一方面又可以向国家伸手索取补贴。

《电力法》规定,只有发电允许民间资本进入,而输电、配电、售电均不允许;但与此同时,又规定“送入电网的电力、电量由供电营业机构统一经销”,且每个地区只能有一家供电企业经营,这就形成了理应自由竞争的售电环节的完全垄断。这种由行政法规维护着的垄断,违反了市场运行规律,带来的必然是管制失灵所引致的低效及不公。

2012年上半年,时任国务院副总理李克强曾表示电力市场化改革是必然选择,其后多份有关如何重启电力体制改革的研究报告出台;同年年中,李克强再度明确提出重启电

改,报告转至相关部门,重新组建国家能源局,在中央屡次表达决心的基础上,这样的职能调整无疑为电力改革重启带来了希望。

今年8月13日,国家发改委官网发布了关于印发《分布式发电管理暂行办法》的通知,明确了分布式发电在项目建设管理、电网如何接入、如何进行运营管理等的具体方法。

能源专家林伯强在接受采访时表示,此举对整个电网电力体制变革有重大意义,电网垄断可能逐步被打破。但草案关键细则仍要完善,实施过程或也困难重重。

业内人士告诉《中国企业报》记者,竞价上网、推行直购电的思路是对的。推行过程中应不分用户大小,向所有用户开放,按照电压等级一级级放开电价,直到放开零售电价,在电力市场形成市场配置资源、供需形成价格的局面。电力体制改革势在必行。可以说,当前的宏观环境有利于推进电改,在目前经济下滑的背景下,实行电改将有利于降低企业的成本。

具体到凌海电改,张占宇认为,国家要继续加强农网建设,必须注重在电网维护费用上的投入。电网改造之后,大额的电网维护费用随之而来。仅凌海每年用于更换电表、电杆、变压器、维修输电线路的费用就达到近2000万元。不过,他表示,在凌海维修费的差额就由实业来补充,电力集团通过其他实体的创收资金支撑了电网建设。

近日,网上疯传张占宇涉嫌贪污受贿、侵占国土、垄断电力资源等违法犯罪的帖子遍布各大论坛。

9月23日,张占宇对外声称自己正在医院做手术。而当《中国企业报》记者电话联系张占宇提出采访要求时,接电话的人说:“他去省里开会去了,网上的传言是假的,省纪委等相关部门已查过,而且已结案,辽宁省委书记王珉也批示过,锦州公安都抓人了。”

## 2013央视《我要上春晚》联手阳光保险走基层全国选拔活动正式启动

2013年5月-10月,全国10个赛区,陆续启动。

全国统一报名电话:95510

我们期待怀揣梦想、有才艺的你,从这里走上春晚舞台!

央视导演亲临现场选拔。敬请关注。



扫描二维码参与  
互动



扫描二维码关注  
我要上春晚官方微博



扫描二维码登录  
阳光官网

我要上  
春晚  
CCTV  
阳光保险

本活动由阳光保险集团独家冠名承办。

新浪微博:@CCTV我要上春晚 @阳光保险我要上春晚

播出时间:CCTV-3每周日晚19:30 官方网站:cctv.cntv.cn/woyaoshangchunwan/

全国统一客服专线:95510 阳光电话车险:4000-000-000 阳光电话寿险:400-88-95510