

河西区：幸福指数升上来



陈塘科技商务区服务中心

■ 彭飞 张燕丽

房地产占据主导地位、拼土地资源、单纯依靠固定资产投资拉动经济、忽视教育医疗卫生等民生投入,这些当前普遍存在于国内许多城市的通病,正日益显示出其发展的不可持续性,带来严重的社会问题,成为社会建设的障碍。然而,在天津市,有这样一个城区却早已向传统的城市发展理念发起挑战,他们率先在区域发展、环境打造、国计民生等领域展开新的探索,不断创新的发展理念带来区域发生深刻的变化,改革的成果普惠广大人民,幸福指数不断攀升——这就是天津市河西区。

经过几届班子接力棒式的持续奋斗,河西区在政治、经济、文化、国计民生等领域逐渐成为天津的领跑之区。数据显示:截止到2011年底,河西区的区域经济总量从2006年的314亿元上升为585亿元,五年翻了近一番;三级财政收入由27.7亿元上升到74.4亿元,其中,区级财政收入从13.6亿元上升到37.3亿元,均为五年前的2.7倍。

日前,天津市河西区长彭三接受了记者的专访,自信与自豪感不时闪现于他的言谈之中。谈及河西区的发 展,彭三说:“我认为抓住了三个方面的主线工作:第一条线是以规划引领,抓产业结构的升级调整。第二条线是注重中心城区的生态宜居环境打造。第三条线是注重把改革发展的

成果普惠于民。特别是围绕城市居民关注的教育、卫生、就业、低收入群体救助等做好工作。抓好这三条主线,使河西区五年来快速成长,一跃成为天津市政治中心、商务办公中心、文化中心、对外交流的窗口,实现华丽转身。”

产业结构优化升级

彭三介绍说,回顾“十五”末、“十一五”初期,在河西区的产业结构中,工业生产总值还占区域经济总量的26.7%。经过五年的发展,到2011年末,河西区的第二产业占区域经济总量比重已经下降为19.9%,第三产业比重达到80.1%,其中房地产业的比重只占区域经济总量的6.2%。现在最健康的、最能体现河西区产业结构优质性的是金融、商务服务、教育培训、中介咨询服务、货运代理等新兴的生产服务行业,占据了半壁江山。金融业国内生产总值占全区GDP比重达52.8%。这样的产业结构使河西区面对国际金融危机、宏观经济下行的大风大浪,增强了抗风险能力。目前,这里银行业的发展呈现出增长的态势,带动律师、会计师、评估、典当、拍卖等产业也向河西区高度聚集。

这些成果的取得,得益于早在“十五”末开始的河西区经济功能区建设,特别是将顺势而为、主动调整、持续调整的理念贯穿于经济功能区规划建设的始终。

生态武清的打造

环境体现一个地区的吸引力、竞争力和可持续发展能力。近年来,武清区始终坚持不懈地推进环境建设,按照全市巩固发展奋战 900 天环境整治成果的部署,分为新城、重点乡镇、主干道路沿线和全部村街四个层次,开展了新一轮综合治理,新增造林 3.5 万亩,新建城市绿地近百万平方米,武清自然生态、现代靓丽的环境特色得到新的提升。尤其是借助全市实施郊野公园的有利契机,高标准实施了总长 15 公里的北运河综合改造工程,在全面提升亲水生态景观的同时,规划发展沿线观光旅游、设施农业、林果经济和特色村庄经济,形成了“水清、岸绿、景美、游畅”的滨河景观带、产业带,千年流淌的大运河焕发出了新的活力。

率先发展“城市化”战略

近年,武清经济社会始终保持快速发展势头,综合实力处于天津市第一集团位置。对此,张勇书记说,我们把城镇化作为关系全局的大战略,集中打造以武清新城为龙头、新市镇为支撑、新农村为基础的

2002年,河西区敏锐地意识到银行金融业自发迁址到友谊路,意味着他们对该区域商务环境的认可,于是及时做出了友谊路金融商务区的规划并开始有意识地进行政府引导。截至目前,河西区已经聚集了天津市80%的内资银行。

此后,河西区第二个以规划引领经济功能区发展的成功案例就是陈塘科技商务区。坐落于河西区的陈塘老工业区曾汇聚了冶金、化工、机械制造等一大批工业企业。

陈塘科技商务区规划建筑面积约282万平方米,是天津市中心城区唯一一块整体开发的产业园区用地。2008年,市政府批准将其作为河西区的土地平衡试点项目。陈塘科技商务区在功能上定位为“总部基地,北方高新技术服务核心区和天津的文化转输中心”。

打造生态宜居环境

作为中心城区,天津宾馆、宾馆大礼堂、梅江生态居住区等天津市重要的政治、经济、文化等活动场所都坐落于区内,这里道路骨干网较多,有四条河道穿过。一度,作为老工业基地,城市基础设施欠账多,道路、湖泊、水体、绿化各方面基础设施建设比较差。河西区政府思考着:如果以一个系统工程来推动城市环境和基础设施,一定会为区域发展赢得好的空间。

经过多方研究考察,2005年河西

城乡一体发展格局。

他们还以开发开放为基础提升水平。武清长期致力于把抓大项目、好项目作为推动区域快速发展的强力抓手,项目建设顺利推进。通过开展“抓开工、抓投产、促落实”专项督察,全区新签约项目开工率达到80%,总投资 1266 亿元的 94 个市级重点项目全面开工,64 个竣工投产。

以产业优化升级铸就高端

近年,武清区还着力实施了产业结构优化升级。一是大力发展高新技术产业。依托产业龙头项目,引进培育配套关联企业,加快构筑主导产业集群。通过强化政策引导和扶持服务,大力发展科技型中小企业、科技“小巨人”,加快孵化转化载体平台建设。同时,加强与科研院所和高等院校合作,对接海外人才创业“千人计划”,着力引进产业转移、成果转化和创新创业项目。

建成天津大学等科技成果转化基地。二是推动现代服务业跨越发展。以武清新城西部新区、下朱庄片区和西北部功能新区为重点,规划建设以总部经济和金融商务为主体的服务产业园区。

三是积极发展都市型农业。建

区率先提出要创建国家卫生城区。

经过三年艰苦努力,2008年,河西区在全市中心城区率先成功创建国家卫生区。在涵盖了水体、饮食卫生、空气、环境等 515 项指标上达到国家标准。

通过以环境兴区为引领,河西区加快构建独具特色的国际化、现代生态宜居高地,被联合国开发计划署等 6 个国际组织授予“跨国公司最佳投资城区”称号。

发展成果普惠于民

在推进区域经 济又好又快发展的同时,河西区五年来,不断加大向教育、卫生、就业、住房等民生事业的投入,全区财政用于民生方面的支出累计达 45.1 亿元,年均增长 17.1%,全面提高居民群众生活水平和质量。

教育优势得到巩固扩大,发展更加优质均衡,完善学前区域联动、小学教育发展联合学区、中学一对一互助和教师柔性流动机制。河西区作为天津市中心城区唯一候选区上报教育部参评全国教育工作先进区。

针对备受关注的“看病难、看病贵”问题,河西区率先实施社区卫生服务综合配套改革,推行社区卫生服务标准化建设,新建、改扩建 12 个社区卫生服务站,68 个社区卫生服务站,布局合理的“15 分钟社区卫生服务圈”基本形成。

成农科院创新基地和高村滨海农业示范园,启动亚泰兰海现代农业产业园建设,打造现代农业发展亮点。

民心工程是稳定之基

城镇化发展不可避免带来一些社会问题,如何解决?武清区注重加强基层社区建设,加强基层党组织建设,发挥基层村委会和基层党组织的作用。引导社区居民在生活方式、就业观念、社会行为等一系列问题上实现转变。新农村建设和基层党组织发展二者相互促进,实现了和谐稳定的发展。

国计民生是稳定之基、和谐之石。武清区深入实施民心工程,把惠民生、促和谐作为发展的出发点和落脚点,在过去 5 年民生投入累计达百亿元的基础上,着力解决群众最关心、最直接、最现实的突出问题,协调推进社会事业发展,让广大群众及时享受发展成果。

通过加大惠民工程实施力度,推进完善社区各项服务功能,切实帮助社区居民解决一些实际困难和问题。

“京津之翼,生态武清”,在不断的创新、发展中,一个转型升级的武清区已经亮相国际舞台。

武清区 京津之翼的腾飞之旅



武清区区位图

■ 彭飞 张燕丽

伴随着改革开放的不断深入,天津市的区县经济开始一枝独秀,焕发出勃勃生机。一些区位优势独特、自然条件优越的区域,已率先打破传统的二元经济结构的束缚,以创新的思路,走出一条优化产业结构、创新社会管理、构建创新型社会的道路,探索出城市化发展的新路径。天津武清区就是其中的一个代表。

十八大代表、天津市武清区委书记张勇向我们介绍说:努力把区位、交通、生态等综合优势切实转化为自身发展的竞争优势,是武清抢占区域发展先机的前提和基础。

武清区区域面积 1574 平方公里,辖 29 个乡镇街道,人口 95 万。天津市九次党代会以来,武清坚持以科学发展观为指导,抢抓滨海新区开发开放战略机遇,大力实施城市化为主导的率先发展战略,着力建设京津之间最具实力和竞争力地区,全区经济社会实现又好又快发展。今年 1—9 月份,实现地区生产总值 400 亿元,同比增长 26.9%;实现固定资产投资 385 亿元,增长 34.7%;三级财政收入实现 129 亿元,增长 34%;农民人均纯收入 14023 元,增长 15.7%。

东疆港:27 个月建设“政策高地”



俯瞰东疆港

■ 彭飞 张燕丽

当第一架产自天津的空客 A320 飞机交付使用的时刻,我们为中国制造能力的提升而自豪,如同任何进步都会伴随着新的挑战,第一架天津总装的空客 A320 也给我们带来了新的思考。据悉,这架空客 A320 飞机已由奇龙航空租赁有限公司购买,并转租四川航空公司。奇龙是一家具有中资背景的公司。当制造、投资、运营等几乎所有业务都是中国公司开展的时候,没有理由给国外分一杯羹,但是,现实是我们的飞机租赁公司要远赴大洋彼岸的爱尔兰注册,因为按照中国已有政策,飞机租赁业务难以开展。

“现在的改革都是深水区的了。改革开放 30 多年,能给的政策,从国家层面来说全给了。今后的改革任务更艰巨,都是些看不见、摸不着底的区域。”这是我们采访天津东疆保税港区管委会主任张爱国时他发出的感叹。

为什么中资飞机租赁公司多数到国外注册?为什么多数中资船要挂外国旗?除了税收流失的损失外,一旦遭遇事故或某些国家政局变动,中国政府将难以介入维权,属于中国的资产将面临危险。这些问题,企业其实都有考虑,但当政策瓶颈与企业利润遭遇的时候,他们还是出于利润的考虑而甘冒风险。

解决这些瓶颈的制约,解放生产

力,让市场释放出更大的活力是当务之急。近年,天津东疆港积极探索港口政策的“深水区”,“先行先试”,在一些关键领域相继取得突破,并致力于将东疆港打造成一个“政策高地”。

航运中心的产业链前提

张爱国主任说,国务院给天津的定位是北方航运中心和国际物流中心,因为要建立这样两个中心,所以 2006 年 8 月 31 日国务院批准设立东疆保税港区。东疆保税港面积 10 平方公里,包括了东疆港区规划的物流加工区和码头作业区的一部分。2007 年 12 月 11 日,保税港区一期 4 平方公里正式封关运作,2012 年 8 月 18 日,东疆保税港区整体封关验收工作已经完成,全国最大的保税港区全面运营。

港口是航运核心要素。但是,是不是有了港口就一定是航运中心了?张爱国主任回答说:恐怕还不是。他说,一般将航运产业分为上游、中游、下游产业。下游产业实际上是末端,那就是码头装卸。中游是船舶运输。上游是围绕着整个行业的服务,包括航运金融、船舶交易、船舶指数、航运法律、航运教育等等。从下游产业或核心要素看,中国的港口已经做得非常之大了。全球十大港口中有七大港口是中国的,但是,到目前,能真正称为国际航运中心的港口我们还没有。

破解政策制约

针对存在的一系列问题,东疆保税港区充分利用国家赋予的先行先试政策,结合东疆的功能特点,认真研究并起草了《关于北方国际航运中心核心功能区建设方案》,2009 年 2 月 10 日,天津市政府向国务院上报了这个方案。

2011 年 5 月 10 日,经过 27 个月的努力,在完成 9 个国家部委的会签后,国务院以国函〔2011〕51 号文批复《天津北方国际航运中心核心功能区建设方案》。5 月 19 日,国家发改委印发《天津北方国际航运中心核心功能区建设方案》。

方案赋予东疆保税港区国际中转、国际配送、国际采购、国际贸易、航运融资、航运交易、航运租赁、离岸金融服务等八大功能,并给出东疆四个方面的试点:一是国际船舶登记制度的试点,二是国际航运税收政策的试点,三是航运金融政策的试点,四是租赁政策的试点。有了这四个试点,东疆成为国内所有的海关监管区中政策最优越的保税港区,同时也使东疆港向自由港转型迈出了坚实的一步。

“政策高地”凸显竞争优势

目前,东疆在全国保税港区中

具有较强竞争优势,虽然在经济体量上不是最大,但在功能创新方面已经显现优势。

今年,东疆经济保持了高速增长,主要经济指标均超进度完成全年任务。2012 年东疆计划完成 GDP24 亿元,1—7 月份共完成 14.9 亿元,增长 101.7%。全年计划完成税收收入 7.2 亿元,1—7 月份完成 6 亿元(地方留成 3.85 亿元),增长 107%。全年计划完成进出口 34.7 亿美元,1—7 月份完成 29 亿美元,增长 163%。全年计划完成实际利用外资 1.5 亿美元,1—7 月份完成 1.2 亿美元,增长 80%。全年计划完成固定资产 180 亿元,1—7 月份完成 102 亿元,增长 30%。截止到今年 7 月,东疆累计注册各类企业 1004 家,注册资本 652 亿元,其中内资企业 898 家,外资企业 106 家,企业的平均规模 6000 万元人民币。

总结东疆的发展,张爱国认为:“没有政策的突破,我们将永远难以做大做强。从功能来讲,有开发区、保税区、高新区,这些区域已经发展很多年了,政策允许做的在其他区自然都做了。东疆从 2008 年才开始起步,我们在设施、资金、实力的竞争上没有优势。因此,我们要靠政策创新上水平。政策的落实、政策的突破是我们工作的重心,这样才能带来区域的发展。”