

全国政协委员、全国工商联常委、蓝光集团董事局主席杨铿

房地产业健康发展 是城镇化进程的 决定性保障



杨铿

肖静 本报记者 龚友国

100多年前,恩格斯说过,“250万人集中于伦敦,使每个人的力量增加了100倍。”城镇化发展,无疑是经济繁荣的象征以及经济发展强大的动力。100多年后的今天,“城镇化”又被提上两会议程,成为全民讨论的一个热点词汇。

“如果中国要实现现代化,必须要发展城镇化,而推进户籍制度改革和实现房地产业健康发展是城镇化进程决定性保障。”3月6日,《中国企业报》记者独家对话全国政协委员、四川蓝光集团董事局主席杨铿。

“让农民彻底转变成市民”

据国家统计局发布报告显示,2011年,城镇人口比重达到51.27%,比2002年上升了12.18个百分点,城镇人口为69079万人,比2002年增加了18867万人;乡村人口65656万

人,减少了12585万人……但据了解,全国现在近7亿的城市人口中,大概只有5.3亿的户籍人口,还有1.7亿人是“被城镇化”。也就是说,这部分人没有户籍。

杨铿表示,要推进户籍制度的改革,把农民彻底转变为市民。这1.7亿人因为没有户籍,所有社保体系的国家福利都享受不了,他们还不是真正意义上的市民。同时,这1.7亿人在原籍所拥有的土地、住房等资源处于长期闲置的空巢状态,造成了社会资源的极大浪费。因此,必须要推进户籍制度的改革,才能真正实现城镇化。

杨铿透露,他的提案也提出“让农民享受土地的资产性收入”的建议,这是利民利社会的双赢之道。第一,农民的根本问题就是利益的问题,20多年前一个“包产到户”的政策就调动起所有农民的积极性,解决了中国人吃饭的问题。农民最大价值的东西就是土地,把宅基地交给农民,农民有了资产,就可以受益。第二,土地可以拿去交易,进行土地流转,比如被拆迁或者被征用的时候可以进行作价,这样可以带动城市商业化运行的资金到农村去,激活了民间的投资,农民拿到钱后又可以再到城镇里买他基本需求的住宅,又拉动了内需。

城镇化是一个系统建设

不断崛起的城市群落,日益繁荣的城市经济,加速改善的城市生活……据了解,2002年至2011年,我

国城镇化率以平均每年1.35个百分点的速度发展,城镇人口平均每年增长2096万人。60年来,中国城镇化以不可阻挡之势迅猛向前。变化,缘于一个巨大的跨越:它所蕴涵的是,中国经济规模扩张、工业化步伐加快推进、城市功能迅速提高的辉煌历程。而变化的背后,愈来愈多的问题和矛盾也日益尖锐起来。

“城镇化应有一个总体的布局和规划,我们现在遇到的问题是,GDP上去了,城镇化数据也上去了,可是,空气指数、交通堵塞、食品安全……特别是城市的环境保护很多地方是做得很差的。这样的城镇化,不是我们需要的城镇化。”杨铿说,“我想现在提出的‘绿色城市’、‘美丽中国’、‘环保城市’,这才应该是我国城镇化要发展的方向。城镇化要解决的是一个体系问题,包括容积率指标、环境指标,城市的产业结构等配套完善了,才能形成一个健全的良性的城镇系统,而这些,只有制定严格的环保指标和建立完善的法制体系,通过科学立法,严格执法,全民守法才能实现。”

房地产走双轨制发展

当前,世界城镇化水平已超过50%,有一半以上的人口居住在城市。而我国通过60年的不懈努力也终于打到51.27%,赶上了平均水平。一时间,政治家、商人、学者、普通老百姓也通过电视、广播、报纸、网络等各种形式纷纷加入讨论,城镇化成为今年两会最热门的议题。作为跟城镇

化密切相关的房地产行业,在遭遇“国五条”的冷霜和即将迎来的“城镇化”春风之后,又该何去何从?

“目前房地产业发展很纠结,似乎也还有点迷茫,似乎高房价是由于房地产商没有修廉价的房子造成的,这种观点是完全错误的。”杨铿说道。他表示,房地产是我国经济中的一个产业,在GDP中占了20%的份额。房地产业在中国资本积累的过程中起到了非常重要的作用,对中国改革开放做出了巨大贡献。同时,房地产背负着地方财政期望,拉动地方经济发展,解决了上亿人口的就业问题,可以说,没有房地产业健康稳定发展,就不可能推进城镇化的进程,房地产业的健康发展是城镇化进程决定性保障,房地产业将起到巨大的作用。当下处于世界经济危机,国内消费疲软内需不足,一个房地产行业,可以带动52个相关行业的发展,所以房地产对于推动国民经济发展作用非常巨大,应该从正面引导房地产的发展。

杨铿表示,企业是盈利法人,就是要创造好的产品、解决就业、向国家缴纳税收,其职能就是实现盈利和市场运作。而保障房等民生问题属于福利是政府承担,所以,保障房政府做,商品房企业做,才是完整正常的房地生态,房地产应该实行“双轨制”的发展,商品房部分是由企业去做,满足市场主体不同的需求,市场化发展;事关弱势群体及低收入老百姓的保障房、公租房由政府来做,我们是社会主义国家,应该让老百姓居有其屋。

全国人大代表,全国工商联副主席、
科创控股集团董事局主席何俊明

解决民生就要保障 老百姓“资源”分配



何俊明

肖静 本报记者 龚友国

“这次参加两会,我最关注的还是民生问题。”新当选的全国人大代表、科创控股集团董事局主席何俊明告诉《中国企业报》记者。科创控股集团是一家大型综合性民营企业集团,旗下有260家独资公司及控股、参股公司,总资产300亿元以上,经营规模400亿元以上,位列中国民营企业500强第76位,拥有员工2万余人。

提高公务员工资收入就是民生

“我这次的提案主要就是围绕基层的民生问题,因为我就是从基层来的,太了解太熟悉这些事情了。”何俊明表示,“中国是个拥有13亿人口的大国,现在社会矛盾很多,其根源就是来自于基层的民生。我希望这个提案能够发挥出自己的价值。”

“我们看到部分基层的老百姓,包括公务员队伍付出很多,但并没有得到应有的报酬和保障。”何俊明说,改革开放30多年,特别是近年来国家经济实力显著增强,但物价水平也涨高了,公务员的工资水平没有变化,国家提出到2020年的收入倍增目标,应该给行政事业单位职工一个工资逐年增长的预期和可量化的增长率,此举可以稳定公务员队伍。

对于目前的行政效率提高和反腐倡廉,何俊明说,“我个人赞成高薪养廉。稳定而体面的工作加上合理的工资收入水平,必将会有利于廉政建设,高昂的犯罪成本也会阻止很大一部分公务员的犯罪意识、行为。逐年增加工资收入,让公务员有奔头,也会加强他们的责任心,提高行政办事效率。”

要从资源分配角度去解决农民民生

对于解决农民的民生问题,何俊明说:“我认为要从资源分配的角度去解决这个问题。”拿农民举例,“你说农民有什么资源?第一个就是土地嘛!但很多时候农民并没有得到应有的资源收益,你看各地搞拆迁矛盾都特别大。”因为涉及多个利益主体,土地问题基本是中国最敏感的问题,但又是中国经济新增长点——“推进”新型城镇化”所必须解决的问题。

从大环境来看,二元化的土地管理制度一直是阻滞城镇化的障碍,近年来全国基层市县级的行政单位也以“还权赋能”为核心,开展了农村产权制度改革——以四川省双流县为例,截至2011年底,其农村集体土地和房屋的确权、登记、颁证工作,集体资源、资产、资金“三资”清理和未到期集体资产股份量化工作以及农村产权“长久不变”改革已经基本完成。这样的正面案例,意味着农村产权的规范有序流转;反之,如果这项工作没做好,可能就会出现大规模“失地流民”。熟悉中国历史更迭的人,都明白这对国家意味着什么。

“所以,首先要保障农民手中最大的资源——土地,这是能够给农民带来收益与社会保障的。”何俊明表示,他用企业家的视角归纳了这一问题的内涵,“其实基层老百姓拥有的资源很有限,除了土地就是政策,政府应该大力保障这一块。”

3月5日,国务院总理温家宝在十二届全国人大一次会议上作政府工作报告时表示:2009年至2011年医改三年中,中央财政投资支持2200多所县级医院和3.3万多所基层医疗卫生机构的建设;国家基本药物制度使基本药物价格比制度实施前平均降低30%左右。五年来,覆盖城乡全体居民的基本医疗保障体系初步形成。

迄今为止,城乡居民社会养老保险参保人数达到4.84亿,1.3亿城乡老年居民领到养老金——对于政府的这份成绩单,何俊明表示了高度认同,但他认为“还可以适度提升一些”。

“第三点,我认为国家应该在就业服务上再多下功夫,帮助老百姓学习知识技能、创造就业机会,让老百姓能够凭借自己的劳动保证收入。”何俊明告诉《中国企业报》记者,很多民工讨薪、失业的情况明白无误地指出,这是个大问题。事实上,产业工人得到良好培训一直都是经济发展的必要条件,无论东方还是西方,这都是政府责无旁贷的任务——因为没有比它更适合推进这项工程的组织了。

何俊明表示,在就业服务方面,基层政府可以以设立“创业风险资金”和“创业专项资金”的方式,实施全民创业工程;并采取免费培训、项目辅导、税费减免等方式,鼓励城乡群众创业致富,以创业带动就业。一些村镇还可以联系当地企业定期举行招聘会,组织老百姓“就地就业”,使其免受漂泊异乡之苦。

“只有基层民生问题解决了,国家才能长治久安。这是我们一批代表的共识。”何俊明表示。

全国政协委员、中国民间商会副会长、四川宏达集团董事局主席刘沧龙

还子孙后代一片蓝天白云



刘沧龙

肖静 本报记者 龚友国

在接受《中国企业报》记者采访时,刘沧龙说,出席本届政协大会,他带去了两份议案,一份是《关于加强磷石膏综合利用与环境保护的提案》,另一份是《关于提高我国汽柴油质量标准的提案》,两份提案都涉及环保问题。

磷石膏利用企业 应得到国家政策扶持

作为一家知名大型工业企业的领导者,刘沧龙长期以来对工业领域的问题格外关注,而磷肥更是宏达集团的当家产品之一。刘沧龙告诉记者,磷石膏是磷肥生产企业在磷酸生产过程中生成的工业废渣,主要成分为CaSO₄·2H₂O,含量一般在70%—90%之间,是一种重要的再生石膏资源。

据了解,目前,全世界年排放磷石膏总量约为1.2—1.4亿吨,我国约5000万吨左右,占全球年排放磷石膏总量的25%—29%。由于磷石膏中含有磷、氟、有机物、碱金属元素、砷、铁、铝、镁等对环境有害的杂质及放射性核素,在堆放时不但造成环境污染,还占用了大量的土地。磷石膏的综合利用已被国家列为资源化重点工程,但目前磷石膏的综合利用和无害化处理

还存在很大的问题。

刘沧龙说,每生产一吨磷酸,约排出磷石膏4.5—5.0吨,产生量很大。我国总的磷石膏堆存量已达约4亿吨,每年仍以15%的速度新增。目前主要是露天堆放,占用大量土地的同时,企业还要投入大量的渣场建设资金和运行管理费用。而磷复肥企业多为自身积累少的企业,本身经营就有困难,再投入大量资金进行磷石膏的综合利用,对企业来说是心有余而力不足。

据刘沧龙介绍,虽然我国磷石膏处理技术的研发已经走在了世界前列,尤其在近年来一些企业和大专院校、科研院所针对磷石膏的开发利用,做了大量的研究与实践,开发出了磷石膏制酸联产水泥工艺、两步法制硫酸钾副产氯化铵、制高耐水砖、充填矿山采空区等技术和产品,但项目投资偏大,生产成本高,产品附加值低,缺乏市场竞争力。进行磷石膏利用的企业大都处于亏损状态,由此,削弱了企业处理磷石膏的热情,导致磷石膏的综合利用率长期徘徊在10%—20%左右。

近年来,国家针对磷石膏综合利用出台了一系列相关政策,如:在国家“十二五”发展规划纲要中提出:“十二五”期间工业固体废物综合利用率达到72%;国家发改委也在《大宗固体废物综合利用实施方案》中明确规定:到2015年,磷石膏综合利用率要达到30%;中国磷肥工业协会在《磷复肥行业“十二五”发展思路》中建议:“三年内,磷石膏利用率达到15%的企业退出市场”。2011年9月发布的《磷铵行业准入条件》也明确要求企业在三年内,磷石膏处理量要达到年产量15%以上。在要求磷肥企业进行磷石膏处理的同时,国家在税收方面也给予了一些鼓励政策,但门槛过高,许多磷石膏利用企业由于自身实力、规模的原因而无法得到国家的政策扶持。

磷石膏的处理已成为困扰行业生存和发展的一大难题,堆积如山的磷石膏所造成的大量占用土地、污染环境也日趋严重。为此,刘沧龙在提案中提出了一系列建议,包括“国家在政策上进一步加大对磷石膏利用企业扶持力度,放低享受政策扶持的门槛,使更多的磷石膏利用企业能够得到国家的政策扶持”;“国家大力扶持一批有一定规模和示范作用的磷石膏处理企业,来带动其他企业”;“进一步鼓励大专院校、科研院所对磷石膏利用项目的研究,以使磷石膏利用技术更加高效、经济”;“国家对天然石膏矿开采加以限制,减少天然石膏矿的开采量,在保护矿产资源 and 生态环境的同时,给予磷石膏利用拓展市场的空间”,等等。

建立优质价和污染者 付费的成品油价格体系

在另一份《关于提高我国汽柴油质量标准的提案》中,刘沧龙指出,年初以来多个城市持续雾霾污染天气虽然与冬季多雾有关,但根本原因则是人为因素造成的污染物排放量大,尤其是燃煤、工业污染、机动车排放、城市人口密集等因素加剧了冬季空气质量恶化,而机动车尾气排放又与汽燃油质量息息相关。按照我国成品油排放标准,以硫含量来看,京V标准硫含量低于10ppm,国IV标准低于50ppm,国III标准低于150ppm。但目前除北京使用了京V标准汽柴油外,上海、珠三角、江苏等地使用了国IV标准油品外,全国大部分地区的油品仍是国III标准。而美国、欧洲实施的成品油排放标准硫含量分别是低于30ppm、10ppm,我国除北京油品质量与欧洲相当外,大部分地区(国III)油品的硫含量是欧洲的15倍,是美国的5倍。

刘沧龙说,党的十八大提出要推

动能生产和消费革命。提高汽柴油标准,是治理机动车尾气污染物排放,提高城市空气质量必不可少的一环。“现阶段,我国在燃油生产中一直采用添加抗硫添加剂的办法,但是国际经验已表明,这种技术路线不能生产出相当于欧III标准的燃油。石化行业如若长期不肯增设足够的脱硫设备,在全国范围内满足国III和国IV标准汽、柴油的质量标准,机动车尾气污染问题将难以治理。”刘沧龙说。

为此,他建议国家应该有一个统一的强制性的产品技术进步规划和行政措施,加快对车用汽柴油标准制修订工作,按照国家节能减排的要求,明确时间、节点,并统一全国车用汽柴油标准,减少地方标准的数量。

其次,应强制提升油品标准,要求炼油企业加快技术升级改造,提升油品质量。国家对炼油企业技术转型升级等可给予一定的财税倾斜,使高标准油品价格不会明显上涨,甚至会持平或走低,以鼓励民众使用高标准油品。或者借鉴北京油品升级机制的经验,油品升级成本由政府、消费者和企业共同承担。

再次,分区域进行油品升级,可在长三角、珠三角、环渤海等地区率先推进,待时机成熟后,进一步推广。

此外,还应科学制定油品价格,按照合理补偿成本、优质优价和污染者付费的原则合理确定成品油价格,并完善对困难群体和公益性行业补贴政策。政府有关部门应加强对油品质量、价格的监督管理,增加油品价格上涨的透明度。

刘沧龙说,我国的燃油绝大部分由中国石油、中国石化、中国海油这几家大型国企所控制。大型国企更应当承担起社会责任,加大环保投入,减少环境污染。“我们宏达集团也同样如此,在生产过程中要处理好废气、废渣,尽量做到零排放,还子孙后代一片蓝天白云!”