

# 邯郸换气难题

■ 本报记者 江丞华

6月21日早晨5点30分,家住河北省邯郸市邯郸县的韩老先生准时出门晨练。

作为这座中国著名钢铁城市的居民,一份全国大气严重污染城市的排名,让他不得不开始重视他呼吸了大半辈子的邯郸空气。

6月19日,环保部发布了5月份全国10个空气质量最差城市,其中有6座城市出自河北,韩老先生所居住的邯郸市榜上有名。

## 山雨欲来

邯郸市空气不好,对于土生土长的邯郸人来说,从上世纪60年代开始已经成为一种习惯。

“1960年前后邯钢成立了,随后陆续的冶金、电力、煤炭、建材之类的企业越来越多,主要是因为邯郸矿产资源多,我们这的峰峰矿区就是以煤炭出名的。印象里,总有各种企业的大烟囱冒着黄烟、黑烟。”韩老先生向《中国企业报》记者讲起邯郸的历史。

“已经小半年没有晨练了,空气太差,出门晨练对身体有坏处没好处,但是最近很多检查组都下来了,环保部门也在重点抓大气治理,情况虽然没有变得很好,但是总比原来强得多。”韩老先生说。

邯郸县是邯郸市工业企业较为集中的区域之一。

记者在该县采访期间,正值阴雨天气,从早上开始天一直都是灰蒙蒙的,分不清是雨天的关系还是大气污染的表现。但是,该县田地里略显黑乎乎的庄稼似乎印证了大气污染的事实。

记者走访期间,随机采访了数位常住居民。他们均向记者证实,该区域污染较严重。

“在(邯郸县)户村乡工业区落户了不少企业,有哪个是不污染的?只是多少而已吧。”

“要说污染严重的那肯定是煤化工公司了,他们厂子炼焦炉升上来的大黑烟,跟礼炮差不多,一大团一大团的。”

“我们原来都喜欢站在自己家门口和邻居边吃饭边聊天。然而,这些年粉尘都飘到了家中,我们也不敢在露天地方吃饭了,不敢在院子里晒衣服。家庭条件好的村民就把院子用遮阳布罩起来,条件不好的只能把屋顶、窗户关得严严实实的。”

# 出拳十面“霾”伏

(上接第一版)

## 从严打击的法治手段

国务院6月14日召开常务会议部署大气污染防治,提出十条治理措施。这是继去年底环保部公布《重点区域大气污染防治“十二五”规划》后大气污染防治提速的标志,也是决策层力图以硬措施完成硬任务的政策具体部署。

接下来的6月18日,最高人民法院、最高人民检察院联合公布了两高办理环境污染刑事案件的解释,降低了污染环境罪的量刑门槛,对环境污染犯罪将实行从严打击。

最高人民法院研究室主任胡云腾在回答记者提问时表示,解释降低



邯郸是一个典型的重资源工业型城市,截至2012年底,在这个总面积1.2平方公里的辖区内,仅钢铁企业一项就高达963家,改善空气质量难度可想而知。 CNS 供图

“我们附近的村庄,哪个不是空气被污染、水质被污染、土地被污染,附近地里的庄稼不是绿的,都是黑的。”

记者提出为什么现在看不到黑烟的疑问,得到的回答是:“上边有检查团来”、“最近一年环保局抓得比较紧”。

记者从邯郸市环保局了解到的情况印证了上述村民所述真实性:从2012年5月1日开始,邯郸市开始了共8个大气污染综合整治重点区域的专项治理行动。上述工业区所在的邯郸县就是重点治理区域之一,其他区域分别是:复兴区、武安市、峰峰矿区、涉县、磁县等。

## 矿区生态

2013年4月,邯郸市峰峰矿区召开大气环境综合整治“集中攻坚月”动员大会,26个部门“一把手”向区委、区政府递交工作责任书,签下治污“军令状”。

“攻坚”“军令状”等字眼,从侧面讲述了这场特殊战争的艰难。

峰峰矿区作为资源型老矿区,多年工业发展带来的结构性污染,尤其是大气环境污染一直是该区常住居民关注的热点问题。

北涧沟西村的一位村民告诉《中国企业报》记者:“顺祥焦化离我们村不足一公里,对村庄污染的影响很严重,早上一开房门,院子里一股煤焦油味,呛得人喘不过气来。我们村院子里

什么都不敢晾,晾了全是煤灰。直到前几个月,情况才算有好转。”

记者在峰峰矿区周边村镇走访时了解到,村民对焦化企业的污染深恶痛绝:“我们这没有一家焦化厂是不污染的,污染也没人管,不管是建厂时间长的还是建厂时间短的,家家都排烟,多少年一直就这样,环保局也不管。听说今年市里抓的严了,情况开始好转了,但也不知道能维持多久,最好市里一直严下去。”

记者从峰峰矿区居民的口中得知,污染情况得到改善是从今年春天开始的。

“今年3月底,我们区开展了一次大气污染治理的动员大会,我们接到的明确指令就是,取缔非法企业摊点301家,对17家重点企业实施料场棚化、仓化,完成60个烟粉尘治理项目等。同时,由区委书记、区长任指挥长,16个区级领导参与的大气污染综合整治工作指挥部也正式成立了。全区一共82个部门全部上阵,实行分包路段,划定区域,像我这个队里的队员,基本是一人住到一家企业去,负责监督企业整改项目的进度。”峰峰矿区环保局一位李姓队长接受记者采访时如是说。

在河北太行水泥股份有限公司的厂区内,记者见到了已经搭好钢铁构架的棚化、仓化项目。“这是我们厂最后一个在建的原料棚,其他几个都已经建好,料渣棚化的建设,主要是为了减少和防止料渣中粉尘的二次污染。”

## 区域治理之路

“由决策机构确定北京、河北等地空气质量目标与大气污染物控制目标,协商确定各自的大气污染物减排总量,监督其执行情况并审核执行效果等,保障区域空气质量的改善和达标。”国家863计划“城市群大气复合污染综合治理技术与集成示范”项目牵头人、北京大学教授张远航认为,应确定这一机构的法律地位和相应的权力,同时在经济、交通等领域协作,成立区域污染防治共同基金。

根据环保部的部署,京津冀、长三角、珠三角等重点区域要建立和完善区域大气污染防治联防联控机制,进一步增强区域治污整体合力。

“解决大气污染问题,要加强科技支撑,采用先进的生产和治理技术。目前我国重点行业烟粉尘、二氧化硫、氮氧化物的控制技术已经非常成熟,部分技术已经处于国际领先水平。吸附回收、催化氧化、蓄热燃烧、等离子体等VOCs治理技术也已经在不同行业相继采用。火电厂、水泥厂等采用氨作为还原剂的氮氧化物净化装置,应根据烟气中氮氧化物浓度,合理设置氨用量工

艺参数,防止投加氨过量逃逸,造成二次污染。

解决大气污染问题,要制定更加严格、完善的标准。标准问题极端重要。对环境污染严重、污染物排放量大企业,应在国家排放标准中规定特别排放限值或制定实施严格的地方排放标准。尽快制定工业烟(废)气中VOCs、氨的企业排放标准。研究制定适用于低浓度颗粒物烟(废)气的监测方法标准。积极推进能源和气候变化项目,包括制定并推荐石油天然气开采、石油化工、水泥、航运等行业企业的温

室气体排放计算方法的标准。每个企业都应该在恪守国家与地方政府制企的防治大气污染标准的同时,明确自己企业的标准。

解决大气污染问题,要强化环境法治,创新健康的倒逼机制。通过政策、法律等手段建立严格的倒逼机制来让企业有压力感、危机感。用倒逼机制去落实重大项目、重大工作部署。建立倒逼机制,更应该积极引导,唤醒企业道德良知,让企业心理上自觉承担治理责任。大气污染治理的健康机制要把培育问责机制纳入到制度文化的

范畴,让企业在这种制度文化的引导下,正确认识到自身的责任与义务,从被动治理到主动预防。才能发挥企业的主体作用,使得大气污染治理走上更加健康、更加科学的道路。

主力至则众力并,众力并则万钧举。企业在积极探索解决大气污染和环境保护新道路的征程中,要走在前面,开拓创新,扎实工作,真正下决心把环境污染治理好,把生态环境建设好,努力走向生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境做出贡献。

“如果环境不好肯定不行,所以要求承德必须打造承德生态环境,包括承德的山庄外庙、承德区域环境等,都得按照国际旅游城市的生态要求来打造,因此需要承德通过节能环保技术来达到产业绿色环保水平。”

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

# 承德沉重转身

■ 本报记者 陈玮英

在十面“霾”伏下,全国著名旅游胜地、皇家避暑山庄承德没能独善其身。

5月初,河北省多地出现空气重度污染天气,11个设区市中,有7座城市存在空气重度污染,其中就有承德市,首要污染物PM2.5指数为224微克/立方米。中国的PM2.5标准值为24小时平均浓度小于75微克/立方米为达标。

作为正全力打造国际旅游城市的承德来说,这些是不应出现的。因此,“承德现在的产业结构都需要节能环保技术来提高,目前调结构转方式已成为承德经济发展第一任务。”河北省承德市委副秘书长高永海接受《中国企业报》记者采访时这样说道。

## 传统产业“黑又重”

2013年年初,连续数日,全国大部分城市受雾霾天气影响,空气质量下降。1月14日,河北省承德市PM2.5的指数升至223微克/立方米,空气质量重度污染。承德市区各监测点的实时指数显示,承德钢铁公司、国电滦河电厂等企业所处区域空气质量为重度污染,集中多家企业的承德市开发区为轻度污染。

河北省的经济“过重过黑”,煤炭、钢铁、玻璃、建材,都属于“三高一低”产业,即高消耗、高排放、高污染,低附加值。“承德也不例外。”

公开资料显示,承德处于华北平原和蒙古高原的挤压地带,成矿条件好,矿产资源丰富,已发现矿藏100种,目前已开发50余种。其中,探明的钒钛、钼、萤石储量分别居全国第2位、第4位和第4位,铅、银、铂、钨、磷储量居河北省首位,是中国除攀枝花外唯一的大型钒钛磁铁矿资源基地。尤其是铁矿资源,伴生钒、钛、磷等多种金属非金属矿藏,分布在各个区域,品位数量在世界上举足轻重。

一直以来,承德经济发展主要依靠矿业。钒钛制品是承德的龙头行业,承德经济总量的50%以上都来自钒钛制品。同时,承德钢铁产量达到999.9万吨,几近千万吨,生铁产量达到1079万吨,矿业经济占到承德经济总量的半壁江山。

正是这些为承德带来GDP的产业,如今让承德市感到有些头疼。“这些都属于消耗资源,高耗能、高排放、高污染业,承德不能一直这么发展,所以急需高技术的节能环保手段来提升传统产业,提高技术含量和产品附加值。”高永海急切地说。

据了解,传统的钒渣提钒技术有钒化焙烧及钙化焙烧两种,两种焙烧技术均存在焙烧温度较高、能耗大、钒提取率低,产生污染性废气且治理难度大等缺陷。特别是全流程的钒提取率低,钒渣的伴生有价元素铬、钛不能被同时提取利用,过程中的废水、废渣难以进行资源化利用,造成环境污染和资源浪费。

事实上,作为承德的第三产业,依托钒钛磁铁矿生产的钢、铁来发展的承德装备制造制造业,“可以这么讲,产品水平比较低,也是高耗能,属于粗线条的,不是高精端的企业,因此也急需在高科技企业的帮助下提升装备制造制造业的水平,达到节能减排。”高永海坦言。

## 来自减排指标的压力

作为后发地区,承德市在河北省排位第九,经济总量等都相对落后。因此,“承德必须以国家节能减排为主线,进行结构调整方式转变。”高永海表示。

在此基础上,每年承德还需承担河北省政府下派给承德市政府的节能指标,高永海告诉记者,“承德的很多企业原来就是资源型企业,本身就是高耗能的,自身减排压力就比较大,即使承德不发展,实现‘十二五’减排指标比‘十一五’减排指标降低都很难,更何况承德还需要发展。”

“有增量就有消耗特别是二产,就有耗能,就需要减排,我们是在增量基础上要比‘十一五’指标减少,所以这是承德政府的首要任务,要发展经济就要研究如何减排,首先需要研究上项目,研究上项目还要研究减排。”高永海如是说。

对于落后地区,最重要的任务还是发展。高永海告诉记者,目前承德市的压力非常大,承德市委提出,要与河北省、全国同步实现小康。“中国小康指标肯定是统一标准,现在承德的指标标准与国家差距非常大,所以承德主要研究发展尤其是科学发展,又好又快,快中求进。”

现在上项目首要条件就是环保,“项目再好,只要有污染并且不能治理的坚决不上。”高永海无奈地说,承德距离小康社会发展还有很大距离,城镇居民、农民人均纯收入与小康水平差距都很大,每年需要两位数字增长,才能保证2020年与全国同步实现小康,因此必须节能环保。

打造国际旅游城市主要从环境角度出发,高永海表示,“如果环境不好肯定不行,所以要求承德必须打造承德生态环境,包括承德的山庄外庙、承德区域环境等,都得按照国际旅游城市的生态要求来打造,因此需要承德通过节能环保技术来达到产业绿色环保水平。”

(上接第一版)

治理好大气污染,要在转变经济发展方式上下功夫。加强环境保护,可以破解资源环境的瓶颈制约,有效推动企业优化和技术升级,培育新的增长点,为发展注入新的活力。很多制造加工企业正在向“制造+服务”的综合服务方向转型,企业产品也向智能化、节能环保方向转变,重化工业企业比重日趋下降。还有更多企业在化解过剩产能、推进技术创新、商业模式创新、管理创新等方面下大力气,取得了积极成效,显然,转变发展方式是防治大气污染

的正确道路与途径。

治理好大气污染问题,要与加快调整经济结构结合起来。把优化产业结构与推进节能减排结合起来,把提升企业竞争力与强化企业节能减排结合起来,把扩大内需与发展环保产业结合起来,一方面要调整优化产业结构,严控高耗能高污染行业新增产能,加快淘汰落后产能,清理整顿违规产能,积极化解过剩产能。另一方面要加快调整能源结构,控制煤炭消费总量,发展清洁能源,推进煤炭清洁。在世界科技和产业调整变革中,绿色经

济、低碳技术扮演着越来越重要的角色,成为抢占未来发展制高点的新平台。

解决大气污染问题,要加强科技支撑,采用先进的生产和治理技术。目前我国重点行业烟粉尘、二氧化硫、氮氧化物的控制技术已经非常成熟,部分技术已经处于国际领先水平。吸附回收、催化氧化、蓄热燃烧、等离子体等VOCs治理技术也已经在不同行业相继采用。火电厂、水泥厂等采用氨作为还原剂的氮氧化物净化装置,应根据烟气中氮氧化物浓度,合理设置氨用量工

艺参数,防止投加氨过量逃逸,造成二次污染。

解决大气污染问题,要制定更加严格、完善的标准。标准问题极端重要。对环境污染严重、污染物排放量大企业,应在国家排放标准中规定特别排放限值或制定实施严格的地方排放标准。尽快制定工业烟(废)气中VOCs、氨的企业排放标准。研究制定适用于低浓度颗粒物烟(废)气的监测方法标准。积极推进能源和气候变化项目,包括制定并推荐石油天然气开采、石油化工、水泥、航运等行业企业的温

室气体排放计算方法的标准。每个企业都应该在恪守国家与地方政府制企的防治大气污染标准的同时,明确自己企业的标准。

解决大气污染问题,要强化环境法治,创新健康的倒逼机制。通过政策、法律等手段建立严格的倒逼机制来让企业有压力感、危机感。用倒逼机制去落实重大项目、重大工作部署。建立倒逼机制,更应该积极引导,唤醒企业道德良知,让企业心理上自觉承担治理责任。大气污染治理的健康机制要把培育问责机制纳入到制度文化的

范畴,让企业在这种制度文化的引导下,正确认识到自身的责任与义务,从被动治理到主动预防。才能发挥企业的主体作用,使得大气污染治理走上更加健康、更加科学的道路。

主力至则众力并,众力并则万钧举。企业在积极探索解决大气污染和环境保护新道路的征程中,要走在前面,开拓创新,扎实工作,真正下决心把环境污染治理好,把生态环境建设好,努力走向生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境做出贡献。