

要顺应人民群众对美好生活环境的期待,大力加强生态文明建设和环境保护。

——《政府工作报告》

委员提议:环境责任终身追究

■ 本报记者 陈玮英

两会期间,中国民主促进会中央委员会提出,生态文明建设是一场涉及价值观念、生产方式、生活方式以及发展格局的全方位变革和系统工程,并非一蹴而就。由于生态文明的理念还不完善,相关研究不够系统深入,为了防止出现偏差和误导,需要加强顶层设计和科学指导,明确目标和定位,建立促进全面转型的长效机制和路线图,并在已有的节能环保和可持续发展实践的基础上,选择优先领域健康有序地开展。

违法成本低致污染频发

当年紫金矿业水污染的罚款堪称“天价罚款”,达到了956.31万元。但是这一罚款则只占到其主营业务的0.33%。“这样的处罚我觉得达不到遏制的效果。”全国政协委员、浙江天册律师事务所管理合伙人黄廉熙表示。

还有类似的案例是华银铝业泄漏事件。

2012年8月中旬,国家环境保护部终于叫停了广西华银铝业有限公司的生产。

但令人称奇的是,这一国内最大氧化铝项目早在4年前就已经全面投产,可是其配套建设的环境保护设施至今都未通过环保部门的验收。

2012年5月26日,华银铝业龙山排泥库发生泥浆泄漏,污染不断持续。至5月29日,事故造成当地43户农民受灾,1000多亩农田被淹。

而这样令人触目惊心的泄漏事故,自一期项目投产以来,有官方记录的排泥库泥浆泄漏事件就达9次之多。

国家环境保护部发布的《行政处罚决定书》称,全面叫停广西华银铝业公司一期年产160万吨氧化铝的生产,并罚款10万元。

据了解,国内大型氧化铝厂日外排废水可达4—6万立方米,氧化铝工厂所处流域普遍存在严重的水污



生态文明不是考核出来的

“

环保工作没有达到理想效果的一个重要原因在于,目前对环境违法行为的惩罚力度还不足以起到彻底惩戒的效果。

染问题。分析人士表示,“氧化铝项目长时间存在污染仍然没有得到解决,反映了政府对工业污染问题抱以‘得过且过’的态度,惩罚成本过低使企业肆意妄为。”

在黄廉熙看来,“环保工作没有达到理想效果的一个重要原因在于,目前对环境违法行为的惩罚力度还不足以起到彻底惩戒的效果。”必须加大对环境违法行为的

惩罚力度,使环境保护得到有效的执行。

现有五部立法显不足

黄廉熙建议,在立法上对环境污染引进惩罚性的赔偿,而且力度要足够大。

全国政协委员、河北省政协主席付志方也有着相似的看法。他认为,要严格依法追究污染者的环境责任,切实解决长期困扰环境保护的“违法成本低、守法成本高”的问题。建立环境责任终身追究制度,切实落实企业环境责任。制定单行的环境损害赔偿法,明确环境损害责任承担主体、赔偿范围、责任承担方式、救济途径等。

全国人大代表、贵州省委书记赵克志在贵州代表团第三次全体会议

上对饮水、空气等安全问题颇感忧虑,建议强化环境保护。

让赵克志感受深切的是:“晚上出去的时候,空气真是不得了,空气

里的味道像放鞭炮后的味道——酸酸的!”

“环境保护现在有五部立法,但是还是太少,我建议修改完善法规,强化环境执法,建立环境保护法庭。”赵克志如是说。

全国人大代表、中国科学院科技政策与管理科学研究所副所长王毅表示,生态文明不是考核出来的。

“从过去三十到四十年中国的环保历程来看,我们在处理减排污染、常规污染方面取得了很好的经验,但是目前环境问题也发生了新的转型。”王毅举例说,“从大气来讲,已经变成了一个复合型、区域性的污染问题,而水则变成了流域性的污染问题。”

在王毅看来,眼下的关键问题是“采取什么样的行动,采取多大的力度来实现。”他认为,“在这一过程中,需要政府发挥更好的作用。为此我们需要立法,需要进行更好的区域性、流域性规划。”

案例

失意太阳能 皇明转战气候商业

■ 本报记者 许意强

第四次发起IPO申请,黄鸣旗下的皇明集团胜算几何?

新年伊始,皇明董事长黄鸣便对媒体公开表示,2013年继续瞄准A股发起IPO申请,上市的主营业务将不再是传统的太阳能热水器,而是于去年底开始热推的气候商城业务。“目前,公司已经将一半的人力物力用于气候商城的实施”。

黄鸣认为,目前全球范围的能源危机和环境恶化,已经成为不得不面对的现实,环保不应局限于政府行为,而应该成为全民参与、人人有责的共同举措。气候改善商城,让气候改善成为一种绿色商业模式,“气候问题,商业解决”,气候商业时代已经来临。

祸起太阳城

因世界太阳城大会而享誉全球的德州,并没有想到,当2010年第四届太阳城大会落幕之后,作为大会实际投资方的皇明公司却身陷债务危机,并一度面临公司资金链断裂的经营风险。

黄鸣公开的说法是,“整个太阳城大会投资13亿元,都由皇明自己出资,其中当地政府确实补贴6000多万元。到后来,我的钱用光了,实在

没办法,13亿中有4个亿是用的美国高盛和私募鼎晖投资的钱”。

作为一家民营企业的皇明,为何要为德州市政府承办的非盈利项目世界太阳城大会投入13亿元巨资?黄鸣本人并未给出直接回应。

不过,就在2010年皇明第二次冲刺IPO的关键时期,来自德州市税务部门对皇明偷税漏税行为截然相反的两份文件,最终直接导致IPO流产。据悉,在2010年初皇明发布公告拟IPO接受辅导公告,随后的2010年1月25日,德州市开发区国家税务局给皇明出具“皇明太阳能自成立以来,未发生偷税、漏税”的纳税情况证明。早在2008年5月23日,德州市国家税务局稽查局根据商家举报,认定皇明存在偷税行为并作出税务处理决定书。

就在去年黄胜贪腐案发生之后,又有媒体质疑当年黄胜主政德州期间,皇明用于“太阳谷”建设的3000亩土地属于低价圈地,如今却成为皇明公司发展酒店、会议中心、旅游等商业用地。

对于经销商举报的“偷税”一事,黄鸣本人并未回应。不过,对于太阳谷的3000亩低价圈地,黄鸣则回应,“支付的价格高出当时市场价20%,并承担了数亿元的拆迁费用”。

最终,太阳城大会落幕,却拉开

了皇明围绕太阳能进行产业和产品多元化扩张的序幕。《中国企业报》记者看到,除了广为人知的蔚来城房地产项目、太阳谷旅游项目、微排国际酒店等,皇明还进入了太阳能光伏、太阳能光热发电、温屏节能玻璃、美盾节能门窗以及好瑞思建筑节能服务等多个领域。

蔚来城、微排酒店、太阳谷旅游,这些在当地政府强力支持下实施的项目,让皇明不再满足于太阳能热水器领域之际,也让皇明赖以生存的根基产业被动摇。公开数据显示:2008年至2011年前三季度,皇明光热产品销售额从15.2亿、12.4亿、14.6亿、10.5亿元持续下跌。

政企微妙关系

多年来,皇明公司的发展,已深深融入德州市政府推动转变经济发展方式、打造中国太阳城的城市经营体之中。世界太阳城大会的召开,更是将双方的这种“亲密无间”关系向社会全面公开。

上述知情人士透露,“当初太阳城大会,黄鸣就是利用政府可以通过太阳能小区、道路、主题公园的建设,拉长产业链,提升城市形象和品牌形象。最终让皇明借助太阳城、太阳谷等项目,拥有更大的发展和经营舞

全国政协委员、中国华电集团公司总经理云公民

中国大部分城市将取消煤电

■ 本报记者 许意强

“今后五年时间,中国在页岩气方面有望实现商业化推广,去年我们在贵州的一口井已经出气。目前,华电集团已经成为非油气企业中,在页岩气企业发展中跑得最快、中标最多的企业”。

3月6日,全国政协委员、中国华电集团公司总经理云公民在全国两会期间向《中国企业报》记者透露,页岩气已经被列入华电集团新兴产业和战略发展规划,仅今年前期投入这一领域的资金就高达15亿—20亿元。

今年,在国土资源部第二轮页岩气探矿权招标中,华电集团成为最大的赢家,获得贵州绥阳、湖南花垣、湖北来凤咸丰、湖北鹤峰四个区块。对此,云公民表示,“华电大力开发页岩气,主要是看这一新能源未来发展前景,有望在未来逐步替代部分传统能源。对于华电来说,发展页岩气除了可以实现就地发电,还可以加工变成燃气再发电”。

近年来,随着电煤并轨全面实施,发电企业迎来新考验;《能源发展“十二五”规划》提出能源消费强度和消费总量“双控”要求;雾霾天气持续大面积出现,电力行业也受到舆论广泛关注。

对此,云公民表示,“未来,随着新能源的出现,全国大部分城市肯定会取消煤电发电,转向燃气发电。特别是国家对于能源消费总量的控制,会推动新的能源结构调整”。

“温家宝总理对于页岩气的开发非常重视,专门召开了好几次会议研究”,云公民透露,在当前的环境保护、节能减排等政策推动下,未来城市市场会超过煤电而推动气电,因此发展页岩气是涉及事关国家能源战略的大举措。

目前,在华电集团1亿千瓦的装机中,天然气发电所占比例仅有5%左右。不过,云公民并不担心,“目前,美国在页岩气的勘探、打井等技术上取得了突破,在能源的整体占比从10%增加至16%,今年有望达到26%,所以今后美国可以做到能源供给的自主供给平衡”。

面对太阳能发电、风电等众多的新能源,云公民坦言,“我个人非常看好页岩气,太阳能发电、风电,在短期内不可能大面积推广,只能作辅助能源存在”。

近年来,华电集团也在全国投资了多个太阳能发电、风电项目,云公民透露,“目前,太阳能等新能源发电在华电整体的占比不到1%。主要是这一新能源存在的发电不可持续、储能问题还没有解决,大面积推广还会受到场地限制”。

不过,云公民也承认,“短期来看,电厂还不可能完全摆脱对煤炭的依赖,目前这一比重仍然在65%左右。但是,电力工业必须继续坚定不移地走低碳高效的环境友好型、资源节约型的新型工业化发展道路,在替代煤的新能源上提前展开布局和投入”。

全国人大代表、晶龙集团董事长靳保芳

光伏业度电成本已低于1元

■ 本报记者 陈玮英

在中国,光伏给人的感觉像是奢侈品,原材料从国外进口,生产出的产品也被远销海外。但事实上,如果考虑到其他能源的环境成本,光伏并不奢侈,而且在西北的度电成本已经不太高了。

“太阳能光伏应用是清洁能源应用的重要构成部分,对改变能源结构、保护环境有着重要的促进作用。”全国人大代表、晶龙集团董事长靳保芳接受《中国企业报》记者采访时表示,目前看,已经具备大力推广应用太阳能光伏的各种条件,今后应加快技术研发和政策引导,光伏应用争取尽快进入“家”时代。

在聆听了温家宝总理作的《政府工作报告》后,靳保芳发现总理在报告中多次谈到转变经济发展方式,实现可持续发展,大力推广应用清洁能源。其中,还有一段专门论述了这个问题。作为一名来自民营企业的代表,靳保芳对《报告》的亮点之一新能源推广应用,有着更加深刻的认识。

靳保芳表示,随着能源安全与环境压力的不断增加,太阳能光伏等新能源应用已刻不容缓。

去冬今春,雾霾天气频繁出现,最严重时PM2.5超出正常值十几倍,覆盖范围达到180万平方公里,占到了国土面积的五分之一强,危害程度有不断加深的趋势。“总结经验不难发现,造成环境污染加剧的原因与我们长期依赖化石能源有关。”靳保芳表示,新能源在整个能源结构中占比还小,并且太阳能光伏等新能源应用开发存在严重不足。从欧美等发达国家的发展看,光伏产品进入千家万户极大地节约了化石能源,同时,为减少污染保护环境做出了重要贡献。

以前,中国的光伏产业被称为“两头在外”,即原料在国外和产品销售在国外。“但随着近几年的发展,这种面貌正在发生大的改变。”靳保芳说。

有关数字显示,中国光伏制造产能已达40吉瓦,位居世界首位。中国已成为光伏生产大国,技术持续进步,光伏产品价格不断降低,在国内大规模推广应用已经条件成熟。据了解,利用太阳能电池发电每度电成本已经低于1元。靳保芳认为,这都为光伏产品进入千家万户创造了条件。

光伏产品应用进入“家”时代可以说万事俱备只欠东风。靳保芳同时表示,长期以来,光伏产品主要为欧美等发达国家所应用,中国在光伏产品应用领域缺乏规划和引导。“不久前,就出现了有人设计安装了自己家的太阳能屋顶电站,却被城管部门不予批准的事情。”

光伏产品应用进家是一件利国利民、实现可持续发展的好事。他希望有关部门加快技术研发步伐,在最短时间内推出适合国内应用的相关技术,同时尽快研究光伏产品应用的规划、补贴政策、相关建筑设计以及剩余电量上网销售等实际问题,引导大家用好清洁能源,为保护环境作出新贡献。