



中国企业评论	
中国企业新闻榜	P05
宗庆后遇袭为什么没有喊冤	P06
金融·投资	
地下钱庄内幕起底： 80 后庄主被称“地下央行”行长	P07
人民币伺机填补 新兴市场美元空缺	P08
产业·公司	
电商暗战	P09-P10
传统彩电企业 集体向互联网开火	P11
商业·管理	
杜鲁门：一位高效的管理者	P13
肉制品类网络舆情报告	P14
人文·生活	
当生意需要用生命来搏	P15
鹰，唤醒李东生重生	P16
区域经济	
北京治污能力遭环保组织质疑	P17
中国城市的“底特律梦”	P17
丝绸之路经济带 启发沿线区域发展想象空间	P20



G01-G04



中国企业报
官方微博
weibo.com/zgqynews

沂州集团杯

《中国企业报》年度经济评论大赛

山东·临沂

沂州集团协办

http://www.yizhou.cc

休刊通知
尊敬的读者：
因国庆节放假，本报 2013 年 10 月 1 日休刊一期，10 月 8 日恢复正常出版。特此通知。
预祝全国读者节日快乐！
《中国企业报》编辑部
2013 年 9 月 24 日



王利博制图

紫竹评论

公用事业将成经济第二季“试验田”

丁是钉 张本

中国正在启动一场“触及灵魂”的经济发展方式转型，而这样一场规模浩大的转型显然需要一块“试验田”。被认为能够启动上万亿元市场机会的城市基础设施建设投资，恰好为正在启动的中国奇迹“第二季”提供了一次试验机会。

在 9 月下旬国务院印发的《关于加强城市基础设施建设的意见》中，要求重点建设公共交通、管网、污水和垃圾处理以及生态园林建设等领域。

在这块“试验田”上至少可以进行三方面的试验：经济发展“提质增效”的试验；公用事业等领域放宽市场准入向民间资本开放的试验；释放改革红利的试验。

所有试验的核心是改革。从理念到体制，从规则到模式都必须进行深层次的改革，以保证新的经济运转体系真正能够和“吸引民间资本”的需要相适应，与“提质增效”的目标相匹配。

从技术层面讲，也有三个方面的

改革可以尝试。

首先是通过投资体制改革，让民间资本不但进得来，而且有钱赚。各种“玻璃门”、“弹簧门”的消除，不但需要宏观的理念变革，更需要具体操作层面的细节设计。有些问题可以通过模拟操作来发现，还有一些问题要根据运行中实际产生的阻碍及时进行适时调整，这就需要增加制度的弹性和灵活性。如果还有哪一个部门甚至是在一个环节上抱着旧有的规章制度不放，民间资本可能就无法获得“通行证”。因此，处理好改革和违法、违规的关系就至关重要。为防止改革者“原罪”现象的再发生，最高权力部门必须出台原则性的意见。

其次是通过建设体制改革，实现城市基础建设的系统性综合设计，防止“拉链马路”现象的发生。据统计，中国大多数城市地下管网涉及 11 个管理部门，挖了填、填了挖的“拉链马路”成为普遍现象。此次出台的《意见》明确要求开展城市地下综合管廊试点，杜绝“拉链马路”。在实际操作中，要统筹电信、电网、自来水、排污、广播电视等多个建设单位和十多个管理

部门的意见，需要设立更高权威的城市整体规划平台，打通各单位和部门之间的联络。另外，也可尝试由一个单位建设“综合管廊”，其他使用单位购买使用权的市场运营模式。

再次是通过产业体系改革，实现相关产业的有序发展，消除长期存在的产能爆发性增长、爆发性过剩的问题。要控制城市基础建设的投资规模和投资节奏，防止在某一领域出现“过热”现象。在光伏、风电等一些国家鼓励的投资项目中，都曾出现过严重的产能过剩情况，给中国经济的运行造成了巨大的损失和伤害，这方面的教训非常深。要注重存量产能的利用和转化，尽量少形成增量产能，防止地方政府把城市基础设施建设异化为新“经济刺激”政策。目前城镇领域投资过热的倾向值得引起注意。

中国经济奇迹“第二季”的主要增长动力是改革红利，产生和获得改革红利的前提是改革，公用事业建设万亿大盘是一个绝佳的改革切入点。开放公用事业领域的民间投资，中国收获的不仅是稳增长效益，还将有经济发展的活力。

调查



辽宁凌海电改模式得失：民资入主形成新垄断？

本报记者 闵云霄

张占宇，辽宁凌海人，全国人大代表、凌海电力集团董事长。张占宇出生在哪一年？《中国企业报》记者在全国人大官方网站找到的两个身份信息前后矛盾：其一为 1949 年 9 月出生，汉族；另一个则是 1954 年 9 月出生，且民族变成了满族。

与他的身份信息一样模糊的是凌海电力集团主导的电力改革给当地带来的是非争议。

民资破局

1983 年，张占宇转业到凌海市农电局（前身为锦县农电局），随后主动申请到濒临破产的变压器修试所任所长，修试所挂起来电器厂的牌子，生产变压器，很快扭亏为盈。张占宇的发家，起步于此。

“1989 年我去凌海时参观了这个厂子，当时他的规模已经相当可观，占地有一个足球场的厂区，周边用长城造型的围墙围着，厂房里安装着流水生产的设备，年产值已经过千万。一进厂大门，左侧是座陈旧的小楼，这就是当年的修试所，与颇为现代的大厂区显然已不协调”，张占宇的一位朋友在一篇文章中如此写到。

农电局在凌海农村设有 13 个供电所，负责送电、变电、配电，但是，在农电局管理的供电所之外还有一个乡镇管理的农电管理站，这两个机构两套人马工作起来互相依赖乃至互相掣肘，工作效率低下。1993 年凌海农村每千瓦电的电价是 2 元多钱。

1993 年，张占宇任农电局局长，接下来，锦县人民政府采纳农电局提出的农电管理改革方案，启动供电所与农电站合并改革，全县 13 个供电所与 26 个农电站合并组建 15 个供电所，农村电工由 839 人精简到 339 人，实行农电一体化集中管理。

结果，凌海电价降到 0.73 元每度（如今为全国统一的 0.45 元），成为全省当时农电价格最低的农电局。相关部门把凌海农电局的所站合并和降低电价称作“凌海模式”，向全国电力行业推广。

公开资料显示，1998 年 12 月凌海市农电局改制为凌海电力集团有限责任公司，注册资本 5010 万元。属东北电力系统第一个完成股份制改造的县级供电企业，率先在全国电力系统实行全员体制转换。所属企业有锦州农电电力安装总公司、锦州电力电炉变压器厂、双发镁业公司、凌海国际酒店、锦州工业硅总厂、兴城农电培训中心，张占宇任公司董事长。

到了 2003 年，根据凌海市相关部门的批复，以凌海市农电局、凌海供电局、凌海电力集团有限责任公司为出资人，以城乡电网及其设施的实际资产为出资，重组凌海供电有限责任公司，注册资本为 13737.50 万元，其中农电局出资 8722.63 万元，占注册资本 63.50%；供电局出资 1197.50 万元，占注册资本 8.7%；电力集团出资 3817.37 万元，占注册资本 27.79%。

（下转第四版）

大政



政务整顿从餐桌“转战”风景区

财政部等三部委日前联合印发了《中央和国家机关会议费管理办法》（以下简称《办法》），进一步加强和规范会议费管理，节约会议经费开支。《办法》就会议年度计划和预算管理、会议分类和审批、会议费开支范围和报销标准等内容作出了详细规定。

《办法》规定，各单位召开的会议实行分类管理、分级审批，要严格控制会议规模。参会人员以在京单位为主的会议不得到京外召开，不得到党中央、国务院明令禁止的风景区召开会议。各单位召开会议应当改进会议形式，充分运用电视电话、网络视频等现代信息技术手段，降低会议成本，提高会议效率。

《办法》指出，会议费开支范围包括会议住宿费、伙食费、会议室租金、交通费等方面。会议费开支实行综合定额控制，各单位应在综合定额标准以内结算报销。财务部门要严格按照规定审核会议费开支，对未列入年度计划以及超范围、超标准开支的经费不予报销。会议费由会议召开单位承担，不得向参会人员收取，不得以任何方式向下属机构、企事业单位、地方转嫁或摊派。

《办法》要求，各单位严禁借会议名义组织会餐或安排宴请，严禁套取会议费设立“小金库”，严禁在会议费中列支公务接待费。违反《办法》规定的，将依法依规追究会议举办单位和相关人员的责任。

据有关方面统计，“八项规定”实施后，高档餐饮业在全国下降幅度比较大，大概 30%到 40%。业内预计，此项规定也将对旅游业产生一定冲击。

（新华）