

# 中国节能环保产业报道

ZHONGGUO JIENENG HUANBAO CHANYE BAODAO

2013年03月09日 星期六 第3期 本期共四版 新闻热线:010-68735749 010-59393977 网址:www.zgqy.cc 传真:010-68701057 联系人:王建国 E-mail:wangjianguo213@126.com 主编:任振国 执行主编:李延生 校对:高秀峰 美编:王祯磊

## 环保:跃升全民关注度首位

本报记者 陈伟英

持续的雾霾天、地下水污染、有毒大米……接连出现的环保事件，让越来越多的人开始重视空气、水、土壤。

统计显示，在全国31个省(市、自治区)的两会期间，共有24个省份的两会代表委员提及空气质量问题。这意味着，近八成的地方两会关注了中东部地区持续出现的雾霾现象以及当地的生态环境和空气质量问题。这其中，北京、江苏、山东、河北四个省(市)均把雾霾治理写入了政府工作报告中。

据初步调查，环保问题已经成为人们普遍关注的焦点话题。作为受公众关注度排名第一的环保问题自然也是今年全国两会代表委员们关注的焦点话题。

### 环保提案骤升

一项网络调查结果显示，2013年两会民众关注度环保首当其冲。

据媒体报道，对比近五年两会关注热点，环保问题从未进过前三名，而今年，这一问题则占据首位。2009年，前三位的依次是反腐倡廉、食药安全、医疗改革；2010年依次是养老保险、依法拆迁、反腐倡廉；2011年依次是社会保障、司法公正、反腐倡廉；2012年依次是社会保障、收入分配、医疗改革；2013年依次是环保问题、经济建设、反腐倡廉。

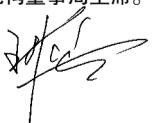
来自民建中央、民进中央、致公党中央、农工党中央、民革中央、民盟中央、九三学社中央等民主党派提交两会的提案和大会公开发言材料中，提及“生态文明”话题的不在少数。粗略统计，在200多份提案中，有超过40份提案涉及到了生态文明，包括《推进生态文明建设顶层设计》、《加强耕地质量建设、保障农产品质量安全》等等提案，涉及大气污染、水污染、土壤污染等问题。

### 论道

## 革新体制驱动绿色经济新模式



王少宏，中国著名节能环保专家，世界节能环保产业协会主席，世界华商节能环保产业合作联盟执行主席，世界杰出华商协会副主席，节能投资促进中心主任，中节盟节能环保产业投资基金董事局主席。



王少宏

“两会”以来，节能环保行业的改革问题引起代表们的高度关注。无论是政府官员代表、抑或是民间代表、企业界代表纷纷建言献策，改革呼声日渐高涨，生态环保改革问题牵动亿万民心。关注度决定了高度，涉及节能环保多个层面的新一轮改革即将应运而生。

本次“两会”中，多个议案都不同程度地牵涉到节能环保行业的顶层设计设计问题。生态环保问题难推，根源在于体制的落后。现存体制表现出了与现实不符的弊端，势必形成一种束缚。目前，有许多相关部门，都在从事节能环保事业，如何形成明确的职责分工显得尤为重要。环保部门不能只当生态修复和事故处置的“消防队”，也不能只当严防死守环境风险而疲于奔命的“守门员”，环境保护必须充分介入到工程审批、发展规划、经济政策之中，贯穿于经济社会发展的全过程，才能实现节约财政资金与建设“美丽中国”的终极目标。

随着中国能源结构调整问题的凸显，能源局上升到能源部的时机已经成熟。目前，中国已成为世界能源生产和消费大国，能源已经成为国家经济命脉，并与生产、人民生活息息相关，直接影响到社会稳定和可持续发展。能源

生态文明建设的意见》，将协同有关部门做好生态文明建设的顶层设计，切实推动绿色、循环、低碳发展。

3日，全国工商联环境商会联合全国人大代表、全国政协委员和部分环保企业家在京发布的《就当前环境形势致社会各界的倡议书》提出，应该抓紧修订环境保护法以及大气污染、水污染和固体废物污染

环境防治法，加快制定《土壤污染防治法》等法律，制定并完善相关环境标准，完善污染物排放总量控制制度和污染治理特许经营制度。

倡议书强调，应加大投入，未来十年要确保环保投入占GDP比重达到2%—3%，大致需投入10万亿元，其中各级财政需投入2万亿元，以缓解现有环保投入不足问题。

### 推进顶层设计

“环保问题能够成为今年两会热点之一，既反映出当前社会各界关注的焦点，同时也预示了国家下一步重点工作方向。”一直关注全国两会的世界华商节能环保产业合作联盟执行主席、中节盟节能环保产业投资集团董事局主席王少宏这样说道。

全国政协十二届一次会议新闻发言人吕新华回答关于北京雾霾天气的问题时说，“作为一名北京市民，我的心情跟在座的各位及所有北京市民一样，希望每天都能呼吸到新鲜空气，能看到蓝天白云。”

“整个华北地区，不仅北京市，很多城市空气质量都没有达到标准。所以，政府部门还有大量工作要做。”吕新华表示。

全国政协委员、中国侨联副主席朱奕龙表示，“一面是对清洁空气和水的期待，一面是对污染情况层出不穷的失望。‘环境焦虑症’的背后，是多年来生态赤字、环境长期欠账的结果。”

全国多次严重雾霾受影响人口达6亿；九成地下水遭受污染；华南部分城市50%耕地遭受重金属污染……

全国政协委员、环保部副部长吴晓青称，“我们享受到经济高速发展给生活带来的便捷，也承受粗放型增长方式所积累出来的阵痛。”

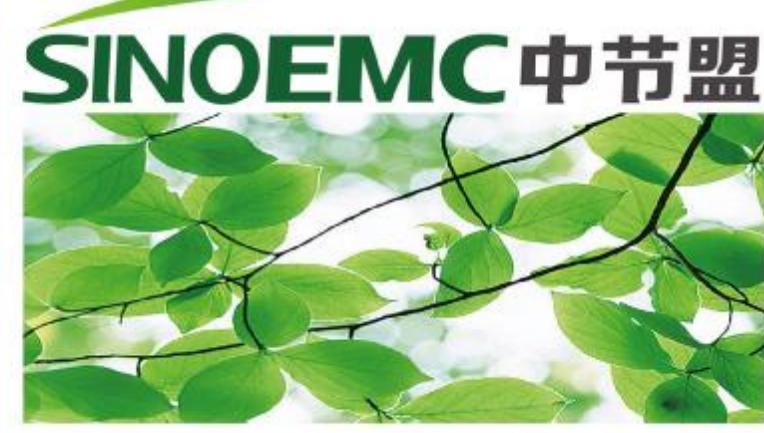
国家发改委副主任解振华此前表示，发改委已经起草了《关于推进



两会期间，“建设美丽中国，治理环境污染”成为代表委员们的热议话题，日前，全国人大代表、兖矿集团董事长、党委书记王信（左）接受《中国企业报》记者独家专访，介绍兖矿集团对节能环保的认识和探索，倡导企业承担起节能环保的历史责任。

本报记者 任正直/摄（相关报道详见第二十版）

### 两会时间



融聚节能智慧 共创环保奇迹

### 政协委员提议

## 对污染企业“日处罚”

王倩倩

“下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出环境污染问题，改善环境质量，维护人民健康，用实际行动让人民看到希望”。3月5日上午，第十二届全国人民代表大会第一次会议开幕式上，温家宝总理在《政府工作报告》中恳切陈词。

近年来，水污染和空气污染等越来越突出，谈污色变成社会心态的真实写照。长期不可持续的粗放式发展，使我国的生态系统不断遭到破坏而退化。在今年“两会”上，全国政协委员、致公党四川省省委主委杨兴平牵头提交有关“尽快开展自然保护地立法，捍卫中国生态安全底线”的提案。全国人大代表、北京市科委主任闫傲霜也表示，建立和有效管理自然保护地是捍卫国家生态安全底线的最重要手段，是中华民族永续发展的重要保障。

今年人大各代表团、政协各专委会中提交的议案和提案中，有关环保的内容占了很大比例。

“徒善不足以为政，徒法不足以自行”，如果说曾经的治污不力在于“无法可依”，那么今天的突出矛盾则表现为法律的执行和落实。

环境保护部部长周生贤“两会”期间表示，“应该说，大部分地区对重污染天气的应对是积极的、有效的，但也存在一些突出问题。下一步，我部将督促重点污染城市制定空气污染应急预案，并将应急方案从纸面文字变为执行机制。”

1979年，我国第一部试行十年之久的环境法诞生，直至今日，全国人大尝试不断完善环保立法的脚步从未停下。目前，我国制定出台的30多部相关法律为环境保护和生态文明建设奠定了法制基础，但片面追求GDP发展、弄虚作假、暗箱操作等问题依然层出不穷。刚性的制度保障才能对不法企业形成震慑，污染防治立法工作仍任重而道远。

持续了近30年的“环境保护”战役缘何没有突破性进展，对此，全国政协委员、中国环境监测总站研究员温香彩提出了四点解决方案。一是加快转变政府职能，弱化经济干预功能，把政府全力抓经济发展的职能转变为提供社会公共服务的职能。二是改变唯GDP的政策考核标准，不能主要以经济发展的快慢和经济总量的大小论英雄。三是完善立法，严格惩治企业违法行为，对污染企业试用日惩罚办法。四是能源结构方面，加大清洁能源的技术研究投入并业务化应用。

如何冲破“防不胜防、治不胜治”的大气治污怪圈，代表强调从生态系统层面整体规划，以重拳治重污。全国人大代表、湖北经济学院院长吕忠梅提醒，通过环境立法打破环境监管条块分割的体制障碍。地区规划要未雨绸缪，在经济发展的同时为环境保护留下“休养生息”的余地，把一些生态良好的地区设为优先保护区。

刚性制度保障的完善和柔性环保素养的提升为绿色健康的生产、生活提供持久动力。从生态文明建设成为“五位一体”的一环，到“美丽中国”写入十八大报告，保护环境成为举国共同的追求与心愿。完善立法，大力加强生态文明建设和环境保护是两会代表的心声，更是13亿人民的殷切期盼。

