

烟酒改金条：官礼三十年步步升级

企业家感叹,一家企业30年官礼开销可援建几百所希望小学。“多大的官敢收多大的礼,官员权力越大,送礼企业受到的关照就越多,赚钱可能就越容易。”

■ 本报记者 鲁扬

春节刚过,从事网络工程建设的罗老板松了一口气,这个“劫”总算过去了。

已经55岁的老罗向《中国企业报》记者感叹道:“我从24岁开始注册公司经营电脑复印机维修,30多年来,春节给政府官员送什么礼,送给谁和怎么送,成了我的重要工作之一。30年官礼的开销是一个不小的数字,援建几百所希望小学应该绰绰有余!”

从特产到金砖, 礼品升级年年变

老罗向《中国企业报》记者回忆起上世纪80年代初期的礼单:土特产若干,进口彩色电视机购物票1张,筒装茅台酒两瓶,中华牌香烟两条。这在那个万元户就是富翁的年代,已经是很重的礼品了,能够收到这等大礼的官员绝对不是一般人物。

老罗说,后来的礼品价格、数量及形式每年都在翻新,具体年代已经记不清楚了,但很多东西是无法忘记的:冰箱、彩电、空调;传呼机、手机;台式电脑、笔记本电脑、平板电脑等。“电子产品更新快,是送礼的热门。”

一位在山西从事环保处理生意的郭姓老板告诉记者,过去送几瓶山西老陈醋能办成的事儿,今天送个醋厂都没用。“企业送官礼,送的不是礼,是企业的良知,送走良知换来生存。良知早已不值钱了,生存更重要。”

老罗感叹道,现在官员的胃口已经大到把企业逼向绝路了。

从自愿到被迫, 企业送礼岁岁新

如果说前20年是企业自愿送礼的话,那么最近的10年间,官员索礼已经到了公开、猖狂的地步。企业送礼从自觉自愿到被逼无奈,甚至到畏惧过节,这其中的苦涩只有企业家体会最深。

2006年2月底,负责承建兰州大学第二医院医疗综合大楼土建工程



2012年8月17日,原宿州市经济技术开发区管委会主任王宗元受贿一案,在芜湖市中级人民法院开庭审理。王宗元任职期间,为他在房地产开发、银行贷款、职务晋升等事项上牟取利益,涉案金额数百万元。CNS 供图

的某建筑公司负责人张某,借拜年之机给兰大二院原党委书记丁桂荣送去拜年费50万元。这一拜年“拜”出了“甘肃商业贿赂第一大案”。2007年2月7日,定西市中级法院对丁桂荣受贿案进行了一审宣判,依法判处丁桂荣有期徒刑十年,赃款依法没收。

去年,一微博中贴出了一张送礼清单,清单显示,四川某汽车公司给当地大小小政府机关工作人员送礼金,金额从300元到2000元不等。

同年,有网帖曝光南京市一家国有房地产开发企业小金库支出明细。帖子详细列出了这家公司支出的项目,有经手人、支出用途、支出数目。支出用途一项五花八门、数额惊人,支出清单中,送礼对象不少是在职的干部。

某企业为给回扣,利用春节送年礼,送了一位领导一幅名为“礼品实为真品”的齐白石字画,标价7000元,有发票,此领导也支付了费用。之后过了三四个月,圈内传出此领导“捡漏”,以廉品价格买到真品,被传为业内美谈。后该领导委托江苏某拍卖行20万元卖出。

一位汕头的何姓老板坦言,春节前一周预订了20条重量在100克的投资型金条,用于礼尚往来。“发展到今天,官员们为了逃避腐败惩戒,暗示企业送礼只送金砖,而且指定要某银行的金砖,据说到国外容易兑换变

现。”

从不收到明要, 官员收礼步步高

老罗深有感触地说,这些年,官员收礼胃口越来越大,从自命清高到歇斯底里,胃口是企业慢慢喂大的。“多大的官敢收多大的礼,官员权力越大,企业受到的关照就越多,赚钱可能就越容易。”

重庆市司法局原局长文强的妻子周晓亚,在庭审中曾说过:“文强过生日和春节期间,我们家几乎每年都要收几十万元,但钱分别是哪些人送的,我不知道。”这句话震惊了整个审判庭。

从2001年至2008年的每年春节,与浙江巨化集团有业务来往的浙江衢州某化工有限公司总经理张某都以拜年名义送给巨化集团原副总黄华章现金合计3.7万元。2005年至2009年的春节期间,挂靠巨化集团的某公司负责人俞某托他人以拜年名义分5次送给黄华章现金合计2.5万元。可以说,春节成了黄华章的“受贿节”。

浙江省海宁市原副市长马继国对名人字画、古玩、瓷器情有独钟。2004年春节前,马继国到杭州南宋官窑研究所挑选了价值17万元的字画和10个官窑猴盆。当然,买单的不是

他自己,而是一个房地产商人。

曾相继担任辽宁省抚顺市国土规划局局长、市规划和国土资源局局长、市规划局局长、市政府副秘书长等职务的江润黎(因犯受贿罪、滥用职权罪、巨额财产来源不明罪,于2009年2月被判处无期徒刑),可以说是奢侈品的“超级发烧友”。其案发后,调查人员在她的一所190平方米的大宅内,发现的名贵用品包括:劳力士、欧米茄等品牌手表48块,LV等名牌手包253个,高级名牌服装1246套,另有金银首饰、珠宝等600余件。

30多年来,节日送礼已经成为政企联系的最好机会。无须借口,自然而然。掺杂着种种欲求,送礼送谁不送谁、送多少,礼重了怕不敢收,礼轻了又怕表达不到位……于是,在这个本该放松身心的假期,企业焦虑、官员骄狂。

专家分析说,企业对政府官员送礼,无非是为了从政府官员那里获得各种各样的资源支持。如果政府所掌握的资源更少一点,政府行为能够更加规范化,政府决策能够更加公开透明,那么企业送礼支出终将无用武之地。如果政府官员的财产进一步公开,那么政府官员就更不敢接受这样那样的利益输送了。归根到底,送礼问题的解决,需要的是公正的竞争秩序和规范的政府行为。

案例

工业用地变身商业地产,理念分歧引发政企纠纷

一家招商引资企业的溃败

■ 本报记者 张艳蕊

北京一家企业被通辽市科尔沁区政府招商引资,接手了当地一家经营不善的锅炉厂,在欲更新设备、扩大产能的增资需求下,北京企业开始对外寻求合作伙伴。然而,在以商招商成功并成立合资厂后,政府突然变脸,不但提起以解除出售合同为请求事项的诉讼,还查封了工厂所有的土地使用权。2009年至今,案件多次撤诉、起诉,最终,锅炉厂的土地性质由工业用地变更为建设开发用地被另一家地产商接手,一家当初被招商引资的企业彻底走向溃败。

近日,《中国企业报》记者就原通辽锅炉厂有限责任公司董事长何凤英反映的问题,专程到通辽市科尔沁区进行了调查,发现招商引资理念成为政府和企业的最大分歧。

企业:政府变相炒地

2002年,通过通辽市科尔沁区招商引资,北京国东锅炉技术有限公司收购了通辽市科尔沁区国有资产管理公司所属的破产企业——通辽锅炉厂。

借鉴在北京的经营经验,何凤英在坚持严格管理的同时,积极申请了

国家技术监督局的锅炉资质。终于,通辽锅炉厂成了内蒙古唯一一家获得A级生产资质的锅炉厂,同时解决了300多名下岗职工的就业问题,几年间,向十多个电站输送产品的同时,也为当地税收做出了贡献。

何凤英觉得,这个上世纪60年代的老厂,厂房和设备已经严重老化,产能受到限制,制约了企业发展。为此,她决定以商招商,开始联系国内外同行。最终,2009年通辽锅炉厂和英国格林集团达成合资合作协议。

就在何凤英还沉浸在与外方合资建厂的喜悦时,意外收到了通辽科尔沁区国有资产管理公司“收回锅炉厂全部资产”的通知函,外商也因此解除了投资合同。

何凤英接下来走上了漫长的应诉之路,起诉、撤诉反反复复。直至2012年5月,何凤英了解到,通辽科尔沁区国有资产管理公司在起诉的同时,已经给通辽锅炉厂办理了土地转让手续、土地出让金等一系列手续,将工业土地性质变更为居住、商业用地,土地出让金由科尔沁区收取,通辽锅炉厂有限责任公司亦变更为“通辽市神力房地产开发有限责任公司”。

“当时,土地是在被查封的状态

下,交易怎么就完成了呢?”何凤英欲哭无泪,“工业用地没有经过土地吸纳储备、没有经过挂牌拍卖程序,这就是借股权转让变相炒地?可是,企业的利益谁来保护?”

政府: 单纯用途变更无需招拍挂

2月27日,《中国企业报》记者来到科尔沁区国有资产经营管理公司进行了采访,但因主要负责人不在,记者留下了书面采访提纲。

3月1日,记者收到了对方的书面回复。回复表示,锅炉厂相应问题的处理,都是按照法律程序操作的。在对土地性质变更的回复中,记者看到其中一条写有:原通辽锅炉厂地块是以出让方式取得的土地使用权,在用途由工业用地变为商住用地过程中,只是用途发生了变更,并不是土地使用权类型发生了变更,因此不必经过招拍挂程序。

对此,北京市隆安律师事务所律师辛雪松表示,科尔沁区国有资产经营管理公司工业用地变更为商业开发地产的过程是明显违反法律规定的,按照《国务院办公厅关于清理整顿各类加强建设用地管理的通知》

(国办发[2003]70号)规定,协议出让的土地改变为经营性用地,必须先经城市规划部门同意,由国土资源行政主管部门统一招标投标挂牌出让。

专家: 糟糕政企关系阻碍地方经济

在科尔沁区国有资产管理公司的回复中,记者了解到,科尔沁区现有规模以上工业企业138户,外来投资企业就有100多户。

中欧国际工商学院近日发布调查结果显示,90%的受访高管认为与政府搞好关系对企业重要或者非常重要,中外企业的情况都一样;53%的外企宣称在中国为了维系关系投入的资源比在本国多。

专家指出,一旦政企关系因短视利益诉求而被扭曲,市场经济的勃勃生机也将受到扼杀,这一现状亟待得到规制。对此,国务院副总理王岐山在近期的工作报告中强调:“促进政府职能转变,建立和完善统一规范的公共资源交易市场,防止行政权力对微观经济活动的违规干预。”可见,公权力私用、滥用的状况已经受到决策部门的高度重视,未来如何完善制度值得探究。

特写



“政府商务主管”的一天

■ 本报记者 陈青松

早上七点,住在公司宿舍的周芳被闹钟吵醒,她习惯性地抓过床边心爱的新款黑莓手机。

周芳三十多岁,个子高、嘴巴甜,被湖南一家食品企业高薪聘为“政府商务主管”。她手底下有六七名员工,周芳的主要工作就是负责企业与政府相关职能部门的工作接洽。

点开手机记事栏,新一天工作计划呈现在周芳眼前。

打通政府关系:抠门老板舍得花钱

这款价值6000多元的黑莓手机不是周芳买的,而是公司老板特地给她这个“政府商务主管”配备的。之前,周芳一直用笔在小本子上记录工作计划和备忘,虽然记得很全,但在去政府相关部门办事、招待政府相关人的过程中显得“太寒酸”。

当周芳向公司老板提及此事时,平时比较“抠门”的老板二话不说,当天便为她配备了这部集记事、工作安排、电话簿、文字短信以及电子邮件,甚至网页浏览于一体的办公通讯设备。

近一段时间,当地财政部门正对企业进行财务大检查。前一天晚上,在周芳的带领下,“政府商务办”的五六名员工陪公司所在地财政系统的领导喝了许多酒,直到晚上十一点多才休息。所以早上醒来的时候,周芳还感觉头脑有些发晕。

仔细看了看当天的工作安排,周芳睡意全无。记事栏显示,当天的工作计划排得满满当当。

周芳随便在公司附近吃了一根油条、一碗稀饭。然后,她急急来到办公室,看看表,时针刚刚指向八点。周芳想了想,拿起桌上的电话,拨通了一位市领导秘书的电话。

前天周芳就接到老板指令,说今天这位重要秘书要到北京去学习一周,让她和这位秘书联系上,然后安排公司北京总部的专车负责这位秘书在北京的行程。

电话通了,这位秘书告诉周芳,自己一会儿就要上飞机。周芳赶紧小心翼翼地告诉对方,自己已经替他安排好专车和司机,秘书可以“尽管用”。

撂下电话,周芳赶紧与公司北京总部小车队长联系,将接待市领导秘书的事反复叮嘱才放心。

接到临时任务:商务主管麻木应对

八点半,公司准时上班,全体政府商务办的员工们都来到办公室。商务办员工绝大多数都是女性,个个能说会唱,而且酒量很大。

周芳召集手下员工们开会,上午十点,由市里介绍的一个由外省政府部门和企业组成的团体要来公司参观学习,老板和公司所有高管都会接待。因此商务办的所有员工必须高度重视,认真接待,要马上检查电动游览车是否有电、讲解话筒是否有故障、参观路线是否合理等。

十点钟,参观团如约而至。周芳马上通知各个参观点的手下各就各位,并热情地带领参观团到厂区和生产车间进行参观。

这家食品企业厂区足足有近2000亩,现代化的生产车间就有三四个。一趟下来,周芳腿走得酸痛。参观完毕,已近中午十二点钟。按照议程,公司领导陪同客人到市里宾馆吃饭。

酒桌上,作为政府商务办负责人的周芳理当“冲”在前面,陪好客人。下午两点,客人们酒足饭饱满意而去。

周芳从兜里掏出黑莓手机,记事表显示:下午两点半,去市质监局汇报工作。

近期,省里下发了一份关于全面检查监督食品质量方面的文件,文件规定得很严格,老板派周芳下午要亲自去市质监部门向领导沟通、汇报工作。

要不是翻看黑莓手机,周芳差点忘记了这件大事。一下午,周芳都在与质监部门沟通、协调公司质量方面的事情。当然,目的只有一个,就是质监部门不要对企业作出任何经济处罚。

晚上六点多,当周芳向老板汇报自己在质监部门的汇报情况后,老板满意地夸奖了她。

周芳满以为今天没什么事了,晚上终于可以好好睡个觉了。不料,老板有些不好意思地告诉周芳,“市工商局有一位老领导病了,在家休养,这位领导对我们企业的工作相当支持,你一定要去买些营养品替我去他家看望他……”

从公司到市工商局领导家,加上探望,来回起码两个小时。老板经常给自己加“临时的工作”,周芳已经麻木了。

热门招聘岗位:各类企业需求旺盛

打开各大招聘网站,“政府商务主管”一职成为各大企业的热门招聘岗位。

无论是国内的国企、民营、合资企业,还是外资企业,很多都在招聘与政府部门接洽的人员。

如知名食品企业红牛饮料人力资源部相关负责人告诉《中国企业报》记者,他们正在招聘“政府事务主管”,任职资格明确要求“本科以上学历,5年以上大型企业政府事务、政府公关、对外联络等工作经验”,“具备政府事务专业知识,熟悉政府事务流程,熟悉商业和政务礼仪”,“具备丰富的政府资源或政府部门工作经验及具有很强的沟通能力和沟通技巧,较强的观察力和应变能力,优秀的人际交往和协调能力,极强的社会活动能力”等。

又如北京京港地铁有限公司,作为国内城市轨道交通领域首个引入外资的合作经营企业,该公司正在热招“商务主管”。其职位描述为:拓展和维护公司主管部门及其它外部关系;加强与外部关系的信息沟通,做好常规拜访,为企业发展营造良好的外部环境;及时了解主管部门及相关企事业单位政策,帮助公司得到主管部门及企事业单位的政策支持与帮助等。

不管是“政府商务主管”还是“政府事务主管”,其职能都大同小异。

晚上十一点多,周芳疲惫地把自己扔在床上。临睡觉前,她习惯性地打开黑莓手机,对着当天的记事表总结、反思了半天,又开始写第二天的工作计划……