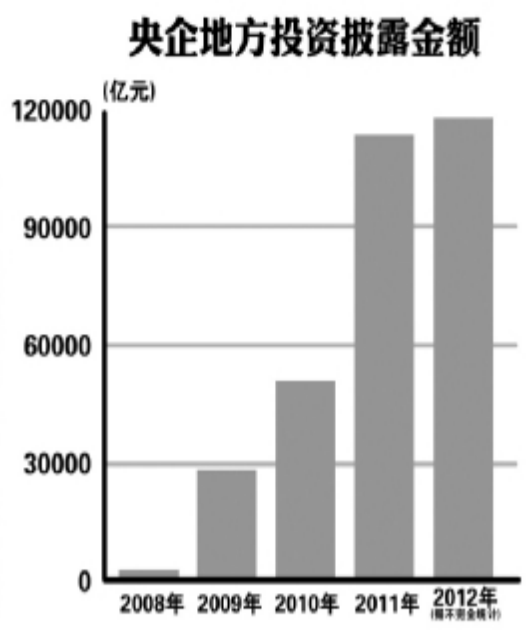


# 中西部省市共享央企万亿投资盛宴

截至8月13日,在皖落户中央企业81家,在建亿元以上省外投资项目4800个。

2010年以来,河南省连续3年举办大规模的与央企合作重点项目签约仪式,累计引进央企资金1800亿元,其中2012年为700亿元。



■ 本报记者 万斯琴

如今,“央企板块”已成为各地经济发展的中流砥柱。

“鄂尔多斯上半年全市招商引资到位资金达343亿元”,“赣州市与央企对接也取得了重大进展,目前已签约项目28个,计划总投资571.8亿元”,“截至8月13日,在皖落户中央企业81家,在建亿元以上省外投资项目4800个”……从数字上不难看出,每每地方与央企的对接都是规模空前,成果丰硕。

“当前,央企正大力实施产业结构调整 and 资产重组,存在大量的对接合作机遇。实际上,国际市场大环境不好,央企在‘走出去’的过程中因多种因素的阻碍而受阻,所以就产生了有资金、有实力的央企折返坚定‘走下去’,到全国各地去深耕市场的景象。”首都经贸大学教授丁冰在接受《中国企业报》记者采访时分析说。

## 地方算盘:对接央企实现“千亿宏图”

“今天引进央企合作大项目,明天就有望转化为带动全市乃至全省经济发展的大产业。”丁冰一语道破各地对接央企的“企图”。

在对接央企之路上,无论起步早晚,都非常积极。

尤其是2008年以来,为有效应对国际金融危机对各省经济的冲击,各地加快经济转型升级,创新各种引进与开展合作方式,逐步形成了对接央企“招商模式”,好的模式对等的更是“千亿宏图”。

安徽省是央企在全国投资发展速度最快、效益最好的省份之一,每次与央企的对接,成绩都颇丰,少则千亿,多则万亿。

这般热闹的场景还在继续着。不少央企大腕也称,与安徽的良好合作保持很久,央企十分看好安徽的资源优势与区位优势。“如果有合适的项目,我们还将继续加大对安徽的投资。”中国煤炭地质总局局长徐水师告诉记者。

安徽省借梯登高只是全国各地创新招商模式之一。

此外,还有媒体借助资源优势,主动作为。据悉,2011—2012年,为协助河南省举办与央企合作重点活动,《中国企业报》河南记者站通过总社调动国内8个省的记者站资源,与有关央企直接联络沟通并专程送达了邀请函,共邀请10多家企业负责人参加活动,为促进和深化合作提供了有力支持,牵线搭桥促成中国电建承诺在河南省重点城市及区域内投资不少于300亿元,并签订投资协议。

《中国企业报》记者看到,2010年以来,河南省连续3年举办大规模

的与央企合作重点项目签约仪式,累计引进央企资金1800亿元,其中2012年为700亿元。目前,央企在豫企业和研发机构已达80多家,资产规模8800亿元。

在宁夏和甘肃这样相对落后的省区,更是毫无保留地欢迎央企兼并重组本地国企。宁夏国资委主任黄宗信曾对外表示,“只要注册在宁夏,税收在宁夏,就业在宁夏,能使企业迅速做大做强,怎么重组都行。”

## 专家建议:央地合作需引资与引技、引智结合

“央地合作”已经形成了一波看起来声势浩大的投资浪潮,更是饕餮盛宴。

虽然各地热火朝天的招商引资,并乐此不疲,但招商引资中也存在一些问题与挑战。

安徽省商务厅副厅长潘万金说出了目前央地合作的缺陷,“一些地方招商承诺兑现不理想,招商项目跟进服务不够;一些省级开发区主导产业不明,产业集中度不高,体制机制不活,开放创新意识不够;一些地方招商方式粗放,重数量轻质量,重形式轻实效,招商活动项目签约成果大,履约到位资金小,引进的项目产业层次不高,投资强度不高,投入产出不高,资源利用效率不高。”

针对上述央地与地方合作“不

到位”的问题,丁冰建议,“央企乃至国有企业需要得到国家与政府的支持。同时,央企在投资地方的过程中,切记不能盲目,反之,地方在引资的过程中,要因时而异处理好央企项目。合作项目作为工作的重点,已建成项目必须保障正常运行,在建项目必须加快进度,未开工项目必须加快前期工作,储备项目必须加强协调,确保央地合作项目加快推进。”

值得一提的是,部分省市在与央企的对接项目推进上还是颇下功夫的。

以厦门市在全国率先成立中央直属企业投资协会为例。“与央企合作是厦门加快产业升级、增强发展后劲的重要途径,同时厦门将为央企加快发展提供广阔的发展空间和重要商机。成立央企投资协会既是厦门创新招商机制、强化央企招商的新措施,又将为央企加强与地方交流合作提供了新平台。”厦门市发展改革委主任熊行良说。

丁冰认为,招商引资工作的成败要注重四个方面的关系。“一是市场引导与政府推动,二是开发建设与环境保护,三是扩张规模与提升质量,四是承接转移与转型升级。”

同时,丁冰认为,“央地合作必须坚持质量效益为中心,突出从粗放招商向集约招商转变,引资与引技、引智结合。”

# 国资委运用制度保障证券市场健康发展

■ 本报记者 赵玲玲

8月30日,国务院国资委与证监会联合出台《关于推动国有股东与所控股上市公司解决同行业竞争规范关联交易的指导意见》,旨在进一步规范上市公司国有控股股东和实际控制人(以下简称国有股东)行为,保护各类投资者合法权益,推动证券市场的健康发展。

截止到底年底,央企控股的上市公司已经占到了全部中央企业的55.9%,净资产的70.4%,营业收入的60.5%,占据了中央企业半数以上的资产。市值的变化、上市公司质量的提升对市场的稳定有非常重要的影响作用。

2010年以来,国务院国资委与证监会共同牵头的上市公司规范运作专题小组开展了同业竞争、关联交易的专项治理活动,不少国有股东与所控股上市公司之间存在同业竞争及不规范的关联交易问题,通过大股东与上市公司进行资产重组,或大股东向上市公司转让相关资产等方式得到了有效解决,其余企业大部分也通过向市场公开承诺等方式提出了解决措施和期限,专项治理工作成效显著。两部门在结合专项治理工作,开展持续调查研究基础上,参考境外成熟资本市场特别是华润公司在香港形成的“培育投资”模式的经验,总结出了大股东对上市公司开展培育投资的

专家认为,此次《指导意见》的目的意义包括三方面,一是要进一步解决好同业竞争;二是要能够规范好关联交易;三是要促进股东与上市公司的互动,实现持续发展。

模式,不仅可有效解决上市公司持续发展能力不足的问题,而且能促进形成两者之间的良性互动的有效经验。

中国黄金集团是“培育投资”模式十分成功的一个典型。在黄金企业的基本业务中,探矿是高收益与高风险相伴的一个行业。当其探矿证不完善以及其他有关证件的衔接不完善,有可能失败的情况下,由自身

的集团公司利用自身的品牌优势和财务优势等,进入到采矿冶炼加工销售环节,中国黄金就是利用集团公司集中精力去做探矿,后续事情都交给上市公司去发展的模式,在最近的5年时间内实现高速的翻番增长。

近年来,包括国有股东在内的相关市场主体所出现的内幕交易等违规操作,一些国有股东的法律意识、程序意识、保密意识亟待加强,涉及所控股上市公司的管理存在缺口、越位等问题,对国有资源的市场化配置以及国有经济布局的结构调整带来了巨大挑战。

据国资委相关负责人介绍,在这种背景下出台的《指导意见》,意在运用制度建设保障证券市场的健康发展。这个意见涵盖四个方面。第一个方面,主要明确了解决同业竞争、规范关联交易的要求和原则。第二个方面提出了解决同业竞争、规范关联交易的重要途径及培育投资的模式。第三个方面提出了对国有股东行为规范方面的要求;第四个方面对监管机构本身提出了一些原则要求。

该负责人指出,《指导意见》进一步明确了解决同业竞争、规范关联交易的有效途径:一是要通过业务范围与边界的划分,为解决同业竞争,规范关联交易奠定基础。二是要按“一企一策、成熟一家、推进一家”的原则,研究提出解决同业竞争

的总体思路,并通过适当方式最终将存在同业竞争的业务纳入同一平台(这一平台可以是上市公司,也可以是非上市公司)。三是要通过建立健全内控体系,规范必要的关联交易,并公开披露相关信息。四是要在依法合规、充分协商的基础上,对市场进行公开承诺,对于因政策调整、市场变化等客观原因确实不能履行或需要作出调整的承诺,要提前向市场做好公开解释,并提出相应处置措施。

此次出台的《指导意见》是国资委、证监会多年来合作成果的体现。两部门一致认为,有必要将多年来形成的共识和企业工作中形成的成熟经验进行总结、推广,以《指导意见》的方式,使专项治理工作转向常态化管理,促进国有控股上市公司解决同业竞争、规范关联交易,提高可持续发展能力。

证监会的负责人也从政权监管的角度,对《指导意见》的相关情况做了一些补充。该负责人表示,《指导意见》出来后,下一步国资委与证监会要与一些专家做出相关的培训、现实中的新案例来反思我们现有的制度有什么不足,定期对《指导意见》进行修订与调整。

专家认为,此次《指导意见》的目的意义包括三方面,一是要进一步解决好同业竞争;二是要能够规范好关联交易;三是要促进股东与上市公司的互动,实现持续发展。

资讯

## 郭二庄矿工会打造“11135”目标工程

冀中能源邯矿集团郭二庄矿工会围绕搭建一个网络平台,打造一个市级品牌,建成一个省级团队,强化三项重点工作,抓好五个创水平区队“11135”目标工程,努力创造活力高效工会,推动工会工作不断创新,搭建一个网络平台就是建好“工会信息化”网站,打造数字化信息工会,营造一个阳光、透明、可比、可看、互学、互动的网络办公环境,进一步带动提升工会整体工作水平。打造一个市级“职工创新室”品牌,积极完善“职工创新室”软硬件的配置与管理,完善职工创新评价标准、激励机制和转化机制,提高职工创新水平和成果转化能力,让其成为企业科学发展、快速发展的核心“驱动器”。抓好“大学生采煤队”,建成省级“工人先锋号”团队。强化民主管理、“职工之家”、女工组织三项重点工作建设。服务企业中心工作,抓好综采一区、综采二区、工程区、综掘区、二坑五个创水平重点区队建设,激发职工劳动竞赛热情,掀起区队劳动竞赛高潮,实现创水平区队既定目标,为完成全年生产任务目标鼓劲造势。(王志强 刘俊平)

## 陶二矿聚才创新凸显“聚财”效应

冀中能源邯矿集团陶二煤矿“劳模创新工作室”创新生产工艺34项,破解生产难题50余个,为企业增收近千万元。

据“金钩钓鱼法”的发明者王元良介绍,原有的回柱方式不仅工时长,职工劳动强度大,还存在较大的安全隐患,他在刮板机倒行运设备中获得灵感,用现有的可动液压点柱吊拔被深埋的工字钢柱。他形象地将此法比喻为:可移动柱体为鱼竿,柱头四角为鱼钩,铁链为鱼线,钳地支柱就像游于水中的金鱼,故此命名为“金钩钓鱼”。

据了解,陶二矿工会组织王元良、胡中元和索维利等30余名全国、省、市劳动模范和五一劳动奖章获得者组建了“劳模创新工作室”,并拨款10万余元为其配备了电脑、气割机、电焊机、电焊机等设备。据介绍,“劳模创新工作室”组建伊始,矿工会就让其侧重对制约企业发展,但又不易解决的生产难题进行技术攻关,并制定了1000元至8000元的经济奖励标准,仅此一项,就支付了近10万元资金。30余名劳模发明了“原煤自然垮落及皮带缓冲法”、“五步循环工作法”、“五线谱管理法”、“迎头光面爆破循环掘进法”和“班组‘环扣’管理法”等34项“土办法”,后经矿工会挖掘整理,技术部门推广,有效破解生产难题50余个,为企业增收近千万元。(柴顺利 赵跃军)

# 央地合作在向改革纵深方向延伸

(上接G01版)

从政企关系改革来说,地方省市企业发展不能仅仅依靠政府。现在,政府没有能力收大大的摊子,只有靠大企业进行整合。由大企业进行整合,减少行业中的资源浪费,让过去的投资者全身而退,能对银行的坏账、死账进行保全。同时因为大企业掌控市场,使得价格相对稳定,企业能获得很好的利润,用这些利润来补银行贷款利息和收获的溢价,这就能够形成良性循环。这是调整经济结构的创新。

从深化改革和混合所有制来看,央企和地方省市合作是国有与民营资本进行融合。混合所有制是我们国家在经济改革里面的大创造,国有和民营混合起来,发挥两个积极性,发挥两个优势,发挥国有企业实力、规范管理,也发挥民营企业的活力和创新精神,将他们结合起来。中国建材和民企合作,让民企占有一定的股份,中国建材现在国有资本只占48%,民营资本占到52%,这家企业已经不再是过去传统意义上的纯而又纯的国企,而是一种新型的国企,混合所有制是下一步中国经济主要的形态,混合所有制也是我们过去老探讨多种经济形式重要的方式,大力探索实现公有制的多种形式,而混合所有制就是这样的探索,在做混合所有制的时候要尊重民营企业,给大家一个公平的机会。这几年已经做了大量的摸索,现在央企和地方省市合作具备了大规模推进混合所有制的条件。

从央地“联姻”的过程来看,已经进入战略规划阶段。最初央企在地方的投资多以地方与央企举行大型项目推介、洽谈、对接活动,签订对接战略合作协议的形式进行,而央企触角所及,只是与各个省市级政府对接。逐渐地,根据自身的经济战略布局,中央企业开始有目的、有针对性地编修了央企合作的战略规划。

中共中央政治局召开会议,决定11月开三中全会,一个主轴是深化改革,改什么呢?一是国有企业调整过去的战略布局,分类指导。二是开放了民营企业、民营资本对行业的进入。三是制定公平的环境。无疑,作为一种刺激经济发展的方法,央企与地方合作正在进入一个新的历史阶段,这便是大企业做强与引领的战略转型阶段,资源的优化配置进行、重新战略布局阶段,也是深化改革阶段。

愿央地合作,向改革纵深发展与延伸。

