

地方两会:企望美好中国

■ 本报记者 于浩 吴明 张晓梅 张骅

作为党的十八大后召开的首次省级两会,各地发布的政府工作报告均对未来五年的发展进行了美好的展望。地方会议上,一些热点的话题被代表们关注,并纷纷上书议案提案:改革突破、城镇化、生态文明建设、幸福 GDP、民生投入等。虽然会议已经结束,但代表们的献言建策对于全国两会和今后各地区的发展同样存在重要的意义。

共识:创新 成转变发展方式新动力

转变经济的发展方式仍然是各地区经济发展强调的重点。粗放式的发展方式早就被证明不适合中国的国情,但如何能达到低耗能、低污染、高产出的效果却是近几年各地方一直在探讨和摸索的。

实施创新驱动发展战略,建设创新型省份成为经济发展较快省份的目标。

根据安徽省确定的最新发展目标,五年后,生产总值比 2012 年翻一番,战略性新兴产业增加值和服务业增加值翻一番以上。企业创新能力和科技进步贡献率显著提升,涌现一批具有重要影响力的产业、企业和品牌,崛起一批经济强市和强县。城镇化率力争达到 55%。现代化综合交通运输体系基本建成。

未来五年,福建省将推进主导产业高端化、传统产业新型化、新兴产业规模化,加快建设现代产业体系和海洋经济强省。

辽宁省则要达到高新区主要经济指标增速 25%以上、高新技术产品增加值增长 20%、有效发明专利增长 15%的目标。

呼吁:企业发展 离不开政府扶持

2012 年,安徽省进出口总额 393.3 亿美元,增长 25.6%,其中出口 267.5 亿美元,增长 56.6%。安徽省十二届人大代表、安徽安利合成革股份有限公司董事长姚和平认为,安徽省外贸水平高于国家水平,这说明安徽省出台的促进经济平稳较快发展的 30 条政策,包括外贸扶持的政策及时有效。为了使外贸企业尽快度过寒冬,姚和平建议安徽省继续加大对外贸企业扶持力度,让中小企业有较强的抗寒能力,继续加大对本土自主创新型品牌企业的扶持力度。

安徽省政协委员、安徽民航机场集团有限公司董事长蒋厚玉在议案中表达了对安徽机场运营状况的担忧。他表示,2003 年民航机场属地化管理以来,地方政府对民航缺乏全面可持续性政策支持,已出台的有关政策由于涉及不同行业的利益主体,申



在地方“两会”上,各地普遍重视城镇化战略,并强调推进新型城镇化建设,必将以提高“人”的生活质量为核心。 CNS 供图

报环节多、可操作性不强,在具体落实上存在一定难度,限制了政策作用的有效发挥。2013 年,全省所有机场面临全面亏损,特别是搬迁至新桥机场后预计每年将亏损超 2 亿元。蒋厚玉恳请安徽省政府按照“开发老机场、建设新机场”的既定原则,尽快明确和实施“老机场”骆岗机场的土地开发方案,将资金用于全省机场的资源整合,成立专门的领导组织机构,并力争土地开发收益最大化。

2013 年,辽宁省确立将继续加大对民营经济和中小微企业的扶持力度,民营经济增加值增长 15%以上的目标。

在河南,煤层气因为研发难度和资金投入较大没有普遍采用。河南省政协委员、河南省煤层气开发利用公司董事长于顺德认为应继续加大对这种低污染的新型能源煤层气产业发展的支持力度,促进资源有序开发利用,在发展煤层气方面抢占先机。

在各地方的政府报告中,构建以服务为特征的新型政企关系,全面转变政府职能,建设服务型政府,深化行政体制改革,仍是各地政府需要努力的方向。

趋势:生态文明 成为关注焦点

最近,雾霾天气严重威胁着中国的大气环境,环境和生态已经成为科学发展回避不了的现实问题。绿色发展是谋求可持续发展的重要战略,多省将“生态强省”列为今后的发展方向。

河南“两会”把生态文明建设融入中原经济建设全过程,大力推进绿色、循环、低碳、可持续发展成为 2013 年的重点工作之一。河南省政协委

员、河南亚太能源科技集团董事长刘红军提出通过加强餐厨废弃物管理、加强餐厨废弃物收运管理,加大查处和收缴非法收运餐厨废弃物运输工具的力度、推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理等方法,把地沟油变废为宝,让人耳目一新。

安徽省十一届政协委员、安徽省能源集团有限公司董事长、党委书记张飞飞建议由政府推动,在全省各市推广皖能垃圾焚烧模式,解决垃圾填埋带来的占用土地、二次渗露污染水及环境污染等问题。另外,安徽省政府正在研究出台《巢湖流域水污染防治条例》,并将加大巢湖治理的关注力度。

大连市政协委员,大连市新华税务师事务所有限公司董事长张绍虹在提案中明确提出,希望国家能够培育一批,发展一批,提高一批,最终推广一批环境友好型企业,通过阶梯式发展,进一步促进生态文明建设。

福建省在政府工作报告中提出构建绿色生态屏障,实施重大生态修复工程,治理“青山挂白”。推广长江经验,积极利用工程措施治理崩岗,完成 400 万亩水土流失治理任务。持续推进“四绿”工程,完成造林绿化 300 万亩。

山东将实施主体功能区规划,实行差别化区域开发、资源环境管理和产业政策,加强海洋资源保护利用,落实海洋功能区划。健全资源有偿使用和生态补偿制度,强化节能减排和生态山东建设目标责任考核,依法严厉查处破坏生态、污染环境行为。

值得一提的是,湖南、浙江、河南、山西、山东、宁夏、重庆、广西等地都将建设“美丽”省份作为城镇规划和生态保护的目标写进政府工作报告中。

方向:发展民生 被密集提及

安徽省 2012 年民生支出 3161.2 亿元, 占全省财政支出 79.9%, 完成 33 项民生工程建设任务。开工建设各类保障性住房 43.8 万套, 基本建成 34.4 万套,超额完成国家任务。2013 年在民生工作上主要体现三点,一是优质教育资源向农村倾斜。全面完成学前教育三年行动计划。二是实现城镇医保省内异地结算。三是投入 605 亿元实施 33 项民生工程。

湖北省在政府工作报告中提到了未来 5 年的目标:以公共教育、公共文化、劳动就业、社会保险、医疗卫生、住房保障、基本社会服务为重点的基本公共服务体系进一步健全。中等收入群体持续扩大,扶贫对象大幅减少,绝对贫困现象基本消除。就业更加充分,每年新增城镇就业 60 万人以上,转移农村富余劳动力就业 40 万人以上。到 2017 年,主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.1 年;人均期望寿命达到 76.7 岁;城乡居民人均收入在 2010 年基础上分别增长 1.3 倍和 1.4 倍。社会保持和谐稳定。

2012 年广东全省财政共投入民生支出 17020 亿元,占支出总额的比重从 53.1%升至 65.8%。今年省财政将投入 592 亿元, 全省各级财政收入 1576 亿元,集中力量办好提升就业社保水平、促进教育均衡协调发展、加强基本医疗卫生服务、优化基层文体服务、改善农村生产生活条件、开展助困扶残、加强住房保障、改善异地务工人员生产生活条件、推进物价惠民、加强环保设施和生态工程建设等十件民生实事。

(本报记者 李华 王世安 张金磊 对本文亦有贡献)

度索取、对企业设置的众多行政许可、对行政垄断的纵容和保护、对企业正常经营的直接干预、对企业合法权益的漠视乃至践踏”等等仍是企业界“两会”代表议政的重点,解决这些问题也是中国经济健康较快发展的关键。在各地地方“两会”上,不止一位代表提出政府部门办事手续繁琐,信息更新较慢,职能部门与企业沟通方面很不畅通,给企业造成很多麻烦。与企业建立联系,更好地实施沟通和交流,减轻企业的负担,才是企业所期盼的。

2013 年的地方“两会”是一个良好的开端,从会风到政风则是一个影响的过程。企业和企业家们对“两会”的期待,也是对企业发展春天的期待。政府只有真正将“全心全意为人民服务”这一宗旨贯彻落实,才是将“两会”的正能量传递,真正造福于民,建设幸福中国。

地方“两会”之声

在当前经济下行压力大,煤矿投资热情受挫,市场受到影响的情况下,一定要积极按照十八大提出的“创新驱动”发展战略,加快提升企业核心竞争力。

安徽省政协委员、煤炭工业合肥设计研究院院长闫红新

煤矿安全无小事,每个煤矿安全监管人员都必须时刻保持高度警醒。要始终坚持依靠地方党委、政府加强对安全生产工作的领导,推动政府落实安全监管责任;始终坚持依法治安,推进安全生产走上法制化轨道。始终坚持科技兴安,充分发挥科技第一生产力在安全生产中的作用。始终坚持投入保安,提升安全生产保障能力。始终坚持管理强安,不断提高安全管理水平。始终坚持监管促安,形成督促企业落实安全主体责任的合力。

安徽省政协委员、安徽煤矿安全监察局局长桂来保

依靠科技创新来推动经开区新型工业化的发展,合肥经开区走出了一条“传统产业高新化,高新技术规模化”经开路径。合肥经开区用不足 28 平方公里的工业用地,创造了超 2000 亿元的产值,合肥经开区如果要再上台阶,必须走转型发展的道路,因为受土地空间的制约,经开区在招商的侧重点将更偏向于带动面广、产出效益好的重大投资项目。

安徽省政协委员、合肥经济技术开发区党工委书记姚卫东

河南省文化产业的迅速崛起已经成为当前经济发展、人民需求的必然要求,也逐步成为新的经济增长点。目前仍需采取发展重点文化产业,培育基层龙头企业和进一步加大对文化产业发展专项资金项目的财政投资等措施,把河南真正地建设成为一个文化强省。

河南省政协委员、河南省跑马岭地质公园董事长田开喜

企业在发展到一定程度、一定高度后,就应该关注生态文明建设。因为企业不仅仅是以盈利为目的,也需要关注社会,关心国家发展,需要具备社会责任感。只有这样,才能保证一个企业的可持续发展。

大连市沙河口区人大代表、大连通信电缆有限公司
董事长兼总经理石加林

大部分的企业在发展的过程中都会有环保的意识。只要这个企业想做大做强,想树立品牌,那就肯定要将环保意识融入到自己的发展中去。这是企业基本的良心,是一个积极进取开拓创新的企业应该有的素质和社会责任感。环保意识,让企业走得更高、更远。

大连市沙河口区人大代表、大连友谊集团董事孙锡娟

GDP 要翻一番,就得调整产业结构,不要盲目发展,要学会逐步自我改变。企业转型是大势所趋,但企业转型过程中,也不能盲目开放,像石油开采等应给予限制,注重节约资源,把治理生态环境与发展中的矛盾有机地结合起来,通过科学创新,解决替代问题。

大连市沙河口区人大代表、辽宁元正资产评估有限公司
董事长蔡军

现在有一些政府部门办事手续繁琐,信息更新较慢,职能部门与企业在网络沟通方面很不畅通,给企业造成很多麻烦。像我们一些类似的企业,在资质、审核等方面,就遇到了沟通不畅、信息冗杂等问题。

大连市沙河口区人大代表、大连恒新电脑网络有限公司
董事长汪玉明

交通先行,城镇化建设与公司的生产经营紧密相关,而作为央属国有企业,服务地方经济建设是使命,更是责任。公司发展不仅仅是经济效益更体现社会效益。

四川省人大代表、中海沥青四川公司总经理张庆新

当前,食品行业从业人员整体素质水平不高,有些不法分子屡屡突破道德底线,以身试法,危及消费者身体健康乃至生命安全。行政执法部门一方面在对有证的食品加工生产厂家、经销商、餐饮店等的监管同时,更要调研、立法、出台规章制度对流动摊贩、无证经营小店进行常态化执法,不断地完善体制机制。同时,加大对食品安全、公民自我保护的宣传,政府对食品安全做得比较好的企业给予资金政策等方面的支持,减免审批环节。

四川省人大代表、成都红旗连锁股份有限公司
党委书记、董事长曹世如

四川的发展只靠一个城市是不可能的。要多级多点地发展。中国水电在四川,四川水电在凉山,凉山要打造中国水电第一州,必须要加快电网建设。凉山近几年工业发展非常迅猛,对电力提出了新的要求。要建设大电网、大平台、大枢纽,服务水电开发。要建设供电平台,服务好凉山经济高地。

四川省人大代表、国家电网四川西昌电业局局长何永祥

达州目前仍然是处于“吃饭财政”阶段。但我们不能坐以待援,要主动提升自己,积极向“发展财政”靠拢。主动解决财政问题首先是加强对外开放。欠发达地区的重要问题是对外开放滞后,对外开放滞后的最大问题是基础设施、思想观念滞后。只有对外开放才能打开发展之门。

四川省人大代表、达州市委书记焦伟侠

大量城市新移民短期内无力购买自有住房,解决北京市民住房问题的重点是解决好租赁住房问题,目前北京住房租金出现了明显较快上涨,应增加租赁住房供应,降低租赁支出负担。

北京市政协港澳台侨工作顾问、万科集团副总裁毛大庆

观点

向社会传递“两会”正能量

■ 一叮

全国政协十二届一次会议和十二届全国人大一次会议将分别于 2013 年 3 月 3 日和 5 日在北京召开。今年两会乃五年一届之首次,意义自不待言。十八大后,在新精神的引领下,全国各地各行各业积极响应,展现一派新气象。

年初,地方“两会”相继召开,与往年不同的是,在中央“八项规定”公布后,各地“两会”刮起了一阵新会风:没有红毯、鲜花,不再警车开道,报告短了、会期短了,资料薄了……百姓拍手称快。良好的作风建设,正在向社会传递着正能量。

改变的不只有会议形式,在各地地方政府描绘的 2013 年工作目标中,城镇化、民生等议题受到高度关注。安徽省提出未来五年城镇化率力争达到 55%;河南省提出未来五年城镇

化率要提高到 52%以上;云南省提出未来五年城镇化率要由目前的 39.3%提高到 48%。教育、医疗、就业、社会保障等词汇在政府工作报告中频频出现。同时,在报告中,GDP 目标也不是追求单纯的增长,多数省份都将生态文明建设提到重要的位置,“绿色”、“美丽”等形容环境的词和经济增长一并被提及。由此可见,“清新”、“务实”的会风已经成为全国倡导的新方向。

带有崭新面貌的地方“两会”无疑开了个好头。两会的影响力、重要性和特殊地位,可以对政治生活起到一种引导作用。因此,这种风气才带给人们更多的鼓舞和期待。期待这股新风能会风变成政风,促使社会各方面都能发生全新的变化。但是,也有人担心,两会新会风会不会只是一阵风?在昙花一现之后,一切如故?

在地方“两会”上,厉行勤俭节约反对铺张浪费成为会议最大的看点。

但这并不是新话题。2009 年,金融危机背景下的两会曾提到“节俭”,在当时也引起一定的反响。然而,节俭之风还是没有能够贯彻始终。

因此,常态化才是新风的最大贡献。要使各地“两会”新风中的要求成为所有代表在履职期间必须遵守的一项纪律,并强化监督,离不开制度建设。有必要建立一套长效的监督问责机制,保障相应禁令和规定能够畅通执行。对破坏这种制度执行的行为,要严厉查处。同时,媒体和群众的监督要到位,要勇于、善于捕捉和检举违反制度的现象。只有将问题制度化,才能彻底解决问题,而不只是“一阵风”。

另一方面,务实,清新的作风不单单是指减少奢侈浪费这一会议形式上的改变,政府部门提高办事效率,更好地为企业和人民服务更重要。“行政垄断、产权变革、财税体制、资源要素价格控制、政府对企业的过