

指导单位: 内蒙古自治区政府办公厅 内蒙古自治区旅游局 内蒙古中小企业局
特别支持单位 内蒙古赤峰市东黎绒毛制品有限公司 内蒙古联创集团公司

战略转型 建设美丽新赤峰

——访内蒙古自治区党委常委、赤峰市委书记王中和， 全国人大代表、赤峰市市长包满达

本报记者 王晓北 江丞华

随着新阶段的发展思路、奋斗目标和重点任务，赤峰市提出力争到2015年，地区生产总值、地方财政总收入、城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入比2010年翻一番以上。

面对挑战，赤峰市将沿着一条怎样的发展道路？赤峰今年的工作重点是什么？将采取哪些措施来进一步优化和提升经济环境？内蒙古自治区党委常委、赤峰市委书记王中和、赤峰市市长包满达回答了记者的提问。

实施“双千双百亿”工程 推进新型工业化

《中国企业家报》：赤峰下一步发展目标是怎样规划的？

王中和：建设“四个基地”，推进新型工业化进程。大力实施“双千双百亿”工程，“十二五”期末把有色金属产业打造成千亿元产业，把赤峰经济开发区打造成千亿元园区，培育8个百亿元园区和10户百亿元企业，形成全市工业的主体支撑。

加快资源型产业延伸升级，加强与中色集团、云南铜业、铜陵有色、山东黄金等大企业的合作，推进有色金属探、采、选、冶、加一体化建设。2015年有色金属日采选能力、年冶炼能力和深加工能力分别达到20万吨、150万吨和80万吨，建成国家重要的有色金属生产加工基地。推动大唐、国电、中电投等企业加大投资力度，促进能源产业快速发展。2015年电力装机达到1200万千瓦，其中风电装机500万千瓦，建成国家重要的能源基地和蒙东千万千瓦级风电基地的重要支撑点。提高农畜产品加工转化率，引进培育深加工企业，打造知名品牌，建成国家重要的绿色农畜产品生产加工基地。确保大唐煤化工等重点项目的如期投产，新上一批大型煤化工项目，培育发展氟化工和生物化工产业。2015年化工产业销售收入达到500亿元，建成国家重要的新型化工基地。积极发展以风电设备、矿山机械、农牧业机械为主的装备制造业。2015年装备制造业实现销售收入300亿元，成为新的支柱产业。改造提升建材、纺织、制药等传统行业，形成多元发展的现代产业体系，推动经济由农牧业经济为主导向工业经济为主导加速转变。

《中国企业家报》：赤峰提出实施“1571”工程，加快发展现代农牧业这样一个目标，又是基于什么样的考虑呢？

王中和：根据赤峰农牧业生产条件和气候特点，坚持把发展节水高效农牧业作为推进农牧业现代化的主攻方向，以设施农业和设施畜牧业引领，以集约节水高效为核心，全面实施以500万亩玉米膜下滴灌、100万亩设施农业、100万亩高效节水经济林、100万亩节水饲草料基地、100万亩节水马铃薯、100万亩谷子滴灌、100万亩节水大田蔬菜、100万头优质肉牛出栏为主要内容的“1571”工程，到2015年，实现年节水21亿立方米，新增产值300亿元的目标，建成中国北方高效节水灌溉示范区。调整优化农牧业结构，增加优质旱作物、经济作物和特色作物种植面积，大力发展优质高效畜牧业，2015年优质高效农作物种

植比重达到75%，畜牧业比重达到55%。深入推进产业化经营，2015年销售收入超亿元的产业化龙头企业达到100户以上，实现每个产业都有较大规模的龙头企业带动。提高农牧业装备水平，推动农牧业向规模化、机械化方向发展，2015年农牧业机械综合作业水平达到65%。完善社会化服务体系特别是科技服务体系，把粗放经营、传统生产转变到以科技为支撑的现代农牧业生产方式上来。

加快推进城市化进程 打造物流枢纽城市

《中国企业家报》：下一步，赤峰将如何发展现代商贸、物流、旅游和金融业？

包满达：提高服务业层次和水平。充分利用全市人口多、区位优势等条件和工业化、城镇化加速推进的机遇，加快发展现代服务业。引进王府井百货等国内知名的连锁超市、百货集团、餐饮名店、影院院线等企业，建设万达广场、维多利亚购物中心等一批城市综合体项目和高档酒店、宾馆、休闲娱乐设施，带动商贸服务业提档升级。推动红山物流园区、松山物流园区、和美工贸园区向现代化园区迈进，加快雨润农副产品配送交易中心、大板物流园区和赤峰国际海港建设，发展新型业态，提高物流业规模化、专业化、社会化水平。2015年全市物流园区实现销售额500亿元，建成辐射蒙东冀北辽西地区的物流枢纽城市。加强旅游基础设施和景区景点建设，推动红山文化、辽文化、蒙元文化与旅游业深度融合，扩大草原风光、地质奇观和历史文化的影响力，打造全国知名的草原文化旅游品牌。2015年旅游收入达到180亿元。建设金融服务集中区，引进培育各类金融机构，构建多层次的金融服务体系，2015年信贷投放规模突破1000亿元。

《中国企业家报》：推进城市化是中央提出的拉动内需的重要举措，赤峰的城市化怎样搞，请您给我们谈一下这方面的情况？

包满达：加快城乡基础设施建设，增强发展保障能力。加快建设经济繁荣、功能完善、环境优美、宜居宜业的百万人口区域性中心城市，2015年中心城区面积达到100平方公里、人口110万以上，旗县所在地镇人口均达到10万人左右，全市城镇化率达到50%。建成赤承高速公路和赤凌一级公路，实现主要出口高等级公路畅通，与赤大、赤通、赤朝高速一起，形成连接

周边地区的高等级公路网；加快赤锦、巴新、林白、赤绥、白浩铁路建设，继续推动赤峰至京沈快速客运铁路连接线前期工作，提高铁路运输能力。加快天然气输送管道建设，实施“气化赤峰”工程。2013年开始向北京输送煤制天然气。建成贯穿全市的500千伏电网主网架和覆盖城乡的220千伏双环输变电网络，推动赤峰至长三角地区±800千伏特高压直流输电线路建设。加强西拉林河、老哈河等河流治理，力争开工建设东台子、琥珀沟、白音泡子水库，进一步改善水利基础设施条件。

《中国企业家报》：目前，赤峰在生态建设方面的情况怎么样？

王中和：继续实施京津风沙源治理等重点生态工程，加大沙地沙漠和水土流失治理力度，严格实行封育禁牧、休牧轮牧等生态保护措施，“十二五”期间完成林业生态建设面积1720万亩，森林覆盖率达到36.8%，建成京津、辽沈地区重要的生态安全屏障。

深化区域化合作 保障改善民生

《中国企业家报》：赤峰将如何深化区域合作，积极承接发达地区产业转移？

王中和：坚持把融入环渤海经济区、东北经济区和周边地区一体化发展作为扩大开放的首要任务，着力推进与周边地区的重大基础设施对接、产业对接和分工协作，争取在基础设施建设、资源组合、产业发展等领域取得突破性进展。积极推动与周边地区的资源合作，促成共建产业带、产业园区，努力实现优势互补，打造区域发展新优势和新的经济增长点。积极承接环渤海和东北两大经济区在产业、资本、技术、人才等方面的辐射带动，主动做好北京市对口帮扶工作，吸引更多企业到赤峰投资发展，引入更多先进生产要素参与赤峰建设。全面加强承接产业转移工作，力争建成国家级承接产业转移示范区。

《中国企业家报》：赤峰将如何增加城乡居民收入、着力保障和改善民生方面的情况？

包满达：坚持把提高城乡居民收入水平作为改善民生的首要任务，“十二五”期末城镇居民收入达到全国平均水平，农牧民收入达到全区平均水平。始终把就业放在经济社会发展的优先位置，确保五年新增城镇就业15万人。加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系，实现城乡居民社会养老保险全覆盖，城乡低保应保尽保。扶持30万农村牧区低收入人口稳定脱贫。扩

大保障性住房建设规模，努力解决低收入家庭住房困难。积极推动科技进步，推动各级各类教育协调发展，提高教育质量，促进教育公平，实现高中阶段免费教育。把赤峰农博会办成国家级农博会。做好红山文化、辽代大遗址群申报世界文化遗产工作，争取辽上京、二道井子国家考古遗址公园开工建设，建设国家历史文化名城；加快推进上京辽文化、和美文化和红山文化产业园区建设，培育一批产值5亿元以上的文化企业。2015年文化产业增加值占地区生产总值的比重达到5%左右。深化医药卫生体制改革，完善公共卫生服务体系和医疗服务体系。承办好全区第十三届运动会。加强精神文明建设，力争“十二五”期间进入全国文明城市行列。

《中国企业家报》：您认为，赤峰推进的社会管理创新，目前还需要完善哪些方面？

包满达：完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，探索建立适应新形势的社会管理服务体系，整合社会管理和服务资源，提高社会管理和服务水平。建立健全行政决策风险评估、民生效益评估等维护群众权益机制，解决好矿山开发治理、土地征占补偿、生态环境保护等涉及群众切身利益的问题。深入排查化解社会矛盾，把各类矛盾纠纷和信访隐患化解在基层，消除在萌芽状态。健全突发事件应急机制，有效预防和妥善处置各类群体性事件和突发事件。加强法治建设，强化社会治安综合治理，全面加强安全生产工作，保障人民群众生命财产安全。

《中国企业家报》：加强党的建设，对经济社会的发展提供了坚强保证，赤峰将如何加强党的建设？

王中和：坚持用党的创新理论武装头脑，引导各级党组织和广大党员加强学习、解放思想，不断提高广大党员的思想政治素质和政策理论水平。把加强党的执政能力建设放在更加重要的位置，加强各级领导班子和领导干部队伍建设，不断增强领导科学发展、推进富民强市、促进社会和谐的能力。深入开展创先争优活动，努力把喀喇沁旗建成全区乃至全国创先争优活动示范点。加强嘎查村基层组织建设和推广阿鲁科尔沁旗契约化管理民主治村模式，使基层党组织成为推动发展、服务群众、凝聚人心、维护稳定的战斗堡垒。加强反腐倡廉制度建设，深入开展廉政风险防范管理活动，始终保持反腐败高压态势，用反腐倡廉的实际成效凝聚党心民心，营造风清气正的发展环境。

特写

十年建设 赤峰小城镇蝶变

徐永升

2003年，是赤峰市城镇发展史上极不平凡的一年。为拉大城市框架，缓解老城区人口密集、交通拥挤状况，确定了中心城区“西移北扩东进”的宏伟蓝图，拉开了新城区建设的大幕。历经10年，一个建成区面积82平方公里、人口已达89万的区域性中心城市崛起在中国北方。赤峰中心城区的开发建设，有力拉动了小城镇建设走上10年快速发展的轨道。

赤峰市党委、政府站在“统筹城乡、协调发展”的高度，立足人口、区位优势和经济发展的实际，全面落实自治区党委、政府的战略部署：打造内蒙古第三个百万人口区域性中心城市，以中心城市辐射、带动、提升小城镇，为全市经济社会提供与时俱进的发展动力和承接人口转移的重要载体，在蒙东、辽西、冀北地区率先一步，谱写城镇化与新型工业化、农牧业产业化同步迈进的和谐乐章。

规划先行，绘制城乡一体美丽蓝图

为走出“千城一面”的困境，赤峰市的城镇建设者们殚精竭虑，开拓创新，小城镇谋划大战略，千方百计突出优势，彰显特色，打造亮点。

玉龙故乡翁牛特旗乌丹镇，投入500万元，聘请中国城市建设研究院对总体规划进行大规模修编。工业园区与物流园区并驾，老城改造与新城建设同行，产城结合、城乡一体，尽显豪迈与大气。

巴林左旗林东镇，大辽上京故地，厚重的历史文化底蕴点燃着建设者的梦想，他们潜心修复着古城、古塔、古陵，投入700多万元聘请中国城镇规划设计院大手笔规划。正在实施的新城区建设和辽上京文化产业园，气势恢宏；古色古香与现代气息融合，草原深处又多了一道魅力四射的风景。

喀喇沁旗锦山镇，依托独特的自然、人文景观，规划建设了“一河四桥”、“三横六纵”的城市框架和四大公园、三大广场等一系列山水园林工程。一幅湖光山色掩映、碧水蓝天相衬的画卷渐次铺开。翁牛特旗海拉苏镇，是茫茫科尔沁沙地中的牧区镇，几千年逐水草而居的牧民，住进了水暖电照齐全、宽敞明亮的楼房。

克什克腾旗同兴镇，坐拥兴安怀抱，一展石林胜景，世界地质公园核心区、国家自然保护区重点区，一座集生态观光、休闲度假于一体的旅游小镇悄然崛起。2010年，与巴林左旗林东镇一起入选第一批全国特色景观旅游名镇。

巴林右旗索博日嘎镇，被列为国家重点文物保护单位的辽代古城、古陵众多，同时拥有联合国命名的赛罕乌拉世界生物圈保护区，历史文化丰厚，自然景观独特。2011年，该镇从全国推荐的200多个村镇中脱颖而出，成为自治区唯一入选的第二批全国特色景观旅游名镇。

改造旧城，确立绿色低碳发展方向

旧城改造是小城镇建设必须突破的难题。各地将新区建设和旧城改造同步推进，切实加大了城中村改造、老旧小区改造、街路改造和保障性住房建设，使环境得以改善，发展更为均衡。

中心城区克服资金短缺等困难，两年投资5亿元，改造老旧小区200万平方米，使2.6万户8万居民受益；投资10亿元，着力完善公共基础设施；投资25亿元，实施了棚户区改造、城中村改造等30多个项目。“十一五”以来，全市累计投入87亿元，建设各类保障性住房79215户。

宁城县天义镇，投资近10亿元，实施了“三纵四横”街路改造和160万平方米老旧小区改造，近6万人的城中村焕然一新。元宝山区平庄镇，投资2.4亿元，改造和新建5个广场公园、14条主要街路和21个住宅小区，力度大，效果好，深受群众欢迎。

绿色低碳是城镇化发展的方向。赤峰市的城镇建设者近年予以高度关注，小城镇建设更加注重生态环保，更加注重清洁亮美，更加注重设施完善。

元宝山区元宝山镇，曾经因煤电而兴的传统工业重镇，一度经历了过度开发而影响发展的阵痛。如今他们积极改善环境，坚持节能减排，绿色低碳，牢牢守住环保关，使昔日的工业重镇旧貌换新颜。

红山区红庙子镇，是赤峰中心城区的菜篮子和后花园。他们坚持利用清洁能源，高标准建设国家级垃圾处理、污水处理厂站，绿亮美的风貌成为牵手赤峰两大工业园区的缓冲带和减压阀。2012年和元宝山镇一起列为自治区级绿色低碳试点镇，并通过国家级专家组考察论证。

建管并重，提升小城镇发展品位

管理是小城镇健康发展的保证。多年来，赤峰市坚持建管并重，着力建立小城镇管理长效机制，小城镇环境不断优化，品位不断提升。

各级党委、政府把小城镇管理作为“民心工程”和“德政工程”来抓，坚持与城镇建设工作同研究、同部署、同检查、同考评。各旗县区相继成立了城管局和综合执法局，出台并落实一系列管理办法，形成“管理无缝隙、责任全覆盖”的良好局面。

赤峰的小城镇建设，倾注了上级党委政府和各部门的亲切关怀与支持，融汇了全市干部群众的辛勤汗水，一直努力诠释宜居宜业的理念，彰显为民利民的情怀。干群一心，其利断金。在城镇建设中，科学发展、和谐发展的主题已成为赤峰人坚定的共识和推进工作的强大动力。

目前，赤峰市以中心城市为核心，以大板和天义次中心城市为枢纽，以旗县城关镇为节点，以具有聚集带动能力的中心小城镇为辐射点，一个布局合理、特色鲜明、产业兴旺的城镇体系基本形成，城乡一体化的格局初现端倪。

十年来，赤峰市有两个区先后被住建部列为国家乡村城镇化和新农村村庄整治工作试点，有14个城镇被列入国家级示范镇、重点镇和历史名镇，23个城镇列入自治区重点镇和示范镇。2011年，自治区党委书记胡春华同志、著名经济学家厉以宁教授在赤峰考察期间，都对赤峰市小城镇建设给予了充分肯定。

经过多年努力，赤峰市已被授予全国创建文明村镇先进市、全国卫生城、全国优秀旅游城、全国双拥模范城、全国防沙治沙标兵市。如今，全市上下正在为创建国家森林城市、全国文明城市而合力攻坚。

十年奋斗，十年跨越。赤峰市已成为草原上一座特色鲜明、生态友好的美丽城，一座宜居宜业、人心思进的和谐城。



赤峰市远景