

通过三次跳跃式的转型发展，将贫瘠的小村打造成在浙江全省乃至全国都有影响力的村级资产运营集团化公司

方中华：小村官大能量



方中华，1955 年生，1981 年入党，现任浙江台州方林村党委书记，全国劳动模范、全国十大杰出村官、浙江省劳动模范、浙江省优秀共产党员、十一届、十二届全国人大代表。

■ 本报记者 徐军

初见方中华，给人的印象朴实、谦恭，身上透出一股带有乡土气息的刚毅。就是这样一位看似普通、平凡的农民，在没有任何先天优势、人均不到 0.4 亩的土地上，创造了令人难以置信的经济奇迹引起全国关注，多届党和国家领导人前来视察。

30 年前，年仅 20 多岁的方中华出任方林村支书，挑起了重担。当时的方林村，人均收入不足 150 元，还背负着 5 万元债务。春耕需要借款才能完成，“落雨借蓑衣，摸田借蓑裤”正是当时真实和无奈的写照。

穷则思变。方中华清楚地认识到：要建设新农村，必须先挖掉“穷根子”。经过多方调研，村里确立了“依托路桥大市场，发展小市场；以市兴村，以工带农；二三产业为重，实现三产并举”的经济主线，实行“市场兴村、文化立村、生态美村、科技强村”战略。通过三次跳跃式的转型发展，硬是将这个贫瘠的小村打造成在全省乃至全国都有影响力的村级资产运营集团化公司。

三次跳跃式转型发展，创造“方林奇迹”

方林村所取得的成就，特别是近几年日新月异的变化，得益于三次跳跃式的转型发展。据方中华介绍，第一次转型是农业向二、三产业的转化。方林村利用 104 国道穿村而过的交通便利条件，建起浙江省最早的二手机械设备交易市场，招商引资兴办工业企业，改变传统种植搞高效农业，将富余的劳动力从第一产业中解放出来，让具有经营头脑的村民脱颖而出，创业致富。方林村掘到了第一桶金。

第二次转型是统筹全村土地，做大做强第三产业。发展壮大有如逆水行舟，不进则退，方林村利用台州撤地建市的有利契机，合理规划全村土

健全保障体系，共享发展成果

伴随着集体经济的发展，方林村让每一个村民共享发展成果，实现了一套“吃粮有保证、上学有奖学金、看病能报销、养老有保障”多达 16 项的社会福利和保障体系。

现在，村里给全村村民上了农保、医保、养老保险、房产保险，每年提取集体收入的 10% 作为医疗基金，实行农医保之余的医药费报销制度，两年一次的市级医院体检，对重病村民实行组织关怀制度；建立奖学金制度、福利分红制度及相关服务承诺制度，对“五保户”和孤寡残弱人员实行衣、食、住、医到家，并每人每月发给 1500 元。三星级标准的方林老年公寓，集居住、娱乐、休闲、医疗、保健等服务于一体，本村男 60 岁、女 55 岁以上的老人可免费入住。老人每月都可领到 980 元的退休金，再享受节假日慰问金、年终分红和每两年一次的外出旅游。村民则每年按基分领取口粮款和村集体收入分红。

为了充分调动个人主观能动性，村里制定了不少“激励政策”：一是鼓励村民在村办市场里经营；二是对有创业能力的村民，给予一定的倾斜政策支持，扶持他们办企业；三是对有管理能力的村民安排进入村属集团公司，给予较高且稳定的工资加奖金收入；四是对无技术、缺乏进企业和经商能力的村民，引导他们从事搬运、餐饮、保洁、保安、绿化等社区服务业。这些政策不仅成功解决了所有方林人的生计和发展问题，而且让富

地，率先与同济大学合作，搞村庄发展规划，并投巨资打造市场群，形成规模集聚效应，使产业做长做久。2008 年，方林村成为首批国家级生态村，同时，确立了市场在村级经济中的核心地位。

第三次转型是跳出方林发展方林。村土地面积严重制约了方林的进一步发展，为了使村集体资产越做越大，方林村注册成立浙江方林集团，采用现代企业管理运营模式，聘请职业经理人，大力提升现有市场的档次和规模，并通过村村合作、村企合作等多种方式，全方位、多元化地拓展外向投资渠道，实现村属产业向“复合型”、“集团化”的转变。

方中华带领方林村走出了一条以市场兴村、全民创业、共同致富的创新创业之路。如今，方林村村庄优美，空气清新，百花争艳，绿树成荫。一幢幢新别墅鳞次栉比，一条条绿篱沿路延伸，各类配套设施掩映于绿树丛中，犹如人间仙境。村民生活幸福安定，人均纯收入 47800 元，人均福利所得达到 2 万元、户均拥有轿车 1.1 辆。

论道

建设美丽乡村，亟须加大农村环保投入

■ 方中华

中国的希望在农村，短板也在农村，只有农村发展了，中国才能算是真正发展了。目前国家对农村基础设施建设的投入还是十分有限的，城镇居民可以享有大量的公共资源，基础设施都是公共财政掏的钱，可农村原本就薄弱落后，基础设施建设大部分还得自己掏钱，这一则不公平，二则农村也更加不可能快速发展，和城镇的差距将越来越

大。特别是土地征收征用，要明确对征用的公益性和经营性的严格界定，完善被征地农民的社会保障，并解决好他们的长远生计等问题。

当前很多的城市工业正在向农村转移，城市污染也在向农村转移，再加上农村环保基础设施建设滞后、综合治理能力差，生态环境更易遭受破坏。可以说，建设美丽乡村是实现美丽中国的关键环节。国家要把建设美丽乡村作为建设美丽中国的中中之重，纳入国民经济发展规

划后的方林持续保持旺盛的内在活力。如今的方林，自立创新，勤劳致富已成为一种风气。

情系全国农村，推动特色村交流发展

方林村发展致富了，但方中华前进的脚步远未收住。为了带领更多周边的农村农民共同致富奔小康，方中华参与发起成立沪浙两省“五村集团”，实现“村村强强联手”，做大“现代化新农村”文章，让更多的农村农民参与进来，共同快速致富奔小康。

早在 1999 年，方中华率先策划举办了“首届中国特色经济村年会”，开启了中国特色村交流与发展的先河，为全国“村长”论坛的召开奠定了基础。2010 年，他创办了全国首个地级市村官论坛——台州市村官论坛，定期研讨社会主义现代化新农村发展大计，发展壮大农村集体经济，促进农村科学发展、农业增效、农民增收；同时，全面收集关乎三农问题的意见建议，提供给党委政府决策参考，以便更科学地制定有利于农村发展的相关政策。

在中国村社发展促进特色村工作委员会与亚太环境保护协会联合主办的“2012 年十佳中国美丽村庄”评选活动中，百名专家学者选择了对比性研究，经过层层选拔后推出 10 个具有特色的村庄，方林村名列其中，成为浙江省唯一一个获得“2012 十佳中国美丽村庄”称号的村庄。

划，实行城乡统筹，加大农村环保资金投入力度。要强化和落实政府责任，严格执行环境准入制度，产业布局要征求群众意见，进行广泛、充分论证。要健全企业排污信用体系建设，将企业排污行为与税收、信贷等直接挂钩，提高违法成本。

跳出农村谋划农村发展，让自己的命运始终与农村紧紧相伴，才能真正建设好农村。为了农村更加美好的明天，我愿付出所有的智慧和毕生心血，无怨无悔！

第四，推动转型升级。通过加快技改步伐，把企业的竞争优势从依靠低成本、低利润转到依靠技术进步与质量、服务上来，努力减少因市场波动、成本上升带来的不良影响与冲击，在提高产品科技含量和档次的同时，实现从数量扩张到品质竞争与效益提高的转变。加快建设特色产业园区，引进一批、培育发展一批主业突出、特色明显、竞争力强的企业，引导中小企业向园区集聚，提高企业规模经济水平和产业集中度。

第五，优化服务环境。加大对企业开拓市场的支持力度，鼓励大企业增资扩产，进一步做大做强，带动中小企业不断提高自身核心竞争力，推动中小企业转型升级。培育小微企业上规模，及时向小微企业提供信息咨询、技术支持、产业引导等服务，引导和鼓励小微企业实现总体规模的扩张和裂变，引导其进入龙头企业配套的营销网络，加快由块状经济向现代产业集群转换。加强公共服务体系建设，加快建设公益性、综合性企业服务机构，努力满足企业的共性技术需求和公共服务需要。

代表观点

全国人大代表，万丰奥特控股集团党委书记、董事长陈爱莲：

央企民企互动发展应上升为国家战略



国家已经前瞻性地提出了发展战略性新兴产业，但民营企业 在进军战略新兴产业的过程中，首先面临的是缺少核心技术和高端人才，而央企与国企恰恰拥有这些优势。因此，央企民企可以深入合作、共同实施创新驱动战略。具体建议如下：

第一，建议国家把央企与民企的互动发展上升为增强国家竞争力的一项重大战略举措，总体规划、重点推进、分步实施，以公有制为主体，更好地发挥不同所有制经济之长，实现国家基本经济结构的优化配置，充分发挥中国特色社会主义制度的优越性。央企作为国家的骨干企业，要在行业中发挥引领作用，而民企要有大发展大提升，也要借力获取更多资源，央企的实力加上民企的活力就是强大的国际竞争力！

第二，建议国家大力倡导“国民一家、共生共荣”的文化理念，引导双方价值取向达到一体化。央企与民企的合资合作，最核心的是人与人之间的合作，最珍贵的是彼此之间的信任和尊重。所谓“兄弟同心，其利断金”。只要我们共同承担起行业健康发展的使命，共同肩负起伟大中国梦的使命，站在国际大格局下看问题，携手应对国际市场的竞争，无论是央企还是民企，都是唇齿相依的民族企业和国家脊梁！

第三，建议国家加快解决各细分行业关键技术和共性技术研究缺位的问题，由国家主导，央企牵头，引入民间资本、社会资本，联合高校和科研院所，成立行业“国家级共性技术研发中心”，实现重点突破和全面发展，民企则要发挥高效灵活的优势，将科研成果迅速转化为生产力；同时，建议国家对符合战略导向的先进制造业，将增值税的分成比例，从国家层面向省市县倾斜，从目前的 75%:25%逐步向 55%:45%过渡，这有利于地方政府加大对战略性新兴产业的培育力度，有利于加快城乡统筹和城镇化的步伐。

全国人大代表，浙江省奉化市萧王庙街道滕头村党委书记、宁波滕头集团董事长傅企平：

加快推进农村金融综合服务改革



农村金融是当前农村经济发展的关键，是推动“三农”发展的重要手段，也是关系广大农民切身利益的重大问题。然而，在我国大部分农村地区，依然存在金融产品少、金融服务方式单一、金融服务质量和效率不能较好满足农村经济社会发展 and 农民多元化金融服务需求等问题。广大农村居民对加快农村金融改革，改善农村金融服务的愿望十分迫切。近年来，我国部分地区进行了农村金融综合服务改革试点，并取得了一定成效，但也存在不少问题和困难。

加快推进农村金融综合服务改革是当前解决“三农”问题的迫切需要。农村金融目前已成为解决“三农”问题的重要瓶颈。随着农业、农村经济的快速发展和农民生活水平的提高，“三农”对资金的需求越来越大，对金融服务的要求越来越高。新农村建设、现代农业发展、农民创业等都都需要金融服务的支

持。而目前我国金融服务的重点在城镇，广大农村地区金融资源十分缺乏，金融服务网点覆盖率偏低、配套基础设施不完善、信贷资金不足、农户贷款难利率高等一系列现实问题，这在很大程度上制约了“三农”问题的解决和社会主义新农村建设步伐。

加快推进农村金融综合改革是当前规范农村金融秩序的迫切需要。目前在部分农村地区金融秩序还比较混乱，一些地方还存在“协会”、“日日会”等非正规甚至非法金融形式，对农村金融秩序，乃至整个社会秩序都带来严重影响。一方面农民创业、就业以及建房、婚嫁等需要钱，另一方面农民收入增加也有点钱需要投资，而正规的金融机构及其金融服务辐射不到农村地区，这就给非正规金融有了滋生空间。由于资金借贷方面产生的矛盾和问题已成为东部沿海农村社会矛盾的重要因素。当前迫切需要正规金融机构提供的服务去规范和疏导。

加快推进农村金融综合改革是我国金融业可持续发展的内在需要。拓展农村金融服务市场大有发展潜力。农村市场也是金融服务对象的重要组成部分，特别是我国当前农村地区仍是人口居住的主体，有着大量的人口，有着巨大的金融服务需求。但鉴于历史上的种种原因，我国的金融机构一直远离农村，金融服务网点只设立到镇一级，村一级从无正规金融服务网点，农民的金融服务需求长期被忽视，正常需求长期得不到满足。随着“三农”发展加快，农村金融需求越来越大，农村金融大有作为。相信农村地区一定能够成为我国金融业稳定发展的重要支撑。

基于目前农村金融服务拓展现状及问题，着眼于“三农”长远发展的需要，希望国家在加强立法、创新服务、搭建平台、政策支持和制订规划上给予农村金融服务必要的支持和帮助。

全国人大代表，天能集团党委书记、董事长张天任：

强化政策支持 推进实体经济发展



■ 本报记者 周慧敏

“实体经济直接创造财富，是一国社会财富和综合国力的基础，也是改善人民生活的物质基础。脱离实体经济，过度炒作资产，不仅影响经济发展，扩大社会贫富差距，还会增加经济金融风险和社会风险。”全国人大代表，天能集团党委书记、董事长张天任在接受记者采访时表示，我国的经济必须牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，实行更加有利于实体经济发展的政策措施，强化需求导向，推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展，加

快传统产业转型升级，推动服务业特别是现代服务业发展壮大。

张天任说，目前实体中小企业面临“成本太高、利润太薄”的压力；过度垄断使民间资本投资无门，实体中小企业发展空间严重受限；受国际金融危机影响，市场需求萎缩，订单大幅减少，实体中小企业产能过剩严重；中小企业创新转型资源不足，能力不够，举步维艰。在支持实体经济方面，财税政策支持力度仍然不够，扶持实体经济发展中相关产业的各项政策也有待进一步明确和完善。

为进一步加大对实体经济发展的支持力度，张天任建议：

第一，强化政策支持。建立公平、规范、透明的市场准入条件，引导民营企业发展战略性新兴产业和服务业，拓宽民间资本投资空间。同时，坚持房地产调控不动摇，规范民间借贷市场，完善金融证券市场监管，限制投机暴利，整顿理财产品市场乱象。通过调整实体经济与投机性行业的回报率，纠正经济运行的价值导向，引导社会资本回归以制造业为主体的实体经济，同时放手社会资本进入

基础设施、公益事业、社会事业、金融服务等领域。

第二，打造融资平台。建立与企业需求相适应的融资机制，大力发展商业银行、村镇银行、小额贷款公司等地方支农金融机构，积极引进各类金融分支机构，扩大社会融资总量规模，优化融资结构。进一步扩大质押范围，将抵押物从土地、厂房、设备等实物扩大到知识产权、商标和品牌等无形资产，拓宽融资渠道。引导民间资本支持中小企业发展，加快民间资本管理公司的业务发展，鼓励对融资难的中小企业进行风险投资，为实体经济尤其是中小企业广开融资渠道。

第三，完善财税制度。对国家确定的产业基地给予税收优惠政策；调整现行企业所得税制度，分类计征所得税，对劳动密集型中小企业特别是小微企业减免或返还所得税，降低实体企业税收负担。进一步加大力度筹措安排中小企业发展专项资金，培育工业产业整体提升，壮大外贸企业出口创汇等，切实引导对经济社会全局和长远发展具有重大引领的企业成长为潜力大、效益好的企业。