

专访全国政协委员、海南省原副省长林方略 提高海洋维权能力 促进三沙资源合理保护开发

■ 本报记者 王敏

2012年6月21日，国务院批准设立三沙地级市；7月19日，中央军委批复同意组建中国人民解放军海南省三沙警备区；7月22日，三沙市第一届人民代表大会召开并公布了人大代表名单；7月24日，海南省三沙市成立大会暨揭牌仪式在永兴岛举行。这一连串的动作对海南省三沙市具有里程碑的意义。

三沙市下辖西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及海域。涉及岛屿面积13平方千米，市人民政府驻地为永兴岛，2010年统计人口为600人。目前永兴岛唯一的渔村永兴村共有100多人，大多是来自海南岛文昌、琼海、万宁一带的渔民，他们居住在自己搭建的木屋里面。

三沙市的规划和建设过程成了人们关心的话题。全国两会期间，《中国企业报》记者就三沙市的开发和保护专访了全国政协委员、海南省原副省长林方略。

《中国企业报》：2012年6月21日，三沙市经国务院批准正式成立。你曾任海南省副省长，你认为三沙建市有怎样的战略意义？

林方略：三沙建市，有利于加强西、南、中沙三个群岛及其海域的行政管理，有利于加快南海渔业资源和油气资源开发，有利于保护三沙典型的珊瑚礁生态系统，体现了中国维护南海权益的坚决态度，使中国在南海维权斗争中处于有利位置。

党的十八大报告站在新的历史起点上，把海洋提到了历史的新高度，明确提出了“提高海洋资源开发



林方略

能力、发展海洋经济、保护海洋生态环境、坚决维护国家海洋权益、建设海洋强国”的战略目标和“建设美丽中国”的响亮口号，具有重大的现实意义。

建设海洋强国，离不开建设海洋强市、海洋强省；建设美丽中国，离不开美丽海洋；建设美丽海洋，离不开美丽海岛。三沙市作为中国最年轻的地级海口市，岛屿面积全国最小，但海域面积最大，是建设海洋强国和美丽中国不可或缺的独特地理单元。

《中国企业报》：你在海南多年，你认为要建设和发展三沙这样一个年轻的城市会遇到哪些问题？

林方略：三沙市的建设和发展面临着一些亟须解决的问题：一是战略规划滞后。三沙市成立

后，由于缺乏总体规划和相关政策，维权和维稳、开发和保护、经济发展和军力建设等矛盾没有很好理顺，南海管理体制和问题解决机制难以有效解决，国家赋予三沙市的作用有待充分发挥。

二是基础设施建设落后。目前，除永兴岛的供水、供电、交通、通讯等公共基础设施较好外，西沙赵述岛、筐仔沙洲等其它海岛公共基础设施能力不足，严重影响到群众的基本生活，成为制约南海开发的瓶颈。

三是执法能力不足。南海部分岛礁被他国非法侵占，部分海域屡遭他国船只侵扰，渔业资源和油气等矿产资源被非法盗取，主要原因是执法装备不足、执法人员短缺、执法基地缺乏，执法能力已严重影响南海维权。

四是资源开发缺乏。三沙拥有丰富的渔业资源，石油、天然气等海底矿产资源储量巨大，具有广阔的开发和利用价值。然而，由于缺乏综合加工和服务保障能力，南沙渔业资源开发严重不足，在南海深处尚没有一座属于中国的油气平台。

《中国企业报》：应该怎样提高三沙海域管控能力，促进三沙资源合理开发和保护？

林方略：三沙是维护海洋权益的战略前沿，是开发利用南海资源的重要基地，三沙应当建成维护南海主权和南海资源开发服务的重要基地。为实现上述目标，我个人建议：

抓紧制定三沙总体规划。建议由国家海洋主管部门牵头，会同外交等涉海部门、军队和科研机构等，

制定三沙总体规划和发展规划，理顺维权和维稳、开发和保护、经济发展和军力建设之间的关系，通过出台西沙群岛保护与利用管理规定和渔民落户优惠政策，妥善解决军地划界、军地管理衔接和渔民落户等问题，推动三沙开放开发。

加强基础设施建设。在西沙通过海岛生态修复和渔民安居等工程，大力开展住房、通讯、水、电、码头等民用公共服务设施建设，改进渔民生产生活条件。在中沙、南沙建设人工设施，择机上岛进驻。以开发促保护，以居住促维权，推进西沙岛礁民用化过程，达到事实上的行政管理，鼓励渔民守岛成边。

加强海洋维权能力建设。建议由国家海洋主管部门在西沙选址建设集海监维权、海岛生态建设示范及预报、监测、卫星校验等功能为一体的海洋综合管理基地，在中沙和南沙建立海洋综合保障基地，提高维权保障能力。加紧配备必要的船舶、飞机等执法装备，打造素质高、作风好、执行力强的海洋执法队伍，加大对三沙海域监视监测力度，提高海域管控能力。

加快资源开发。自主和鼓励个人或公司在南海海域从事渔业捕捞、养殖、矿产开发等经济活动。加大对南海油气开发的倾斜力度，引进全球知名的油气化工企业，通过联合开采等方式积极推动南海油气勘探、开发。通过开发建设，强化实际存在，为三沙市提供原动力，促进三沙市经济社会可持续发展和有效维护国家海洋权益。



作为国家创新型企业和国家火炬计划重点高新技术企业，安徽叉车集团公司近年来拓宽重装叉车、工程车辆等高端产业“增长源”，新产品产值率达59.32%。2012年，产销叉车近7万台，其中出口整机、出口创汇，同比增长4.57%、5.61%。连续第22年勇夺全国叉车行业第一。

图为3月4日，该公司员工在组装12台出口到土耳其的G系列叉车
宋光执/摄影报道

特写

陆胜祥： 奉献企业的“金蓝领”

■ 本报记者 郝玲 吴明

作为一名全国人大代表中的产业工人代表，陆胜祥用一把焊枪舞出了精彩人生。

陆胜祥是皖北煤电安徽淮化集团有限公司检修安装分公司员工、模范共产党员，在30年的工作经历中，在焊工岗位，凭借爱岗敬业的精神，积极发挥党员先锋模范作用，苦练技术，一把焊枪，攻克无数难关，他先后获得安徽省“五一劳动奖章”、“十大能工巧匠”，淮南市“劳动模范”、皖北煤电科技进步奖、皖北煤电典型诚信员工、感动皖北先进人物、淮化“首席员工”、“模范共产党员”、“三等功”等荣誉。

钻研技术年省维修费 200 万元

陆胜祥多年来立足本职、爱岗敬业、刻苦钻研业务技术，练就了一身过硬的技能，团结班组成员为德士古汽化炉烧嘴的维护修理、技术攻关及长周期运行做出了突出成绩。

2010年3月，陆胜祥主要从事德士古汽化炉烧嘴的焊接修复工作。汽化炉烧嘴是制约汽化炉长周期稳定运行的主要原因之一，为了提高烧嘴使用寿命，他针对多煤种掺烧灰分高、原料煤变化频繁等特点，对烧嘴的使用环境、结构特点及损坏机理进行分析，经过反复试验，对烧嘴的维修工艺进行自主创新改进，对烧嘴的各间隙、间距做出针对性的调整，使烧嘴的使用寿命大幅度提高，合成氨二厂烧嘴使用最长达71天。

随着安徽淮化集团合成氨厂的建成投产，烧嘴维修工作量大幅度增加，由于设计的原因合成氨厂每台烧嘴的使用寿命最长只有17天，他针对尺寸进行分析并提出合理的尺寸修改建议，经领导和专家同意修正后使合成氨厂烧嘴最长使用达到112天。每年维修烧嘴近60台，为公司节约外出维修费用200余万元。

对待工作，陆胜祥始终做到了任劳任怨。今年春节期间由于煤质的原因，烧嘴损坏严重，备用烧嘴紧张，在接到维修任务后，他和维修班的同事们从年三十开始连续加班到年初四，圆满完成了两个合成氨厂的烧嘴维修任务。多年来，他通过对汽化炉烧嘴维修的不断探索，取得了许多宝贵的经验，也为公司的长周期稳定生产做出了贡献。

“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。”陆胜祥过硬的技术不仅来自他的勤学，而且源于他的苦干。一台进口关键设备损坏严重，生产处于无备用设备状况，而重新购置一台由国外制造的设备不仅需要上百万元，而且订货周期长达三个月。关键时刻，陆胜祥接受修复焊接任务。这台设备的工作温度是负100多度，设备外壳厚度仅12毫米，损坏面达30%，要求修复焊接不能变形，这难不倒陆胜祥，他采用小电流、间断焊，焊接过程中不断冷却焊缝的方法，经过3天2夜的奋战，终于提前完成任务。

“创新怪才”带动创新团队

陆胜祥还精通气焊、电焊、氩弧焊以及管、钳、鉗，而“能工巧匠”、“拼命三郎”、“铁人”是这么多年领导和同事们送给他的一个个爱称和绰号。一次，领导指名要陆胜祥承担食用二氧化碳设备管道焊接任务，七曲八折的管道离地面低，又是氩弧焊，技术要求高、难度大。在随后的半个月里，陆胜祥从早到晚“长”在了现场，由于焊点太低，他只能躺着焊接。陆胜祥急了，坐在地上琢磨开了。一会儿，一块小玻璃镜被放在墙角，从镜子中正好能看到焊缝，于是，陆胜祥采用趴、跪等姿势，终于攻下了难题。从那以后这手绝活淮化传开了。

正是凭借这股勇于改革创新的冲劲，陆胜祥创造了一个个崭新业绩。无论大的发明创造，还是小的改革创新，他都毫不马虎，由此他给自己赢得了“创新怪才”的称号，拥有了“陆胜祥工作室”。在他的带动和影响下，公司成长起一大批创新人才，有多人获得27项国家专利，为淮化创造了可观的经济效益。

陆胜祥的技术引起许多企业关注，这几年，西安、山西、黑龙江等不少厂家找到他，高薪聘请他，但陆胜祥一律摇头。许多人不理解，他很平淡地说：我这个绝活都是淮化教给我的，我应该为淮化服务，何况企业离不开我，我也离不开企业。

皖北煤电安徽淮化集团有限公司总经理杨自军说，陆胜祥能当选全国人大代表是他个人的光荣，也是企业的光荣，他是传承“淮化”文化的代表。

专访全国人大代表、中国移动广东公司总经理徐龙 发展“微经济”撬动大市场

■ 本报记者 黄春兰

在本次全国两会上，全国人大代表、中国移动广东公司总经理徐龙抛出了全新的“微经济”概念，他认为，以微创新、微应用、微产品、微电影、微健身、微旅游等为代表的“微经济”，具有门槛低、分众化、市场大的特性，将成为经济转型发展中最为活跃的新生力量。

徐龙分析说，无线宽带和应用经济的发展改变了微经济时代的信息流动方式，人们日常生活中碎片化、便捷化、个性化的“微需求”日益增长，微型化、分布式、密集型的微经济实体逐步成为承载社会经济发展的有益补充，“微经济”作为新兴的经济形态在社会生活中将发挥越来越重要的作用，产生深远影响。

对于微经济的重要性，徐龙提出了自己的一些观点，他认为微经济时代有几个重要特征：一是微创新成为



徐龙

决定未来竞争力的关键。在科技高度发达的今天，通过大理论、大发明、大创造来改变世界的几率越来越小，更多的将会是依靠更加精细化、个性化、实用化的微创新来满足人们的多样化需求，微创新能力将决定未来竞争力。

二是微创业成为经济产业的重要组成部分。凭借网络的无所不在和信息快

速透明的传播特性，创新创业、智慧创业逐步取代了汗水创业，成为微型团队和企业解除发展束缚，获得更大发展空间的主要方式。

三是微生活成为全新的社会生活方式。随着物联网、智能交互等技术的不断发展，手机屏幕逐渐代替电脑屏幕成为人们获取信息、传递信息、加工信息的主要载体。音乐、阅读、资讯、健康、文化等各种生活娱乐内容的创造、传播和获取都将在各种微应用、微产品、微设备上实现。

基于以上分析，徐龙建议要从政策、平台、管理、培训四大层面，打造健康、可持续的微经济发展产业生态，大力推动微经济腾飞发展：一是出台微经济发展扶持政策。由政府牵头，联合工商、税务等相关部门，制定出台财政补贴、税收减免等扶持政策，保护和支持相对弱势的创业企业、个人软件开发、个人电商商家等微经济实体，推

动微经济的全面发展。

二是打造微经济发展起飞平台。发挥物联网、云计算能力，全力构建个人经营者和微小企业信息服务平台，创建全新的“政、企、民”智慧服务平台，构建起移动互联网智慧创业产业平台，推动微创新，创造微产品，带动微产业。

三是提升微经济服务管理水平。要不断提升各级主管部门对微经济实体的服务管理水平，确保对微经济实体的一体化服务、管理和扶持，使得微经济在维护用户权益、公共利益、社会秩序方面发挥积极作用，实现有序、健康发展。

四是加强对微经济实体的培训。微经济实体具有企业分布化、办公灵活化、人员流动化等特点，相对传统的大规模经济组织形式，微经济实体的资源更加缺乏。各级主管部门应加大对微经济实体的培训扶持力度，提升微经济实体的知识水平、业务能力和商业意识等。

专访全国人大代表、上海金丝猴集团董事长赵启三 地方官员考核：食品安全问题应一票否决

■ 常坤 本报记者 闻笛 任腾飞

毒奶粉、塑化剂、农药残留……近几年中，中国食品行业频频亮起安全红灯。全国两会期间，全国人大代表、金丝猴集团董事长赵启三建议，要加强农业产业化龙头企业全产业链建设，从源头上把住食品安全关。

金丝猴集团有限公司董事长赵启三，不仅是中国糖果行业的领军者及全国农产品加工行业的佼佼者，更是一位农民出身的全国人大代表，一位在食品行业里摸爬滚打了几十年的民营企业企业家。对于食品安全这一话题，赵启三深有感触，他说，近几年政府不断加大食品安全监督力度，虽然

取得了显著的成效，但食品安全事件仍时有发生，危害着人们的健康和生命。作为国家相关监管部门，应在原来监管体制的基础上，尽快细化有关管理措施，进一步加大检查、检测和监管力度，严把源头关，严厉惩治不法分子，建立举报信息网络，鼓励全民积极与食品安全违法活动作斗争，进一步净化食品安全环境，为广大消费者的身体健康做出积极贡献。

结合目前中国食品安全现状和广大食品生产加工企业的实际情况，就进一步加强食品安全管理工作，赵启三提出自己的四点建议：

第一，要加大执法惩戒力度，健全监管长效机制。国家近几年虽惩治

了一些不法分子，但力度还不够、震慑力不足，使不法分子的违法成本依旧偏低，造成了一些恶性事件时有发生。另外，食品安全监管部门要利用生产许可、强制认证等手段，严格市场准入，并落实执法责任追究制度。应把食品安全管理作为地方政府主要领导的重要考核项目，实行一票否决，强化监管责任。

第二，食品安全监管部门要改变多头管理现状。那样易导致“九龙治水”和“都管都不管”的现象。应尽快整合、规范，由原来多个部门调整为一个部门作为食品安全监管主体。把食品安全与市场管理等有机结合起来，实行从产地到流通到消费全程监管。