

转用指标未下强行施工,农民表示很受伤

常山一起征地事件的调查



常山县澄潭村曾经绿色葱葱的田野如今已是面目全非

■ 本报记者 徐军

大量经过 20 年以上精心栽培的直生胡柚树被铲除,土地被填埋,面积达 200 亩以上, 而这一大片土地却没有获得任何合法的使用手续。常山县政府推动组建的特种纸产业园, 竟将

“如果该地块征转用获得上级批准”作为用地的依据,并强行施工。事实上,该县并不是没有土地可用。据衢州国土部门提供的资料显示, 至今仍有近 5000 亩土地批而未用,长期“休眠”。

近几个月来,浙江省常山县青石镇澄潭村这个被誉为“果中珍品、国

之瑰宝”的胡柚始产地,随着特种纸项目的进驻,绿色葱葱的田野如今已是面目全非。

胡柚原产地保护区不再受到保护,2006 年国家立项并投资数百万元设立的“农业综合开发项目”工程,也就此消失。

相关链接

衢州市截至 2012 年 4 月底,共有批而未用土地 4065 万亩, 其中前三年 2.24 万亩,在浙江省今年一季度主要经济指标排序中,衢州市前三年土地供应率在全省排后列。

据衢州当地权威媒体报道,虽然衢州的土地供应量在逐年减少,但批而未用的土地却非常多,总量达 5.78 万亩左右。从调查数据看, 批而未用的 5.78 万亩土地中, 已经征用但未供地的量最大,占了 74.4%以上,其他诸如批而未征、供而未用等情况也存在。

“没地用”成了许多地区、特别是发达地区经济发展的制约瓶颈。因此,各类土地违规行为屡禁不止。

采访后记

一个政府的征地行为,竟然建立在“如果”上,简直不敢让人相信,但它确实实在的在常山县发生了。没有得到转用指标,没有取得土地使用权,为了所谓的项目进度,就铲除村民果树强行填土施工, 既没有法理可依,也不是民生所需。

将自己的 GDP 政绩建立在群众的痛苦之中,起码不算是合格的政府官员。

拥有 5.78 万亩之多的批而未用土地,却要另辟蹊径征用其他上等农田,这样的行为, 起码可以说明,当地的规划是极不严谨的。

谋求经济发展,如果不能让百姓受益,那么,就称不上真正的发展,是被扭曲的政绩观在作祟。

实事求是,脚踏实地才能谋得长远发展;离开了法制轨道,就不可能有科学发展。任何钻政策空子,甚至无视法律的做法,都不可能走得很远。

土地被毁 征转用指标却仍在审批中

总投资 5.3 亿元, 占地 350 亩的常山特种纸产业园选址澄潭村,其中一期工程需建设用地 164 亩。为确保常山特种纸业项目能尽早落户, 今年 4 月, 在未与多户村民签订征地协议, 征地款、青苗补偿费等未落实到位的情况下, 当地政府强行推土回填, 将胡柚等农作物进行全面铲除。此举引发村民不满,发生了冲突,导致挖机被砸、人员受伤。

我国法律规定,农用地征转用,须经省级以上人民政府审批, 获批并取得用地指标后方可进入征地的

实施程序。而征地实施前必须先发布公告, 将批准征地机关、批准文号、征收土地用途、范围、面积以及征地补偿标准、农业人员安置办法、办理征地补偿的期限等一一告知。

很显然,未取得转用指标,就没有批准文号,也就无法公而告知。

村民们告诉《中国企业报》记者, 从去年 11 月得知土地将被征用,至今未见到有任何公告、公示,许多村民对开发商与村委会所签的协议也毫不知情。这一点,从村民出具的一份有百余名村民签字按手印的“控告书”上得到了印证。

不仅如此,澄潭村的村民对征地范围、面积也是一头雾水,就连常山县的各类媒体报道也没统一口径。有的报道中为 160 亩,有的却是 164 亩,而村民反映和记者现场观察,目前被填埋的土地面积远远超过这个数。

土地没了,但澄潭村的村民们至今不清楚政府的安置措施、征地标准、补偿依据是什么。

没有取得土地使用权,就意味着土地性质没有发生改变, 常山县特种纸产业园的征地行为就没有依据。

失去保障 补偿标准令村民不能接受

常山县澄潭村被征的土地,属耕地保护区内土地,有的还在当年国家立项的农业综合开发项目工程范围,道路、绿化、灌溉等配套设施一应俱全,可谓上等耕地。澄潭村没有其他收入来源, 靠的就是这片赖以生存的土地,对村民们来说,失去土地,必须得到后续生活保障。3 万元/亩的浙江省征地最低保护价,征的却是上等耕地,让他们无论如何不能接受。

村民们告诉《中国企业报》记者,澄潭村人均只有 3 分多地,只能

分得土地款 9000 多元,按现有的安置政策,每 5 分地才能安置一人,就意味着大部分人得不到政府安置,况且, 县政府至今都未提及社会保障、技能培训、失地安置、就业安排等方面的政策和具体落实措施。

另外,对于直生胡柚树每株 900 元, 嫁接胡柚树每株 100 元的地面附着物补偿费,村民们也深感不满。他们认为,没有经过评估,也没有和村民协商, 这样的补偿标准毫无依据,绝不认可。村民给记者算了这样一笔账:直生胡柚树经过 20 年以上

的栽培管理, 树产鲜果 250 公斤以上/株, 平均每株年产效益可达 500 元以上;嫁接胡柚树, 年产鲜果 150 公斤以上/株, 每株年产效益 200 元以上。

记者了解到, 澄潭村的胡柚亩产 4000 公斤以上, 年收入 6000 元以上, 种植棉花、蔬菜油菜等连种作物, 年收益也在 5000 元以上。这样的收入, 不说致富, 起码能让这里的农民活得很滋润。而如今, 100—900 元的补偿, 让他们彻底失去了原本平静的生活。

各有说辞 官方称未有重大负面反响

在《中国企业报》记者调查过程中,村民们曾多次提及向省、市、县各级领导和国土部门反映过此事, 也曾与政府部门交涉多次, 但一直没有结果。

事实上, 自去年 11 月开始征地调查以来, 纠纷一直不断, 特别是今年 4 月政府强制进行土方回填施工, 冲突不断升级。据记者了解, 对于该项目的征地行为不满或反对的村民虽不是多数, 但反响强烈的也不在少数, 就算签字同意的村民中, 也颇有微词。

然而, 常山县政府和相关部门却是另一番说辞。在回复浙江省省长信箱的群众投诉时, 当地政府称, 征地工作程序到位、工作细致, 工作进展较为顺利, 对部分信访人的诉求, 也耐心细致地做了解释, 消除了信访人的误解, 当地村民未有重大负面反响。

记者发现, 整个信访回复报告, 对强行施工引发的 10 余次群体冲突事件只字未提。对未取得项目用地征转用审批的情况下, 强制填土施工的事实更是避而不谈。

“由于该地块征转用正在审批, 征

地调查也在进行, 如果该地块征转用获得上级批准, 常山县将及时按征地的相关规定, 在第一时间及时支付征地款、青苗补偿费用。”记者就这一问题采访常山县政府, 收到的回复材料这样写道。

记者截稿前得到常山国土部门告知, 这块土地的转用申请, 已于近日获得浙江省政府的批准。由此可见, 之前的征地回填的确没有任何法律依据。就该项目的土地转用审批、用地指标、环评、立项等情况, 本刊将予以继续关注。

“改革开放十大成就”木雕亮相杭州

■ 李春霞

胡锦涛同志在党的十八大报告中指出:“文化实力和竞争力是国家富强、民族振兴的重要标志。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。”

作为东阳文化产业的重要组成部分, 东阳木雕鬼斧神工, 列全国“四大木雕”之首, 为首批国家级非物质文化遗产保护项目, 是东阳文化实力的象征。12 月 13—17 日, 浙江省首个在杭州举办的县级市工艺美术大展——“东阳工艺美术 2012 杭州大展”在杭州和平国际会展中心举办。一组反映中国改革开放 30 余年巨变的“改革开放十大成就”大型木雕组雕, 成了大展的最大亮点。

此木雕组雕, 利用东阳木雕传统的平面深浮雕技艺, 以柚木为雕材, 配以全花梨木制作框架, 把“春天放歌”、“小岗手印”、“商品经济”、“乡村新曲”、“雪域天路”、“鱼水情深”、“高峡平湖”、“世博会会”、“拥抱海洋”、“神九问天”等中国改革开放十大里程碑式事件, 浓缩在 3 米高、60 米长的 10 座大型落地屏风中。

东阳木雕工艺, 出类其中, 拔萃一枝。据悉, 杭州雷峰塔的大型木雕壁画《白蛇传》, 江苏灵山梵宫木雕装饰, 香港回归时浙江省政府赠送香港特别行政区的礼品《航归》等都出自东阳木雕艺人之手。如今, “改革开放十大成就”大型东阳木雕组雕的诞生, 打破了长期以来东阳木雕以古典形象为创作对象的传统, 首开了木雕作品以现代事件为题材的先河, 成为东阳木雕史上的又一大创新和亮点。

一幅木雕刻画一个故事, 一幅木雕展现一段历史。《春天放歌》是组雕的开篇之作, 点题之作, 以唱响“春天的故事”为主题, 歌颂改革开放的伟大成就;《小岗手印》还原的是分田到户期间的一段农村历史;《商品经济》表述了中国从“产品经济”到“商品经济”的艰难蜕变;《乡村新曲》是改革开放以来农村旧貌换新颜的缩影;《雪域天路》讲述的是青藏铁路的故事;《鱼水情深》镌刻了一幅感人的军民关系图……

东阳木雕代表人物、亚太地区手工艺大师、中国工艺美术大师、此次“改革开放十大成就”大型东阳木雕组雕的总设计师陆光正表示, “改革开放十大成就”大型木雕组雕取名为《春天的故事》, 由 30 多位东阳木雕界的大师级人物联袂创作, 寓意国泰民安、时和岁丰、文化昌盛之主题, 是东阳木雕界对中华文化盛世的讴歌。

浦发银行舟山分行成立 200 亿元授信助力海洋经济

■ 林阿英

12 月 12 日, 上海浦东发展银行舟山分行正式开业, 标志浦发银行在 12 家全国性股份制商业银行中, 率先在浙江全省地级市实现了网点全覆盖。同日, 上海浦东发展银行与舟山市在舟山群岛新区举行战略合作交流会。浙江省副省长朱从玖出席交流会, 浙江省副省长、舟山市市委书记梁黎明, 上海浦东发展银行行长朱玉辰分别在会上致辞。

浙江舟山群岛新区于 2011 年 6 月 30 日经国务院正式批准设立, 是我国首个以海洋经济为主题的国家战略层面新区, 承担着深化海洋综合开发、大力发展海洋经济、为海洋强国战略探索新路的历史使命。浙江省副省长、舟山市市委书记梁黎明表示, 新区的开发开放、先行先试, 离不开金融要素的强大支撑和金融领域的改革创新, 浦发银行作为首家在舟山设立分行的全国性股份制商业银行, 并与新区开展战略合作, 对新区做强做大金融产业、加快开发建设步伐, 必将起到十分重要的推动作用。

百业兴则金融兴。上海浦东发展银行行长朱玉辰在致词中表示, 上海与舟山一水之隔, 舟山具有独特的区域优势和海洋优势, 浙江舟山群岛新区设立后, 舟山经济社会发展的潜力将进一步显现, 对金融服务的需求也将不断增强。浦发银行始终坚持把金融支持实体经济作为工作的出发点落脚点, 将积极融入舟山海洋经济发展的行列, 为浙江新一轮发展提供更大的金融支持。

据悉, 浦发银行将会把上海在国际金融中心和国际航运中心建设中集聚的资源要素引入浙江、引入舟山, 依托专业业务优势, 在信贷支持、产品创新、优质服务等方面对舟山港口物流、船舶修造、海洋生物医药等领域的发展“量身定做”金融服务方案。还将把舟山作为该行金融创新的试验区, 在适合舟山海洋经济以及其他行业发展特点的金融创新方面先行先试、优先支持, 积极参与舟山群岛开发和重大项目建设, 把浦发银行的自身发展与新区建设的金融需求有效结合。

舟山市市委副书记、市长周国辉与浦发银行杭州分行行长赵嵘嵘代表双方签订政银战略合作协议。浦发银行杭州分行将在今后五年内向舟山港综合保税区、港口物流、海洋运输、船舶修造、海洋生物医药、临港先进制造业、海水综合利用、中小企业等领域提供不少于 200 亿元授信支持。同时, 浦发银行舟山分行还向舟山市人民教育基金会进行了捐赠。

出席战略合作交流会的还有浙江省政府副秘书长、省金融办主任丁敏哲, 浦发银行副行长商洪波, 中国人民银行杭州中心支行副行长郑南源, 浙江银监局副局长傅平江等。

遗失声明

杭州京泰广告有限公司遗失杭州市工商行政管理局下城分局核发的税号为:33010079093240X 的税务登记证副本一本, 声明作废。

2012 年 12 月 12 日