

# 十年“国”“民”进退“四段论”

十六大以来中国企业改革发展述评之八

本报记者 李岷

近十几年来,在中国的经济发展中,“国有”和“民营”两种经济成分从此消长到相互融合,经历了一个曲折的过程。在每一个具体的阶段,不论是“国退民进”,还是“民进国退”,似乎都不缺乏质疑声。

什么该进什么该退,什么是对什么是错,国人一直在这种进退维谷的两难心境中纠结、挣扎。

中国企业研究院首席研究员李锦对此有着独特的视角:中国企业这些年的发展历程大体经历四个阶段,就像一部交响乐,时而悲怆时而平淡,时而激昂时而舒缓,“国有”和“民营”的一进一退,一起一伏,都是紧密相连,需要人们用心来体味和感悟。没有必要把每个阶段硬割裂开来,非评出个是与非。

## 国退民进

**计划经济体制下国企面临转型,非公有经济成为市场竞争主体**

20世纪末,长期计划经济体制下的国有企业已经步履蹒跚、积重难返。1998年的亚洲经济危机,更将大量国有企业置入破产的境地。看似万劫不复的国企,只能静待浴火重生。于是,非公有制经济成分承载着激活中国经济的历史使命,呼之欲出。

1999年3月,九届全国人大二次会议的宪法修正案,正式把社会主义的基本经济制度确定为“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”;把非公经济地位由原来的“补充”确定为“重要组成部分”,非公有制经济正式成为市场竞争的主体。

半年后,中国共产党十五届四中全会提出“有进有退”、“有所为,有所不为”。全会《决定》指出:“国有经济需要控制的行业和领域主要包括:涉及国家安全的行业,自然垄断的行业,提供重要公共产品和服务的行业,以及支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业。”

一系列在经济布局上的顺势而为构成了中国经济走出低谷的重要体制基础,民营经济的春天瞬间姹紫嫣红。1998年年底,全国私营企业共创产值5853.25亿元,比上年同期增长49.22%;实现营业收入5323.75亿元,比上年同期增长71.92%。

这种高歌猛进的国退民进势头一直持续到2003年。其间,在国有企业腾挪出的空间内,民营企业纵情地



CNS供图

欢歌。据悉,潘石屹1997年退出万通单飞时,颇为落寞。1998年,房产新政陆续出炉。阳光普照下,他在北京的SOHO商住楼盘柳暗花明,于是,一代房地产大鳄从此诞生。顺势崛起的房地产大佬不止潘石屹一人,杨国强、王健林、许荣茂等等都曾受益于此番的政策调整,并迅速积累下不菲的身价。

作为时代的新宠,民营新贵们可谓占尽“天时、地利、人和”。然而,正所谓“几家欢乐几家愁”,这个时代在起飞的同时,也留下许多无奈的印记。曾几何时,分流、下岗成了流行词,下岗工拿着小马扎坐在交通要道上设置路障或者围堵政府大门,成了每个城市都有的灰色风景;曾几何时,国企纷纷被以萝卜价“论堆”卖出去,众多国企负责人一夜之间如囊中取物般改头换面成私营企业家……

历史就是如此无情,常常在旧人哭中成就着新人的笑。

## 国民分进

**面对全球竞争,私有化浪潮步伐放缓,国企再次雄起**

国有企业的倒闭潮成就了民营企业的盛宴。1998年至2003年,民营企业充分分享了这场“最后的盛宴”。但天下没有不散的宴席,在“国退民进”迅猛推进的过程中,国有资产严重流失的现象越来越被人们诟病。

2003年3月,十届全国人大一次

会议第三次会议表决,设立国务院国有资产监督管理委员会。设立目的主要有二,一是探索政企分开、政资分开的国资管理体制;二是为了切实加强国有资产的管理,实现国有资产的保值增值,防止国有资产的流失。

2003年4月,MBO模式被叫停。MBO(Management Buy-Outs)即“管理者收购”的英文缩写。经济学者在肯定MBO优势的同时明确指出,在MBO操作中,企业高管们既是国有股卖家又是买家,角色冲突,若监管不力会使国有资产流失。

中国的私有化浪潮步伐放缓,除了防止国有资产流失、保持社会稳定这些重要原因外,还有更深层次的世界经济背景。2001年,中国加入WTO,跨国公司大举进入。这些有着上百年甚至几百年历史的资金雄厚的企业,在中国攻城略地、所向披靡。此时的中国经济,除了面对国企的效率低下,更要面对外企的虎视眈眈、民企的孱弱无序。鉴于此,迅速将余下的国有经济存量做大做强,可谓大势所趋。

2002年—2007年,在不断调整的过程中,忍辱负重的国有企业再次雄起。这期间,国有及国有控股工业企业资产总额从89095亿元上升至158188亿元,年均增长12.2%;利润总额从2633亿元上升至10795亿元,年均增长32.6%。尤为值得一提的是,国有企业增长质量不断提高,资本回报率由1998年的0.8%快速提高到2007年的14.1%。

有人将2003年定义为“国进民

退”的开始,北京大学国家发展研究院院长周其仁表示,要慎下“国进民退”的结论。因为市场竞争之下,任何经济主体都有进或退的可能性。

李锦认为,2003年应该是“国民分进”的开始。数据显示,2002年,国有工业产值在国民工业总产值中的比重为40%;2007年,为29.5%,下降了近10%。但是,在石油和天然气开采、烟草制品及有色金属冶炼及压延加工等行业国有经济比重明显上升。由于这些行业伴随着新一轮经济增长周期利润迅速增加,惹下口舌也就不足为怪。

## 国进民退

**经济危机下,一大批国企成长为航母级世界企业,成为振兴经济的中坚力量**

2008年,全球经济危机突然来袭,各国应接不暇。随着中国政府刺激经济计划的出台,“国进民退”的提法在瞬间被放大,成为社会热议的焦点。

2009年2月,为配合4万亿投资计划,国家相继出台汽车、钢铁、造船、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造、电子信息和物流十大产业调整和振兴规划,国有企业成为贯彻实施振兴规划的主要力量,同时也成为振兴规划的最大受益主体。数据显示,在4万亿投资计划中,90%的项目被国有大中型企业收入囊中。

(下转第十二版)



# 西电集团:五年九登全球之巅

本报记者 闻笛 孙颖

中国工程院院士、国家电网电力科学院名誉院长薛禹胜曾指出:“特高压技术是世界能源输送方式的重大变革,将对人类高效、绿色、安全使用能源产生深远影响,同航天技术、高铁技术一样,是中国‘十一五’期间对世界工业发展做出的重大贡献。”

特高压对于中国乃至世界电网技术而言,都无异于一次科技革命。而在场变革中,西电集团用自主创新理念全面推动了中国输变电装备技术进步,为中国输变电装备制造和国家经济建设做出了积极贡献。

## 技术突破 产品领先世界

仅仅在最近的5年,西电以电网电压升级和直流输电等发展为契机,以交直流特高压输变电成套设备等高端技术开发为核心,在特高压输配电网重大成套装备、产业链上游关键部件、核心材料与工艺方面取得重大突破,“十一五”期间,共完成重大技术开发412项,其中国际领先水平42项、国际先进水平184项,国内领先87项,至少创造了9个全球第一,荣获国家科技进步奖5项,其中一等奖3项、二等奖2项。

2010年一年,西电集团就实现了多个重大产品技术创新突破。几年来,西电集团累计申请专利685件,专利申请数是前20年总和的7倍多,其中发明专利164件,特高压专利近60件,年平均增长83%,申请PCT专利1件,实现了国际专利申请零的突破。

过去5年,中国全面掌握了特高压输电核心技术 and 全套设备制造能力,相继建成投运3条可实现大规模、远距离送电的特高压交直流输电线路。依托一系列重大工程,中国输变电设备制造业用短短几年时间,走过了发达国家15至20年的道路,并实现了全面超越,在世界电网科技领域实现了“中国创造”和“中国引领”。

## 自主创新 打破世界纪录

在中国电网飞速发展的同时,作为中国电气百强之首的西电集团,在特高压建设方面进行了大量的研发和投入,多项技术填补国内外空白。

西电集团是国内唯一涵盖几乎所有一次设备和部分二次设备的企业,也是国内唯一一家具有输配电网一次设备成套生产能力的企业,拥有最为完整的产品组合。产品涉及13大类,380多个系列,有2750多个品种。近年来,西电集团屡屡挑战高技术,并不断在电压等级最高、输电距离最远、输电容量最大的输电线路工程中彰显企业实力。

半个世纪以来,西电集团通过不懈努力,成功走出了一条自主创新之路。

2011年,在中华人民共和国成立61周年之际,西电集团制造的世界首台1000KV 1000MVA双柱结构、单柱容量500MVA特高压自耦变压器成功通过了全部例行试验,各项性能指标均达到了国际领先水平,打破了国际上特高压变压器单柱最大容量334MVA的世界纪录!

同时,该集团另一项打破世界纪录的2F17A-1100/Y6300-63特高压开关设备也顺利研制成功。这两项特高压产品均由西电集团自主研发生产。产品的研制成功标志着中国特高压工程建设技术创新取得新的重大进展,装备制造业自主创新成果得到了巩固和发展,使中国在这两个领域走在了世界的最前端。

主办: 凤凰视频  
v.ifeng.com

联合主办: cnex  
中国十大年度人物评选

首届

# 凤凰纪录片大奖



凤凰性情·纪录温度·2012

具体详情请登录 <http://v.ifeng.com/documentary/jilupiandajiang/>