

杨泽柱：国企改革突围之湖北模式

■ 本报记者 张艳蕊 丁国明

今年两会期间，全国人大代表、湖北省国资委主任杨泽柱递交的关于《企业国资法》修改的议案引起广泛关注，作为经济学家出身的官员，杨泽柱通过几年来湖北国企改革

的实践,发现现行的《企业国资法》存在多头管理的“天窗”,阻碍了国资企业改革。那么,这个“天窗”会带来哪些问题?湖北省的国有企业改革目前处于什么状态?如何突破国企改革的难点?两会期间,杨泽柱代表接受了《中国企业报》记者的专访。

《中国企业报》:《企业国资法》是国资监管的第一部法律,是我们国资监管的“宪法”,您在实际操作中发现了其中不完善的地方,这给国资管理工作带来了哪些困难和障碍?

杨泽柱:其他的还好,最大的缺憾是国资监管多头化、分散化。国资监管的授权多头化。比如其中一条规定,国务院、地方各级人民政府根据工作需要,可以授权有关部门履行监督国有资产,这样就把党的十六大的决定成立国有资产监督管理委员会这一政府特设机构的职责给削弱了,把权责利相统一、管资产相结合的初衷改变了,监管授权多头化,政府的公共管理部门,可以申请作为出资人,比如铁道资产可以授权铁道管理部门,还有如烟草、文化、金融也可以这样,就成了九龙治水

的状况,所以,这部法律在这里开了一个天窗,最终,政企分开不可能实现。

建议修改的同时,适当时机出台大国资法。

目前,有四大类国有资产游离于国资监管,包括自然资源国有资产,像矿山、森林、河流、海洋;第二类是金融国有资产,这是巨大的;第三大类是行政事业单位国有资产;第四大

“ 当前的国有企业改革面临三大障碍:一种是改革的疲劳症、一种是畏惧症,一种是疑虑症。 国企改革三个有效途径,一是要找准突破口,二要形成系统性,三要实施法治化。

类是文化及文化遗产。为了确保国有资产的完整,安全、保值、增值,大国资法应将这些资产的管理涵盖进去。

《中国企业报》:从您的工作实践看,现在国有企业改革的难点在哪里?

杨泽柱:当前的国有企业改革面临三大障碍:一种是改革的疲劳症、一种是畏惧症,一种是疑虑症。

过去是危机促使改革。这些年企业发生很大变化,经营效益越来越好,这就造成深化改革的动力不足,产生疲劳症。

而畏惧症是说过要好改的都改了,改到现在要改到自己头上了,就是要改深层次的利益矛盾,就是要收自己的权,革自己的路,要触及深层次的问题,进行利益大调整,这会产生畏惧。

疑虑症,国有企业今天的改革攻坚都觉得重要,但今天的改革向何处去、突破口在哪?一片茫然,没有突破口。

《中国企业报》:在国资改革中,



杨泽柱

《湖北省企业国有资产监督管理条例》是全国首创,并提出了大监管理念,湖北国资改革十年来有哪些经验?

杨泽柱:我们通过探索、思考,总结出国企改革三个有效途径,一是要找准突破口,二要形成系统性,三要实施法治化。

从我们湖北的实践看,当年,湖北一大批企业通过改革起死回生,突破口只有三条:企业转换产权、职工转换身份、管理转换机制。那么今天的突破口在哪里?我想也要靠这三个突破口——第一产权多元化,第二资产资本化,第三激励股权化。

《中国企业报》:这三个突破口主要是解决哪些矛盾?

杨泽柱:如果说产权多元化,给产权带来了活力,那么资产资本化给资产带来了活力,而激励股权化就给管理机制带来了活力。

产权多元化,就是建立混合所有制经济,混合所有制是公有制与市场结合的必然选择,也可以说是有效

途径,解决了国有企业一股独大的问题,所以我们要打造混合所有制经济。市场竞争的主体是优胜劣退、强进弱退、快进慢退。

国企未来的方向应该是市场化的趋向、公众化的趋向,要把大中型企业培育打造成上市公司,让其成为公众的公司,成为资本市场竞争的主体,淡化它所有制的痕迹,所以就要资产资本化。

《中国企业报》:如何才能达到协调性?

杨泽柱:国企改革是中国经济体制改革一个重要的方面,我们国家全方面改革的一个很重要领域,必须做好顶层设计。国企改革我们经过了20年时间,是市场经济条件下一项十分复杂、十分精致的工程,如果边设计边施工是要走弯路的。我建议国家要成立专司改革的机构,现在的发改委,因为有部门利益左右,这怎么指导改革?所以,改革要系统性、整体性、协调性,必须由专门的部门来指导协调。

“开滦集团走在转型大发展路上”之三

开滦集团：2012 年煤炭产业逆势增长

■ 孙璐 董泽民

面对几乎贯穿全年的市场低迷,从冷静思考后逆势激发内部潜力,到牢牢掌握发展主动权、打赢完成全年目标任务的战役,可以说,开滦集团煤炭产业在 2012 年审时度势,迎难而上,亮点突出。

2012 年,开滦集团原煤产量完成 8354 万吨,同比增长 18%;精煤产量完成 2006 万吨,同比增长 18%;洗选效率、精煤产率同比分别提高 0.5 和 0.6 个百分点,增产增收 7000 万元。

苦练内功，以管理促提高

2012 年,是近十年来开滦集团经济发展最为困难的一年。在各种因素不断变化的情况下,企业如何应对?

对于煤炭产业发展,开滦集团董事长张文学强调:要千方百计克服困难,苦练内功,深挖潜力,提高煤炭产量和质量,努力实现增产、增收、增效,提高企业的规模效益。

2012 年,开滦煤业分公司眼睛向内,在生产管理中重点做实掘进“三按”管理,通过建立评价考核体系,共节省工力 62000 多个,平均单面缩短准备工期 0.8 个月,节省材料费 3076 万多元,合计增加效益 9751 万元。

与此相应的是,唐山老区煤炭生产各单位在矿井安全高效建设中也全力以赴。

钱家营矿业公司以保持效益煤层产比稳定为重点,坚持以增产保总量,继续保持了特级安全高效矿井水平;东欢坨矿业公司根据煤

层赋存条件,科学制定和实施薄煤层开采规划,优化工作面回采设备选型配套,比上年增产 36 万吨,跨入特级安全高效矿井行列。

范各庄矿业公司科学实施煤层配采,狠抓生产组织管理,确保 3623、3571 等工作面在过断层和过断层群期间的安全、稳产;吕家坨矿业公司根据市场需求,科学调整煤层产比,灵活组织原煤生产,做实“稳 9、保 8、调 7”的统一部署。

在构造复杂区、“建下”和部分可采保护煤柱的储量挖潜工作中,开滦集团 2012 年开采 27 个工作面,挖潜产量 242 万吨,增加效益 2.42 亿元。

此外,开滦集团重点项目建设也在有条不紊地推进:东欢坨矿业公司 300 万吨续建工程已完成验收,正式进入生产阶段;兴隆公司 200 万吨选煤厂项目已达到试运行条件。

优化结构，以潜力增效益

在赵各庄矿业公司选煤车间,数台皮带输送机似长龙吸水。长长的皮带上,大小不一的煤块根据需要,被输送到不同部位。

自 2012 年上半年选煤厂配煤系统和浮选精煤单走工程改造完工后,不但解决了配煤不均、煤质不稳定的问题,而且可以根据市场需求,有选择地决定小粒级精煤进入精煤产品仓或者进入精煤配煤产品仓。每年预计浮选精煤可增加净利润约 180 万元,重介精煤可增加效益 1500 万元以上。

2012 年,“根据市场需求”成为开滦集团煤炭产业在落实“大精煤”

战略里使用频率最高的语句。

从 2012 年 3 月煤炭市场发生急剧变化以来,审时度势的开滦集团决策者将选精煤作为企业重要的经济增长点,精煤生产被提到战略发展的高度。

这一年,开滦煤业分公司所属赵各庄矿业公司、林西矿业公司、钱家营矿业公司等生产矿井在选煤厂技改中共完成技改项目 26 项,合计提高精煤回收率 0.67%,增加效益 2695 万元。

开滦能源化工股份公司则坚持以提质增效为主线,督导范各庄矿业公司和吕家坨矿业公司重点加强外来煤人选组织。在切实提高人选外来煤回收率的同时,开滦股份着眼于解决精煤灰分偏高、尾矿跑粗等问题,指导范各庄矿业公司深入推进浮选截粗及尾煤脱水系统的技术改造,增强浮选精煤过滤机脱水效果。

不仅如此,开滦集团还继续加强对契约化选煤厂的管理,适时组织跨矿和外购煤人选,把握市场需求的主动权。

目前,开滦集团 17 家契约化管理选煤厂年增精煤产量 639 万吨以上。2012 年初步统计完成跨矿和外购煤人选 197 万吨,增加精煤产量 126 万吨,增收 8.7 亿元。

技术创新，以科技注活力

2012 年 12 月 23 日,由河北省科技成果转化服务中心组织,唐山市科技局主持的“深部不规则大孤岛工作面冲击地压预测与防治技术研究”与“矿井灾害时期井下通风系统自动化控制的研究与应用”

两项技术成果鉴定会在开滦大酒店召开。

在这次会议上,唐山矿业公司研发的这两项省级应用技术成果顺利通过了北京科技大学、中国矿业大学等单位的 10 位专家的鉴定验收。

而在此之前,钱家营矿业公司完成的“矿用井下工作面液压支架拆装工作站”和范各庄矿业公司完成的“一种轻放工作面下端头支护设备”项目,荣获 2012 年度唐山市专利奖。

不仅仅是围绕常规开采,开滦集团在充填开采、薄煤层开采和深部开采等方面也加强了科技力量。

在唐山矿业公司,开滦集团第一个固体充填开采工作面——T3281N 工作面经过多年准备和研究试验,目前已经成功试采。下一步,煤业分公司将在荆各庄矿业公司等矿井继续开展“建下”开采和充填开采项目研究,力争取得技术新进展。

在钱家营矿业公司,薄煤层自动化开采技术实现新的突破。2012 年初,钱家营矿业公司煤层平均厚度仅 1.2 米的 1358E 工作面顺利投产,可挖掘产量 331056 吨,这也是开滦集团首个采用自动化综机采煤的薄煤层工作面。

2012 年,开滦集团煤炭产业有 23 项技术成果被国家知识产权局授予专利权。

如果说市场的急剧变化给开滦集团带来的是挑战,那么,以科技为利剑,煤炭产业披荆斩棘,铺开了稳定老区产能、调整产品结构、优化产业升级的道路,筑牢了企业在逆境中彰显活力的坚实基础。

《中国国资报道》手机报一周标题导航

2013年3月12日—2013年3月18日

【国资要闻】

王勇:加大央企利润划拨社保力度
国企改革下一步从分类改革出发
国资委吸引社会资金参与国企改革
央企核心目标培育世界一流企业
央企去年缴税约占财政收入 16%
华粮集团整体并入中粮集团
无法裁员导致国企改革艰难
三大国企拟第二季赴港 IPO
郭明义爱心团队开展公益活动
国企改革方案有望上半年出台
国企在收入分配制度改革中承担六项任务
国资委协助推荐央企经济女性年度人物

【地方国资】

湖北国资委主任建议制定“大国资法”
山东济宁国资委推进监管企业管理
泸州国资委做好事业单位产权清理工作
山东滨州国资委加强财务风险预警
泉州国资委着力做大做强国企
宜昌国资委抓好企业党建工作
西藏珠峰资产重组事项获国资委批复
福建三钢前两个月利润同比增 1318.65%
潍坊国资委“包村联户”工作成效明显
深赤湾 A 股权转让协议获国资委批复

【央企·国企】

南车去年海外签约额破 22 亿美元
“南车造”担当中亚铁路货运主力
中航要迈的最大一步是整体上市
中煤平朔公司启动劣质煤利用项目
中国电建与中广核签署合作协议
中冶五冶制作赞比亚曼巴火电厂钢构集港
中铁七局中标乌干达道路工程项目
中国能建完成皖能合肥电厂 6 号机转子穿装
中广核在建核电机组规模世界居首
宝钢上调 4 月钢价
能建承建建陵燃机工程 3 号机并网发电

【政策】

国家重大创新基地建设规划印发
太阳能发电等许可管理规范文件将出台
多位委员建议提高资源税率至 8%
深圳前海产业准入目录发布
工信部发文促耐火材料产业发展
我国半导体照明节能产业规划出台
工商总局整顿多行业“傍名牌”
证监会批准大商所开展焦煤期货交易
三网融合今年进入全面推广阶段
人社部称收入分配制度改革原则已定
四部委拟将新能源补贴政策延后三年

【行业观察】

我国高强度钢筋产量比例将达 80%
成品油价格本月下旬有望下调
2 月新增贷款 6200 亿低于预期
水泥业淘汰 6 亿吨产能仍过剩
能源局重组或助推电力体制改革
民航局长:机场建设亏 20 亿可带动 2 万亿
光伏业二季度或再陷冰冻期
三月上旬棉花市场运行平稳
中国风电新增装机增速连续两年下滑

【科技创新】

华电百万空冷机组新科技应用取得实效
矿冶总院红土镍矿还原镍铁技术通过验收
新兴际华获推土机安全装置专利
中国北车研制成风光发电核心装置
神华神东成功设计给煤机防自流保护装置
中石油宝鸡钢管连续管制造关键技术获突破
中石油 26 项科技成果获奖
航天科工安保科技产业亮相西班牙
中国建筑一项发明获国家专利授权

【专家视角】

邵宁:国企和民企处于平等竞争状态
王毅:建议多研究金融国资委改革
减少国资体制性流失只有靠改革
潘学先:铁矿石期货应尽早推出
营改增或是大中型国企战略转型机遇
国企股权多样化之弊不可不虑
推进国有企业市场化改革
国企改革的问题还是“政企不分”

【责任央企】

中广核向网友开放大亚湾核电基地
国电集团开展学雷锋义务献血活动
南方电网全力救援六盘水煤矿事故
丽江火灾 南方电网连夜抢修恢复供电
南网三年投 700 多亿实施农网改造

【企业家风采】

郑昌泓和中国南车
许达哲与航天科工
宋林与华润集团
王寿君与中国核建
熊维平与中国铝业

【两会声音】

央企不患收入分配改革阻力
国企薪酬制度待完善 会计核算存争议

【编读互动】

如果您对于中国企业报手机报有任何意见和建议,请编辑短信到1 8201 6331 96,您的肯定就是我们工作的原动力!

中国企业报手机报由中国移动联合《中国企业报》为我国的的企业家、商务人士量身打造,每周一至周五出刊,更多精彩内容等你参与!

欢迎订阅中国企业报手机报,可拨打10086,也可发送短信“zgqyb”到10658000。