

# 分配体制改革： 启动消费战略迈出实质步伐

■ 本报记者 李金玲 特约记者 祝辉

历时8年争议,备受期待的《收入分配体制改革总体方案》(简称《方案》)推出终于有了时间表。据悉,国家发改委已经完成了《方案》初稿的起草工作,目前正在深入征求部级以上官员的意见,今年10月或正式推出。

据透露,《方案》共涉及十大问题,包括居民收入在国民收入分配中的比重、工资正常增长和最低工资标准、国有资本经营预算与收益分享制度、公共资源出让收益的全民共享机制、高收入者的税收调节、国有企业金融机构高管人员薪酬管理以及公务员津贴补贴和事业单位绩效工资等。

而更让公众关注的,则是该《方案》在实际生活中能否真正被落实,在收入分配上将有多大改变。

## 贫富差距悬殊,各种社会问题凸显

“我认罪,但这样至少能先让妻子不死。”今年7月,为了挽救患尿毒症的妻子,通过私刻医院公章而为其换取透析机会的北京人廖丹,在法庭上做出了如上的表述。因妻子没有北京户口不能享受医保,巨额的医疗费让廖丹选择了铤而走险。

今年8月,云南曲靖市年仅5岁的余贤与另外12名小伙伴“替父讨薪”的悲喜剧纷纷被各大媒体报道,人们唏嘘之余,是对不断上演的“农民工讨薪”事件的悲悯和无奈。

“讨薪”、“抗拆”、“看不起病”……专家指出,这些与我国飞速增长的GDP形成强烈反差的关键词,折射出一个简单的问题根源——分配不公。

著名财经评论员余丰慧在回复《中国企业报》记者的邮件中表示,严重的贫富悬殊对一国经济发展形成的制约和打压情况是相当严重的,中国目前正在面临这个现实问题。当前我国经济遇到了前所未有的困难,而解决这一困难的根本出路在于扩内需、促消费。但是,巨大的贫富悬殊使得掌控社会大部分财富的少数群体消费意愿不强,而消费意愿强的大多数中低收入群体却没有能力消费。加之社会保障不健全对消费的制约,使得我国消费始终难以启动,特别是在当前急需应对经济下滑的关键时期,暴露的异常突出。

据国家统计局2004和2008两个统计年度的数据显示,1992—2004年劳动者报酬占GDP比重从54.6%下降到47.1%。2004—2008年按新口径,劳动者报酬从50.6%下降到47.9%。

数据显示,我国收入最高的10%群体和收入最低的10%群体的收入差距,已经从1988年的7.3倍上升到目前的23倍。基尼系数已达到0.445,逼近警戒线。

## 改革思路是“提低、扩中、调高”

在提及“收入分配改革”时,媒体和学者们几乎都用到了这个词——迫在眉睫。

国家发改委将具体改革思路提炼为“提低、扩中、调高”,逐渐由“哑



CNS 供图

专家指出,收入分配改革绕不开对既得利益群体的利益切割。首先,政府应该带头自觉割舍其既得利益,让利于社会,让利于民,让利于其他经济细胞。特别是在当前稳增长的关键时期,政府更应拿出壮士断腕的决心,实施大幅度的减税降费措施。

铃型社会”向“橄榄形社会”(即中等收入群体增大,两端收入群体缩小)过渡。道理很简单,但简单道理背后却暗藏着复杂的原理。

按照地方政府以往措施,提低主要是提高当地最低工资标准。有观点认为,此措施短期内确实缓解了低收入群体的燃眉之急。但与之相随的负面效应便是CPI的走高,换言之,最低工资标准的“水”涨了,居民消费价格水平的“船”也高了,通胀通道由此打开,低收入群体生活水平依然维持原状。

而提及调高,人们迅速将矛头对准了国企高管、公务员、煤老板等垄断各方资源的高收入人群。这类群体作为利益既得者,把握着各路资源,牵一发而动全身。并且,这部分人还只是高收入群体中的显性人群。灰色收入,不露富使得一部分隐性高收入群体淡出人们的视野。据

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁所作的“灰色收入”研究报告显示:2008年中国居民收入当中的灰色收入规模大约在5.4万亿元,约占当年GDP的17.2%。换言之,2008年有超过1/6的居民灰色收入无法在统计数据中体现出来。

中投顾问宏观经济研究员白明鸣认为,《方案》出台后,对人民的收入分配体制比以往改变不会非常大,但在“提低、扩中、调高”中将会有一个宏观把握。

《中国企业报》记者在对相关专家进行采访中得到的建议是:扩中是收入分配改革中较容易推进的进程。毕竟,在社会经济总量既定的假定条件下,被有效分流出来的高低两极人群,会逐渐向中等收入群体聚集。

白明鸣表示,扩大中等收入一方面可以通过政府的补贴,提高劳动者的工资水平,发展教育;另一方面打破垄断,减少巨富。中等收入人群主要是收入达到中等水平的人群,主要指一些能够满足温饱问题,有一定储蓄,但又不能经常进行高消费的人。

更为复杂的是,相比人与人之间收入的调整,区域之间、产业之间、城乡之间的收入差距则更是分配改革无法绕过的门槛。有数据显示:我国城乡居民收入差距由1998年的2.52:1,扩大到2011年的3.13:1。

## 专家:政府应实施大幅度减税措施

正是由于上述各种问题的存在,使得人们非常渴望有关部门能够开出一张“良方”,能够真正有效医治居民收入分配体制中的顽疾。也正是因为这种诉求之强烈,人们对《方案》的出台已经期待良久。

但是,这张“良方”从2004年酝酿,到2007年、2009年两次上报国务院,直到日前才传出即将出台的消

息,可谓“千呼万唤始出来”。有媒体质疑其如同打了8年的“持久战”。

白明鸣对《中国企业报》记者分析指出,首先《方案》牵涉的方面很多,需要接收及整合多方面意见;其次要调节《方案》中不同利益集团的利益,缓解矛盾。同时,《方案》的改革是创新之举,需要观察市场的变化,谨慎处理。

不过,也有观点认为《方案》的出台无异于一场博弈。要用一纸方案将各方利益统筹起来,并非一日之功。博弈各方往往会利用自己的既定优势资源来打破游戏规则,从而使自己的利益最大化。

《方案》出台前,专家纷纷献计献策:给国企高管降薪、提高税收,打破行业垄断等积极的措施。但有专家担心,如果对高收入群体下一剂猛药,采取过于严厉的措施,或将导致资本外逃、人才外流等负面后果。

白明鸣指出,一个人的工资与他的能力成正比,才能达到激励作用,约束过严的确容易导致资本外流,这会给社会带来很多负面后果。《方案》的制定过程中不宜对高收入群体的薪酬调控力度太大。

余丰慧认为,收入分配改革绕不开对既得利益群体的利益切割。首先,政府应该带头自觉割舍其既得利益,让利于社会,让利于民,让利于其他经济细胞。特别是在当前稳增长的关键时期,政府更应拿出壮士断腕的决心,实施大幅度的减税降费措施。

余丰慧建议,《方案》征求意见不能只停留在部级以上高官层面上,而应该广泛征求专家、中产阶级特别是低收入阶层群体的意见。收入分配体制改革方案是真切切涉及广大人民群众切身利益的大事,因此,应该公开征求意见。不妨将起草的《方案》初稿面向社会公开征求意见。“现在距10月底还有一段时间,完全来得及。”

广东省8月份PMI指数自3月以来首次回升,综合指数稳居荣枯线之上

## 广东省制造业产业升级成效初显

■ 本报记者 李金玲 黄春兰

从近日公布的数据来看,我国8月制造业PMI仅为49.2%,不仅跌破荣枯线,更创近9个月来的新低。

悲观情绪下,广东省却带来几许惊喜。数据显示,广东省制造业采购经理指数(重点企业PMI)为50.2,比前一月回升0.2个百分点,是自今年3月以来首次出现回升,综合指数继续站稳在50.0荣枯线之上。

中投顾问宏观经济研究员马遥对《中国企业报》记者表示,广东在产业结构调整方面具有较多成功经验,其它省市可以重点学习借鉴。与国家经济发展政策相协调的情况下,各地方政府应制定出符合自身区域特色的政策,带动制造业全面复苏。

## 广东制造业企稳回升

数据显示,广东省8月新订单指数(产品订货)为51.1,比前一月回升1.3个百分点,再次重返到临界线以上。相关负责人分析,8月广东省制造业企业产品订货呈现出较明显的回升态势。另外,供应商配送时间指数为51.1,比前一月回升0.2个百分点,超过95%调查样本表示供应商配送时间与前一月持平或加快。

广东省PMI指数特约解读专家、省政府参事、省经济学会常务副会长陈鸿宇教授对记者表示,8月份广东省PMI指数出现了连续6个月下行之后的首次回升,尽管仅微升0.2个百分点,结合11项分指标的走势分析,促使广东省制造业企稳的因素正在逐渐增加。

与前两个月的11项分指标中均有9项下滑相比,8月份的11项分指标中有8项是上升的。其中新订单指数(产品订货)、新出口订单指数(出口订货)、积压订单指数(现有订货)和采购量指数分别比前一月回升1.3、1.4、1.1和1.0个百分点。这些数据表明,在宏观方面稳增长和稳外贸的政策措施作用下,大多数企业对国内外市场的短期需求的预期开始发生变化。

## 多举措为制造业回暖做足保障

马遥认为,广东省是全国经济发展的“风向标”,其经济结构调整、产业优化升级工作较为出色,制造业率先企稳符合市场预期。广东省重点加强落后产能、过剩产能淘汰,促进低端制造业向高附加值方向转变,并实施开展金融服务、配套设施建设,取得了不错成果,为制造业回暖做足了保障。

在投资领域,广东民企进入门槛下降。广东省近日发布第二批向民间投资招标的138个重大建设项目,涵盖交通、能源、城建等多个垄断领域。这是广东继7月16日发布第一批项目后再次推出的招标项目,两批项目共182个,总投资5038亿元。

据广东省政府副秘书长李春洪介绍,涉及公共资源开发等领域的两批招标项目只是一个开始,未来重大项目招投标将成为一项长效机制。而民企的进入门槛,已经降低到“法律法规明确禁止准入的行业和领域”。

据介绍,到2013年底,广东将完成新一轮行政审批制度改革,各级行政审批事项力争压减40%左右,其中企业投资领域审批事项压减70%左右,继续加快推进省辖权限内行政审批“零收费”。力争到2014年底,实现地级以上投资项目审批和备案事项网上办理率达90%。

(上接第二版)

当决策部门正式宣布三一重工成为首批四家股权分置试点企业后,梁稳根有两个核心观点:一是解决经营动力问题,二是完善资本市场功能。他说,这次改革,相当于当年的农村改革,农村改革是解决农民种田积极性问题,股权分置改革也是要解决大股东和经营层“种田”的积极性。

股市让梁稳根敏锐地把握住了财富飞跃的契机。上市8年来,三一重工加足了马力,业绩获得了持续稳定的增长,同时也带来了市值的急速攀升:2003年7月3日上市首日,三一重工市值仅为37亿元,而以2011年3月25日收盘价计算,三一重工市值已达1411亿元,稳居中国工程机械上市公司首位,市值增长超过38倍,复合年均增长率高达60%。梁稳根问鼎首富之后,三一重工的股价曾一度飙至前所未有的高峰。

业绩和资本市场的双重增长,带给投资者极高的回报。现金分红占资本市场募集资金比例,是衡量企业是否“只圈钱不回报”的重要指标,上市以来,三一重工从股票市场累计募集资金19.90亿元,现金分红高达37.34亿元。2008年现金分红2.68亿元,2009年现金分红2.57亿元,2010年现金分红6.17亿元。2012年8月8日,三一重工2011年分红进行除权除息,每10股派3元现金,总计派送22.78亿元。而此次现金分红已是三一重工上市9年来的第9次现金分红。

## 三次创业,海外征途勇攀巅峰

如果说初始创业和股票上市是前两次创业,那么国际化则是第三次创业。

三一的国际化经历了从2002年单纯的产品出口,到2006年的海外直接投资,再到2009年实现本土化三个阶段。如今,一条融投资、设计、生产、销售一条龙式的本土化全球发展之路铺开了。

2012年,以收购德国普茨迈斯特为标志,三一的国际化战略进入新纪元。收购使三一重工的海外业务占有大幅提升,第一季度增长超过60%,远高于今年上半年国内工程机械行业32.9%的出口平均增长率。其中,三一挖掘机出口同比增长近102%;汽车起重机出口同比增长近60%;履带起重机出口同比增长超过180%。仅2011年上半年,三一实现海外销售收入11.8亿元,同比增长37.5%。三一的新目标是希望2015年海外销售占到整个销售的30%左右。与此同时,三一首次以合资的形式与奥地利帕尔菲格成立合资公司,国际化步入深水区。

全球经济不景气将带来更多收购整合海外企业的机会。经历金融危机的打击,欧洲很多机械制造商开始陷入危机,营收和盈利能力大幅下滑。

三一海外狩猎的机会来了!“任何危机都蕴藏着机会,任何变化也都是机会。把握这种机会,对于一般人来说很难,而明智且能把握住变化的人,就能赢得机会。”梁稳根深谙此中道理。

三一重工稳扎稳打“扎根式”的发展,与董事长梁稳根名字的寓意不谋而合。卡特彼勒现在是梁稳根的目标,他希望三一能够超越这家美国的百年企业,登顶世界。

目前,三一已在200多个国家和地区设有300多个办事处,30个海外子公司,业务覆盖达150个国家,产品出口到110多个国家和地区。随着三一的事业在全球开花结果,三一德国、美国、巴西、印度四个党支部也成立了,党旗高高飘扬在国外!尽管已长成参天大树,梁稳根却深知自己的心是中国心,自己的根牢牢扎在祖国大地上。

(梁稳根简介:1956年出生于湖南省涟源市茅塘镇。1983年毕业于中南矿冶学院材料学专业,高级工程师。三一集团董事长、中共十七大代表。)

纵深

## 要智慧 更要勇气

■ 蒋皓

收入分配改革从最初被提出至今,仍犹抱琵琶半遮面,其中的难度公众也心知肚明。政府的出发点不可谓不高,改革的决心不可谓不大,但没有壮士扼腕的魄力,是无法真正破收入差距过大这块坚冰的。

据悉,收入分配体制改革总体方案的起草工作于2004年启动,由发改委具体负责。2010年初和2011年12月,发改委两次将方案上报国务院,但均未通过。今年全国两会上,温家宝总理表示,在本届政府任期最后一年,一定要出台收入分配制度改革总体方案。如在今年10月如期面世,对翘首以盼的民众而言,显然是个值得欣慰的消息。

但这到底是一部什么样的方案?是否真的能解决收入分配不公的现实问题?老百姓对此应有充分的知情权。

消除贫富差距的终极任务终于提上了快车道。拟出台的《方案》涉及包括居民收入在国民收入分配中

的比重、工资正常增长和最低工资标准等与百姓生活切肤相关的十大问题,重点是解决分配不公。我们不仅迫切地关心分配改革方案进展到什么程度,通过哪些程序出台,还想知道配套的法规、政策、细则有哪些,是否同步推进?收入分配改革的实施何时正式启动?

除了知情权,老百姓需要更充分的发言权。我们不得不担心,在老百姓没多少发言权的情况下,将出台的收入分配改革方案还会是被政府郑重许诺的菜单上那份饱含期待的、地地道道的“红烧肉”吗?国富到这个程度了,国家绝对“不差钱”,老百姓馋红烧肉天经地义,也馋得正逢天时、地利、人和。但想把红烧肉踏踏实实吃到嘴里,老百姓也得“不差钱”,所谓从“藏富于国”到“藏富于民”,否则GDP高速增长的抽象数字只能让人产生高速的眩晕感,而没有高速的实质。对老百姓而言,红烧肉就是本质!我们不要“望梅止渴”,不要“画饼充饥”,如果方案落实,富人吃肉穷人啃骨头的时代将

一去不复返,全民吃红烧肉的幸福时代要来临了!

据悉,发改委已经完成了《方案》初稿的起草工作,目前正深入征求部级官员意见。官意能在多大程度上精准、百分百地代表民意?一部关系到老百姓切身利益、切身生存“幸福感”的方案,没有听到芸芸众生太多的喧哗确实很神奇,老百姓是否缺少吃红烧肉的强烈欲望?中国的底层老百姓应该更积极、更主动地参与这部方案的改革,理直气壮地表达“想吃红烧肉”的权利,而不是被动地接受被官意拍板的“既成方案”和“既成事实”。

这次收入分配改革的实质是让利于民、实现民富,收入分配改革方案应以公众意见为主,如果民众没有充分的话语权,显然难以实现民富;另外,民意也是民智,多吸收民智才能防止这项改革走偏。政府应该给公众更宽裕的时间、更畅通的渠道来采纳民意,让来自最底层的普通老百姓、工薪阶层发出最真实的声音,作为被这项分配改革制度惠及的每一个分

子,我们有义务献策献言使方案臻于完善。

关键问题是,早就吃惯了红烧肉的“既得利益群体”会乐意分出一杯羹吗?北京师范大学中国经济与政治研究中心主任卫志民指出,某些既得利益集团已经成为改革进一步向前推进的障碍和继续深化改革的对象了,试图让这些既得利益集团能够接受的“改革”,来解决正是因为它们的存在才产生的问题,无异与虎谋皮。略有洞察力的人都知道,这些既得利益集团目前已经强大到能够控制改革的方向、内容和节奏的程度,他们已经饱尝“渐进式改革”的好处,他们会通过尽可能多的过渡性制度安排来延缓真正改革的到来。

利益阶层的阻碍会不会使公众期待中的香喷喷的红烧肉变成臭豆腐?卫志民强调,中国要想深化改革,想解开既得利益集团已经是不可能了。在目前这样的改革攻坚阶段,我们需要的不仅仅是耐心,更需要危机感。推进中国的改革,我们缺乏的不是智慧,而是勇气。