

中西部外商投资政策微调,增加服务业领域相关条目,严限高耗能高排放项目

中西部投资加设“绿色”门槛

■ 本报记者 王莹

近日,国家发改委、商务部联合发布 2013 年第 1 号令,全文公布了《中西部地区外商投资优势产业目录(2013 年修订)》(以下简称《中西部目录(2013 年修订)》),将自 6 月 10 日起施行。

专家指出,此次产业政策的微调,将进一步促进外资对中西部地区优势产业的投资,有利于持续推动中西部地区产业结构的优化和经济的发展。从修订的内容来看,新目录强调鼓励产业的发展要因地制宜,提高质量和优化结构,也强调了国家统筹布局,其调整方向有利于提高投资效率、防范产能过剩和促进产业升级。

中西部吸引外资政策第三次微调

2000 年,中国首次颁布了《中西部地区外商投资优势产业目录》,分别列出了中西部地区 20 个省(区、市)的优势产业,鼓励外商进行投资。本次目录是第三次修订。

银河证券首席经济学家潘向东在接受《中国企业报》记者采访时指出,与《中西部目录(2008 年修订)》相比,此次修订的目录有以下四个特点:一是更加强调要因地制宜,充分发挥中西部地区特定资源、产业基础以及劳动力、资源等比较优势,推动重点产业将资源优势转化为经济发展优势,鼓励领域拓宽;二是增加了服务业领域,产业导向优化。除传统制造业外,新目录中增加了服务业领域相关条目。如山西省“云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术开发、应用”、黑龙江省“动漫创作、制作及衍生品开发”等等;三是提高了鼓励产业的技术标准。这将有助于推进资源的节约和综合利用,有利于转移产业的升级转型;四是国家统筹布局,严格限制国家明令淘汰的落后生产能力和高耗能、高排放等不符合国家产业政策的项目向中西部地区转移,鼓励外商在中西部地区发展符合环保要求的劳动密集型产业相关条目。

“修订后的目录加入了服务业领域相关条目,这对我们而言是很大的利好,四川是国家动漫游戏产业振兴基地,正是国家政策,公司才来成都创业,而利用外资填补资金缺口也是非常重要的一个环节。”成都某移动互联网公司相关负责人对《中国企业报》记者说道。

潘向东指出,此次产业政策的微



新修订的《中西部目录》中增加了服务业领域相关条目,如云计算、物联网、移动互联网等新一代信息技术开发、应用,投资结构进一步优化。 CNS 供图

调,将进一步促进外资对中西部地区优势产业的投资,有利于持续推动中西部地区产业结构的优化和经济的发展。从宏观上统筹规划,将产业转移与经济转型结合起来,以新的发展模式支撑产业转移。

重复投资产能过剩待解

近年来,中西部地区积极主动地承接产业转移,取得了明显成效,中西部地区对外商投资的吸引力加大,外资向中西部地区梯度转移趋势日益明显。

相关数据显示,4 月,西部地区实际使用外资增幅较大,占比继续提升。其中,中部地区实际使用外资 32.2 亿美元,同比增长 5.7%,占全国比重为 8.4%。西部地区实际使用外资 31.1 亿美元,同比增长 25.7%,占全国比重为 8.1%。

“但金融危机后,一些传统行业相对过剩的状况引发了人们对中西部产业发展的忧虑。”工信部副研究员吴维海指出。

湖北经信委的报告指出,2013 年一季度湖北工业整体处在生产链和价值链的中低端,传统行业占比 70% 以上,10 个千亿元产业 7 个是重化类,基础原材料等具有周期性产业比重接近 40%,而高新技术产业在经济中的比重仅占 13%。

从产品看,初(粗)加工、技术含量低的产品多,同质化现象突出,一

季度钢材、水泥、纯碱等主要产品产量下降,重点监测的百户企业中 28 户产值下滑。

另外,外商投资产业过于集中,外商投资主要以劳动密集型或资源消耗型产业为主,一方面造成资源的破坏,环境污染,也加剧了中西部产业结构的同质化和过度竞争,挤压中西部传统优势产业的发展空间。

“中西部地区在招商引资上存在很大的盲目性、乱上项目,到处布局,随着产业转移布局加快,‘高耗能、高排放、高污染’产业向中西部地区转移的倾向有所抬头,加上一些地方在招商引资中存在只注重数量不注重质量的状况,环境保护面临着严峻考验。”吴维海指出。

据了解,目前包括四川、贵州、云南等地仍在实施大规模的招商计划,其中就有很多传统行业的投资项目。比如山西 4 月 28 日招商签约总额达到 4529 亿元 110 个项目,就包括工业类材料工业、化工、新能源、装备制造等过剩行业。

政策能否落实是关键

“《中西部目录(2013 年修订)》中提出严格限制国家明令淘汰的落后生产能力和高耗能、高排放等不符合国家产业政策的项目向中西部地区转移,鼓励外商在中西部地区发展符合环保要求的劳动密集型产业相关

条目。”潘向东指出,这是对近年来中西部投资造成的环境污染问题做出的政策调整。

对于制造业领域,《中西部目录(2013 年修订)》新增加了中西部各省(区、市)具备一定产业基础、对当地经济发展有显著带动作用的重点产业条目。如安徽省“大型冶金成套设备等重大技术装备用分散型控制系统(DCS)”、四川省“液晶电视、数字电视、节能环保电冰箱、智能洗衣机等高档家用电器制造”。

“中国的产能过剩问题主要是由于过去经济结构过度依赖外需和投资,经济发展不均衡所导致。要从根本上化解产能过剩的问题,一方面需要调整产能结构,一方面也需要尽快扩大消费需求。西部大开发战略是调整经济结构的重要组成部分。中西部地区优势产业的发展带动经济的发展、人民收入水平的提高都将有助于产业结构的优化和消费需求的增加。”吴维海称。

对此,潘向东认为,如何化解产能过剩和实现产业升级,还需全局考虑,关键在落实。从修订的内容来看,新目录更加强调鼓励产业的发展要因地制宜、提高质量和优化结构,也强调了国家统筹布局。这些调整的方向都有利于提高投资效率,防范产能过剩和促进产业升级,关键还是在于能否落实,能否在这方面加强对地方政府的考核激励。

行政审批放权 企业喜中存忧

■ 本报记者 蒋皓

本月 15 日,国务院办公厅发布了《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》,共计 133 项行政审批项目被取消下放。

专家指出,多项需要国家发改委等部门审批的投资领域撤销了审批门槛,有利于进一步深化投资体制改革,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,切实落实企业投资自主权。

相关审批取消或令石油化工企业受益

这对企业无疑是一个利好。《中国企业报》记者连线多位专家和企业界人士,他们表示,此举将有助于激发市场活力,帮助中国经济恢复内生型增长。

中国国际经济交流中心专家张永军表示,“一部分行政审批权力由中央下放到省级政府,减少上下级之间报送、核准、审批等的过程,提高了企业的自主权和地方政府的自主权。”

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才指出,“以往上个项目要盖几百个公章,增加了投资和决策的成本。

现在要让市场自己决策,打破行政干预和行政垄断,有助于让民间资本扩大生存和发展的空间,形成内生型经济增长模式。”

据了解,国家发改委取消和下放的行政审批项目数目最多,达到 25 项。其中,发改委对企业投资苯二甲酸(PT A)、甲苯二异氰酸酯(TDI)项目及对二甲苯(PX)、乙烯改扩建项目的核准也被取消。

针对“取消发改委对企业投资乙烯、PTA、TDI 和 PX 改扩建项目核准的行政审批”,中石化华南某炼化一体企业人士称,“该决定将加快乙烯改扩建项目的建设进度,但因目前化工市场行情低迷,企业还会综合考虑乙烯改扩建项目的前景,这一决定不会刺激企业上马乙烯改扩建项目的积极性。”

另外,这一决定只是针对乙烯和 PX 改扩建项目,而未取消新建项目的发改委审批环节。未来几年,中国支持与现有炼油配套的乙烯项目扩建,而对新建乙烯项目的审核更为谨慎。

有业内人士指出,作为大型石化企业,中石化、中石油在乙烯及其他石化产品扩能方面有其自身的规划,不会盲目扩张,因而此次取消乙烯等石化产品的改扩建项目核准,对行业整

体影响不大。对于目前乙烯装置规模还较小的石化公司而言,取消行政审批有助于这些公司在未来扩大乙烯等石化产品产能。以辽通化工为例,目前公司具备 600 万吨炼油能力,审批权的取消,将有助于公司根据市场情况及时扩张产能。

据《中国企业报》记者统计,石油化工领域,除了以上项目的核准,取消审批权的项目还包括:企业投资年产 100 万吨及以上新油田开发项目核准,企业投资年产 20 亿立方米及以上新气田开发项目核准,石油、天然气、煤层气对外合作合同审批。

石油化工界人士表示,“油气开采企业自主权增强,有利于油气稳产增产。”此次“100 万吨及以上新油田开发项目核准权”取消,有利于石油公司进行勘探生产,有助于国内原油的稳产增产。取消“年产 20 亿立方米及以上新气田开发核准”,有助于加快国内天然气产业的发展,预计 2015 年国内天然气消费量将达到 2400 亿方。

“增量”项目更需改革严防变相审批

原国务院行政审批制度改革专

家咨询组成员周汉华指出,“改革的存量和增量明显是分割的。”例如,审改办只负责对“存量”审批项目的清理,对于新增的行政许可行为,走的是立法程序,和审改办就没有关系了。

现在的改革机制,只是对存量进行清理,增量部分缺乏集中审查、控制机制,有些改头换面为其他名称、其他形式出现,比如核准制、备案制乃至其他一些冠冕堂皇的名称,其实是借其它包装来达到实际审批的目的,而且还因为形式的隐蔽,很难有全面的统计和掌握。

按《国务院关于投资体制改革的决定》要求,除国家另有规定外,由企业按照属地原则向地方人民政府投资主管部门备案。备案制的具体实施办法由省级人民政府自行制定。省级人民政府应当在备案制办法中对备案的方式、内容、时限等作出明确规定,防止以备案的名义变相审批。

专家指出,政府事前审批的“手”放松之后,关键是要把事中事后监管的“手”硬起来。要采取更为有效的跟进和配套措施,积极创新管理方式,严格进行监管。

趋势



环境污染防治行动或将启动万亿市场

■ 本报记者 江丞华

政府对环境治理的相关决策,让这一领域的投资正日渐升温。

目前国务院已责成环保部牵头,就全国大气污染防治、全国水污染防治和全国农村环境保护三项内容,拟定有关行动计划。

据业内学者预计,随着中国大气、水和农村环境污染防治领域的相关行动计划的出台,或将启动高达上万亿的市场空间扩容。

污染防治行动带来万亿市场

多位接受《中国企业报》记者采访的学者表示,此次环保治理将为中国目前的环境污染现状带来长期利好,随着相关行动的开展,全国大气污染防治、全国水污染防治和全国农村环境保护的治理将投入巨大,或将达到上万亿的规模,也将成为中国发展环保经济的一次契机。

“目前,国内的工业化和城镇化发展处于逐渐深化的阶段,随之而来的环境污染程度也将趋向抛物线的最高点。”业内人士认为,未来 10 年,环境污染程度仍将随着经济社会的发展保持上升趋势。

“其实,在这些防治内容中,农村环境保护是最薄弱的环节。中国农村污水处理几乎等于零,其次,农村垃圾的收集、处理更是没人管。”来自清华大学一位学者指出。

尽管环保部目前也在实施相关的生态治理项目,但未来的相关防治行动计划显然是升级版的全国生态战略行动,投资也将大大高于以往。

河北省一位不愿具名的官员向记者举例说,一座日处理量 2 万吨的农村污水收集处理厂,需要投资 1.5 亿元(人民币)左右,目前中国有 3 万多个乡镇,却只有几百个污水处理厂,仅此一项内容的资金投入就要高达上万亿。

“这样的投入规模,不可能都是政府投入,政府需要加大支持力度,实施差别化扶持政策,建立生态保护与建设的长效机制;广泛动员企事业单位、民间组织和个人积极参与生态建设,多渠道筹集资金,加大投入力度。”上述官员如是说。

市场空间进一步扩容

清华大学环保产业研究所所长傅涛表示,对于大部分的环保投资、环保工作任务,市场主体并未真正介入。

2013 年以来,中国大部分城市都遭遇过严重雾霾天气,随着相关大气治理政策的频频出台,国内的市场已经对相关大气污染防治行动计划有了一定预期,据了解,近期 PM2.5、脱硫脱硝、布袋除尘等相关公司涨幅均在 20% 以上。业内人士普遍认为,随着政策进一步清晰,市场焦点将转移至污水处理行业和全国农村环保相关领域。

在污水处理方面,万邦达一位李姓工作人员认为,随着中国工业的高速增长、人口的不断增加以及城市化水平的不断提高,未来几年,中国工业和居民用水量仍将呈上涨趋势,相应的工业和居民污水排放量也将随之上升,中国污水处理总量将持续提高,各省市污水处理费用也将陆续上涨,污水处理行业的销售收入将高速增长。城镇污水垃圾处理设施建设将会推动环保产业发展,预计到 2020 年城市污水处理率将不低于 90%,目前,污水处理市场重点仍在城市,但是,重心将逐步移向县镇。

事实上,在中国已出台的环境治理法规文件中,农村环境治理始终是弱点。随着相关行动计划的出台,中国农村环境治理的目标、手段和扶持政策等,将进一步获得明确,这将为提升有关公司的市场空间。

环保产业进入活跃期

据环保部环境规划院副院长兼总工程师王金南测算,全国“十二五”期间,环境污染治理投资约为 3.4 万亿元,比“十一五”时期增加 57.4%,约占同期 GDP 的 1.4%。

节能环保产业正面临着前所未有的发展机遇。

记者了解到,从 2013 年开始,融资企业细分领域当中的清洁能源行业投资已经从过去风能、太阳能为主,转为以污染监测、治理领域与健康饮水设备为主。

鉴于节能环保产业在国家“十二五”七大战略性新兴产业中居首,业内普遍认为,节能环保产业在产业政策和积极推动下,有望迎来爆发式增长,行业将进入活跃期。

值得关注的是,虽然业内人士都很看好国内环保产业的前景,但是,国内部分环保企业一季度业绩却表现平平,有的企业甚至出现了净利大幅下降。

“中国环保产业的好前景,不但吸引了中国国内的环保企业,很多国外的企业也在积极抢占中国市场,再加上目前的中国环保企业在技术竞争上处于弱势。很多关于环保方面的概念,例如最近很火的 PM2.5,国内的环保企业才刚刚接触,但是在其他一些国家早就有所动作了,很多外资企业的设备与技术都是现成的,这种情况下,国内的企业怎么可能跑得过他们?”从事环境监测仪器仪表研发与生产的先河环保工作人员王伟称。

在记者采访期间,数位专业人士表示,防治中国污染现状的前期,环保企业需投入的技术成本还是很高,单由企业承担是不可能发展起来的。为促进国内环保企业发展,政府层面的政策引导投入还是非常必要的。例如政府给予环保企业资金补贴,并帮助其拓展市场、推广技术等政策支持。