

# 曹德旺不满画饼政策逼死小企业

全国人大代表、安踏集团总裁丁世忠：

## 一批中小企业将被高融资成本拖垮

2012年底，继浙江温州、广东珠三角之后，福建泉州成为第三个国家级金融综合改革试验区。这无疑给泉州广大民营企业带来了很大的希望。但由金改还处于“摸着石头过河”的探索阶段，仍会出现诸多问题。虽然小额贷款公司的确给中小民营企业解了燃眉之急。但与银行贷款不同，这些小额贷款公司的资金成本很高，压得广大中小

企业喘不过气来，很有可能会拖垮一批中小企业，从而使实体经济被扼杀而进入恶性循环。建议政府应大力支持民间资金参与地方金融机构改革，鼓励民间资金发起设立或参股村镇银行，规范发展产业投资基金、股权投资基金、创业（风险）投资基金，引导民间资金以股权、债券投资形式有序进入实体经济，确实降低企业融资成本。

全国人大代表、中国移动通信集团湖北有限公司董事长郭永宏：

## 推动中小企业信息化发展

中小企业发展主要面临“两难三缺”（即融资难、创业难；缺技术、缺人才、缺管理），解决的思路：一方面需要有效开拓市场，解决信息不对称问题；另一方面需要有效控制内部成本，优化企业管理。加快信息化建设。应聚合优势资源，统筹发展中小企业信息化。为此我有如下建议：一是加强对中小企业信息化集中服务的研究，通过试点工作切实发现和解决中小企业信息化中的实际困难与问

题；二是完善推动中小企业信息化发展的配套机制建设，优先解决中小企业信息化建设中的资金、人才、产品等问题；三是重视行业信息化解决方案的研究及推广普及。国家可考虑出台相关政策，鼓励通信、IT等运营企业积极参与到行业信息化解决方案的研究及推广中，通过市场的力量推动中小企业信息化发展。

全国政协委员、浙江天册律师事务所合伙人黄康熙：

## 融资贵成中小企业新挑战

政府工作报告中提到，必须进一步放宽民间投资市场准入，激发民间投资活力。这几年，国家十分重视中小企业面临的困难和问题，专门出台了許多政策措施，帮助解决了不少实际困难。但中小微企业的各种负担依旧沉重，外部发展环境不容乐观。大多数中小微企业依旧承受着较大的税费压力，融资难问题虽有所缓解，但融资贵已成为新挑战，与大中

型企业 7%至 8%的融资成本相比，小微企业 10%至 12%的比率实在太高了。我们应考虑从顶层上设计更有利于促进中小微企业发展的合理税负架构，为企业发展创造更为宽松的外部环境。中小微企业安置社会新增劳动力的作用不能忽视，对其税费理应作适当减免。同时，国家也应加快推进金融体制改革，进一步激发金融主体的活力。

全国人大代表、大湖水殖股份有限公司董事长罗祖亮：

## 银行太少建议修法扩大覆盖面

对中小企业而言，“寒冷”几乎覆盖了整个 2012 年，出现了大规模的融资危机，规模以下的小型企业 80%以上与信贷无关，小微企业贷款占全国贷款余额的比重不超过 5%。主要原因在于为中小企业提供融资的银行太少，四大商业银行中小企业信贷客户总数占同期全国工商登记中小企业总数的比例仅为 0.5%，现有银行体系金融服务的覆盖面非常有限，供需矛盾为信贷市

场中某些不规范行为提供了滋生土壤。鉴于此，建议修改《商业银行法》，放宽对新设立商业银行的限制，把审批权下放到省市级银监局。甚至，他还提出议案，建议商业银行的设立改“审批制”为“许可制”。商业银行法是在 1995 年出台的，2003 年进行了修改后历时已经十年。某些条款已经严重滞后于金融发展实践，制约金融体制改革进一步深入，必须及时修改。

全国政协委员、福耀玻璃集团董事长曹德旺：

## 新 36 条成墙上画饼 小微企业不死才怪

我们是民营大企业，不是小微，但是我很关注小微企业的发展。2010 年 5 月，国务院出台了“关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见”，即“新 36 条”。两年多过去了，实效如何？“新 36 条”在一些地方成了“墙壁上面画饼”只说不做”。什么叫“小企业”？什么叫“微企业”？怎么界定？如果根本连界定都没有，你说帮扶它几十条，谁来做？凭下面那些基层干部拍脑袋？如果这样的话，那些小微企业不死

才怪。至少要告诉我什么叫“小微企业”，多少雇员以下、经营规模低于多少、做什么行业……这些要讲清楚。基层干部认识不一样，水平不一样，政策执行起来就会千差万别。所以，相关的政策还是要细化，然后用刚性的政策来帮扶小微企业，不能允许基层干部任意篡改。房地产业赚大钱，有暴利，它跟小微企业争劳动力，小微企业争得过它吗？希望国人能冷静一点，多做一些能够持续发展的事。

全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利：

## 为中小企业发展连做七年提案

中小企业资金紧张状况仍然比较严重，融资难问题依然突出，实体经济空心化问题依然严重。此外，中小企业税费负担仍然较重。营改增在试点过程中，有的企业反而增加了税负。要使扶持中小企业发展的各项政策“一竿子插到底”，则需要尽快建立政府主导、市场运作、多方参与的中小企业社会化服务体系，特别是加大优质信息服务。在金融扶持方面，构建政策性金融和

商业性金融相互协调补充的金融支持体系，在企业的起步阶段，提供条件相对优惠的融资支持与风险保障。当企业发展壮大之后，加强商业性金融进入的深度和广度。在减负方面，希望进一步出台落地、管用的财税扶持政策，清理和取消不合理的行政事业性收费。同时引导中小企业，通过提升自身管理水平和增加创新投入，来面对当前的困难和挑战。



曹德旺



郭永宏



丁世忠



胡树华



黄小祥



刘永好



罗祖亮



倪百祥



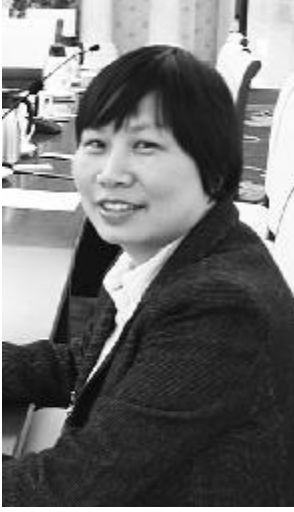
孙太利



徐冠巨



种衍民



黄康熙

全国人大代表、特变电工衡阳变压器有限公司总经理种衍民：

## 增加政策透明度 维护中小企业知情权

目前，中小企业税费负担重，转型升级乏力。要从根本上解决中小企业税负，一是要尽快或逐渐从改变税收机制或体制的弊端入手，政府真正实现“藏富于民”税负规划；二是政府要加大对中小企业的财政资金支持力度；三是继续实行轻税减费的政策。考虑到中小企业的赢利水平普遍偏低而税收负担较重的实际，一方面应该继续实施结构性减税，加大对科技创新、节能减排的支持，另一方面应调低社会保险的费率；四是继续清

理行政事业性收费；五是建立公平公开的财税政策发布平台。由于我国中小企业数量多、分布广，不少企业对财税政策缺少知情权，这种信息的不对称，使不少企业享受不到地方政府的财税优惠政策，转型升级无法得到政策支持。因此，财税部门应对转型升级的政策进行整合，公开转型升级的财税政策和办理程序，企业随时可以查询，增加政策的透明度。通过轻税减费，减轻企业负担，为企业转型升级创造条件。

全国人大代表、中国工商银行江西省分行行长倪百祥：

## 规范担保公司经营 支持中小企业融资

目前我国的信用担保行业处于起步阶段，对担保行业的管理还处于地方立法阶段，现有的各类担保公司普遍存在资本金不足、管理不规范、担保能力不强，极大地限制了担保机构在支持中小企业融资方面的功能发挥。建议全国人大对信用担保行业进行立法，对信用担保机构的准入退出、行为规范、法律责任等方面作出详细的规定，提高担保公司的担保能力，规范担保公

司收费管理，禁止担保公司从事融资业务。建议由人民银行牵头建立全国小企业信息系统，将工商、海关、税务、供水、供电、通信、环保、银行等单位掌握的小企业相关经营信息全部纳入该系统，由各相关单位逐级定期导入相关数据，按一定程序和授权向有关单位开放查询，实现共享，以降低银行获取信息的效率和成本，提高信用风险的可控程度。

全国政协委员、中国民间商会副工商联会长黄小祥：

## 鼓励银行批量化建立小微企业专营机构

42 项“新 36 条”实施细则出台，拓宽了民间资本的投资空间。但实施细则在有些领域的贯彻落实还不到位，阻碍民间投资的“玻璃门”、“弹簧门”等体制机制障碍未能得到有效破除。为此，我们建议：首先，要切实打破行业垄断。激发民间资本活力，一要深化国有企业改革。其次，加快推进金融领域改革。激励引导商业银行将更多金融资源向民营企业特别是小微企业倾斜。在确保合理资产负债率的

前提下，对商业银行实施风险拨备、不良资产核销等差异化的金融监管机制。建立商业银行金融专项债发放小微企业贷款时不再计入新增规模、对小微企业发放贷款形成的 200 万元以下的不良贷款可以直接冲销的制度。鼓励和支持商业银行批量化建立小微企业的专营机构，创新发展信托、互联网金融等产品和服务。最后，努力消除对民营经济的偏见。落实公平待遇，就是对民营经济的最大支持。

全国人大代表、新希望集团董事长刘永好：

## 中小微企业是城镇化发展的基础

发展好民营经济与实现城镇化有着密不可分的关系。民营经济发展逐步壮大为城镇化奠定基础，没有民营经济的蓬勃发展，城镇化是很难做到的，甚至是空谈。民营经济包括小微企业的发展，他们是城镇的细胞。第一，城镇化不是城里人到农村去就叫城镇化，而是农民自身搞城镇化；第二，只有农民收入不断提升，才能够实现城镇化；第三，城镇化里面可以引入新的概念，即养

老群体参与农村城镇化建设。因此，城镇化的主体是农民，政府对基础设施的投资是必需的，但更重要的是怎么样调动民营企业的参与，包括农业的民营企业，他们怎么样参与到城镇化里面，我觉得这才对国家有真正的好处。城镇化推动过程中将面临许多问题，一是资金的来源问题；二是规划的到位问题。在城镇里面一定要有收入的来源，这是最根本的。

全国政协委员、湖北省经信委副主任胡树华：

## 指导中小企业走新型工业化道路

从立足中国国情和中小企业发展需要出发，建议整合有关部门的管理职能和行政资源，设立部省级或副部级的国家中小企业发展局，负责中小企业发展的统筹协调和法律政策落实工作，指导中小企业开展技术创新、转变发展方式、调整经济结构、走新型工业化道路，组织社会服务机构为中小企业创立、成长提供专业化的

优质服务。同时需要继续加大财政特别是中央财政的扶持力度。目前，中央财政扶持中小企业发展的各类专项资金占中央预算收入的比例很低，用于服务体系建设的比例就更低了。建议中央财政建立中小企业发展专项资金随财政收入逐年增加的机制，带动地方政府加大对中小企业的财政支持力度。

全国政协委员、传化集团有限公司董事长徐冠巨：

## 加强龙头企业与中小企业全方位合作

过去 10 年，是浙江民营企业的发展黄金期。要把握下一个战略发展期，实现民营企业的整体转型升级，除了政策层面“抓大扶小”外，企业自身的变革与合作至关重要。如今，一方面要引导大型民营企业加强与跨国企业和央企合作发展，另一方面也要引导龙头企业与中小微企业加强全方位、立体式、多层次

的合作，实现整体提升发展，同样具有十分重要的战略意义。要进一步强化大型民营企业尤其是龙头企业在经济领域的带动作用，促进整体转型升级、联动发展，实现“以大带小”。从集群发展的角度，支持龙头企业搭建产业集聚的创新平台，孵化培育小微企业，共生共赢，实现“依大育小”。