

# 税收成企业不能承受之重

今年1—6月,国企应缴税费16638.4亿元,同比增长6.9%,6月比5月环比增长10.7%

■ 本报记者 万斯琴

“苛税猛于虎也!”这句话又再次出现在了公众的视线,出现在了诸多人的微博。

7月16日,财政部公布“2012年1—6月全国国有及国有控股企业经济运行情况”称,国有企业应缴税费16638.4亿元,同比增长6.9%,6月比5月环比增长10.7%。中央企业累计应缴税费12627亿元,同比增长8%,6月比5月环比增长7.7%。

但同时,记者从表上看到,1—6月,国有企业已缴税费18456.2亿元,也远远高于同期国有企业累计实现利润总额10203.8亿元的规模。

半年报还显示,国有企业累计实现利润同比下降11.6%。对于这样一个结果,在部分学者看来,把税费太重看做是利润下降的一个重要因素,企业的利润已经微薄,相对税负非常高。

## “减税”之声不断

银监会前主席刘明康也表达了对目前企业税负太高的担忧。他表示,为什么核心创意做不起来,关键点是企业税负很高,在内部外部经济低迷情况下,低水质的产能过剩。他认为,减税不只结构性的,包括纳税水平也要降低。

或许是对国企利润的增长“习以为常”,所以此番的下降似乎成了“众矢之的”。有说国企利润下降是核心竞争能力不强,有质疑说是“三公消费”和高层级高管们的薪酬过高的,也有说是暴露的是国企体制机制和内部管理问题等等。

但是国企终究也是一个企业,对于企业来说,就会有涨有跌,就会有兴有衰,从这个角度看,利润的下降就纯属正常了。当然,也必须充分认识到,这是国企转型中必须面对的现实。

事实上,我国经济早已是经济全球化的成员,全球经济无论是发展还是下降,作为中国经济的主要组成部分的国企很难独善其身,在宏观经济增速放缓的大背景下,国企的盈利状况也会难免受到影响。不可否认有的行业还存在垄断性,但大多数央企是处在竞争性行业内的,随着经济市场



王利博制图

环境恶化出现利润下滑在所难免。

国企利润下降11%,是税费、材料成本和宏观经济形势等原因共同作用的结果。同时也看到了,“国有企业6月比5月实现利润环比增长10.6%,”出现向好企稳的曙光,这说明开展管理增效活动取得了明显的进展。

事实上,作为央企监管部门的国务院国资委,对于上半年的利润下滑是有预期的。

自去年12月28日,国资委副主任黄淑和在中央企业负责人经营业绩考核工作会议上便明确表示,明年上半年经济形势不乐观。全球经济将进入一个较长时间的低迷期,国内经济增长下行压力不断加大,因此央企应当做好3—5年“渡难关、过寒冬”的应对准备。

3月23日,国务院国资委召开了央企开展管理提升活动视频会议。会上,国资委主任王勇表示,“由于能源、原材料价格高位运行,多次加息后企业融资成本显著上升,多数企业成本压力增大,经济效益下滑,全年经济效益保持增长任务十分艰巨。”

与社会的普遍期望相比,与应对复杂市场和外部环境变化的要求相比,与参与国际竞争、增强国家整体实力的要求相比,中央企业在管理上还存在很大差距。

为此,国务院国资委的应对之策是从今年3月起,启动为期两年的管理提升活动。

以期达到“稳中求进”的总体要求,促进企业在开展管理提升活动中进一步加强源头治理和风险控制,降本增效,夯实发展基础,提升发展质量。

## 现行税制已严重影响产业发展和企业创新

专家指出,面对下半年经济可能继续低迷形势,央企除了积极应对外部因素的影响外,更应把注意力和重点放在从内部管理上,通过挖潜,降成本,逐步实现国企利润的逆势上扬。

关于减税,国务院总理温家宝在政府工作报告中强调,提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展,要将减税政策继续实施和推进下去。

最近几年,政府财政收入和税收收入保持了较高的增长速度。对此,全国人大代表、民建中央副主席辜胜阻曾表示,不合理的税制已经严重影响了中国的产业发展和企业创新。

在辜胜阻看来,企业经营中还面临着增值税税率偏高、不动产不能抵扣等现实压力。从这个角度深究下去,我们认为治理通胀需要减税让利,而一段时间以来坚持的积极财政政策,也不一定只意味着扩大政府的开支和投资,同时也应该包含减税之意。

据悉,财政政策欲在下半年稳增长中发力。在7月26日召开的全国财政厅(局)长座谈会上,财政部部长谢旭人给下半年财政政策定了调。他表示,下半年,要继续实施积极的财政政策,通过结构性减税和清理行政事业性收费等措施,促进经济稳定增长,同时发挥财税政策调控优势,推进经济结构调整。

但在部分人看来,现在很多企业已经被过重的税费压得难以喘气,真正落实结构性减税还有很长一段路要走。

# 46家央企负责人业绩考核达A级

■ 本报记者 万斯琴

虽然对于中央企业负责人薪酬的具体数额不得而知,但是,至少知道中国移动董事长王建宙的薪酬肯定又是最高。

7月25日,国务院国资委公布了2011年度中央企业负责人经营业绩考核结果,中国移动蝉联第一。在2011年纳入国资委考核范围的118户中央企业中,A级企业46家,占全部中央企业的38.98%;B级企业55家,占46.61%;C级企业13家,占11.02%;D级企业4家,占3.39%。

与往年公布的考核结果比较,中国移动、中国石化和国家电网等10余家央企已经是蝉联8次获得A级水平。

# 中石化经营管理创新新路径

■ 本报记者 丁国明 万斯琴

作为2011年度中央企业负责人经营业绩考核结果A级排列第3的中国石化,在创新经营方式上,从京V油品置换成功,到产业援疆,动作频频。从中可以看出,中国石化在经营管理创新上的新路径。

## 全面完成京V油品置换

“从5月31日加出第一枪京V油品,截至7月25日,中国石化北京石油583座加油站的1998个油罐,圆满完成京V油品置换。”中国石化化工股份有限公司油品销售事业部主任翁亮告诉记者。

北京市5月7日正式发布北京市第五阶段车用汽油和车用柴油标准,要求相关企业8月1日全面完成。

“为确保首都成品油市场稳定供应,认真执行中国石化总部指定的绿色环保发展战略,践行‘每一滴油都是承诺’,引领油品质量升级,加强油气治理,开展节能减排,以实际行动推动首都绿色低碳发展。”翁亮说。

据翁亮介绍,在置换期内,北

京石油累积清洗油库油罐40座,使京V油品罐容达到30万立方米,对158公里输油管线全部进行了清洗。

专家表示,此次京标油品升级,着眼于主要放在减排,特别是相比京IV,京V油品硫含量降低了80%,全面消除锰含量,这有助于保护汽车三元催化器等器件,北京的空气质量和人居环境将有很大改善。

按照北京市现有机动车在用量500万辆和新京标汽油540万吨计算,京IV标准硫含量不大于50mg/kg(同PPM),京V标准硫含量不大于10mg/kg,硫含量降低了80%,北京市全年仅二氧化硫排放量就可减少432吨,按365天折算,每天可减少1.18吨。

目前,中国石化已基本形成包括技术开发、工业生产和产品销售在内的较为完整的低碳能源业务产业链。

“为确保京标V油品的正常生产,我们将生产汽油柴油的装置作为公司的重点关键装置进行监护和维护。同时,我们还进一步加强工艺安全管理,从原油采购到产品出厂,高度重视炼油全流程优化工作,不断优化调和配方,严控各汽柴油组分馏出口质量,以确保油品质量稳定。”燕山石化

管理,努力克服经济下行压力和经济运行中的诸多矛盾和困难,绝大多数中央企业出色地完成了2011年度的经营业绩考核目标。

据公开数据显示,2011年1—12月中央企业累计实现营业收入202409.3亿元,同比增长20.8%;应交税费总额16803.9亿元,同比增长19.7%;累计实现净利润9173.3亿元,同比增长6.4%。值得一提的是,全年实现经济增加值4060亿元,增长4.4%。

中央企业是国民经济的主力军。中央企业负责人经营业绩水平,既是企业核心竞争力外在表现,也是国家综合实力的内在显示。

从公布的名单中看到,46家A级企业主要分布在军工(9家)、商贸(7家)、电力(6家)、交通运输和建筑(各

4家)、石油石化(3家)、汽车、煤炭、建材和机制造(各2家)、房地产、通信、有色金属、投资和旅游(各1家)等行业。

从2003年以来,国资委先后颁布了《中央企业负责人经营业绩考核办法》(国务院国资委令第2号、第17号)、《中央企业负责人年度经营业绩考核补充规定》和《中央企业负责人年度经营业绩考核补充规定》,再加上修订后的《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》(国务院国资委令第22号)及其配套文件的出台和实施,对完善国资监管,推动中央企业改革发展发挥了重要作用。

一系列的考核办法,是完善国有资产管理体制,履行出资人职责,确保国有资产保值增值的一项制度保证。

## 援疆又辟新路

7月26日,塔河炼化有限责任公司、新疆路油石化有限责任公司在位于新疆维吾尔自治区库车县的塔河炼化揭牌成立。两公司成立后,预计每年将带动地方增收25亿元左右。

“中国石化在‘十二五’投资450亿元的基础上,‘十二五’期间将在新疆投资超过1400亿元,用于勘探开发、炼油化工、油品销售、煤化工和输天然气管道等领域的发展。”中国石化集团公司总经理王天普说。

中国石化产业援疆又辟新路,开创了央企在疆企业改制的先河,也创

造了资源开发更多惠及当地的新模式。

据悉,两家公司是在去年8月自治区领导与中石化领导会谈时共同商定成立的。塔河分公司位于新疆库车县东园石化园区,是中国石化集团在新疆唯一的炼化企业。

而新疆石油是中国石化股份有限公司在疆的唯一成品油销售企业,主要负责中国石化在新疆地区的成品油销售与营销网络建设。

专家指出,由地方参股央企,成立股份制公司共同进行资源开发,是自治区和中石化合作推进资源开发的创新之举,也是中石化创新在疆投资模式,推进驻疆企业体制改革的突破性举措,开辟了央企产业援疆的新模式,对进一步增强新疆地方税收,加快新疆石油化工行业发展,推动新疆经济迈上新台阶具有重要意义。

“中石化把在新疆的发展作为重要战略。在新一轮援疆中,中石化将继续加大在疆投资力度,特别是油气资源的勘探开发力度,力争在‘十二五’期间达到一千万吨产能,为新疆经济社会发展、民族团结、社会稳定作出更大的贡献。”中国石化集团公司董事长、党组书记傅成玉说。

## 一周国企网络舆情

(2012年7月23日—7月29日)

■ 孟书强

### 黑龙江龙煤集团计划减员1.2万 应对煤业危机引关注

**事件概述:**《中国经营报》7月28日报道,黑龙江最大的国有企业之一——黑龙江龙煤矿业控股集团有限责任公司已经开始总计1.2万人的“减员计划”。《中国经营报》认为这一不得已的计划源于煤炭行业当下的经营困境,折射出整体宏观经济环境的不利。

**网络舆情:**作为全国特大型煤炭企业、黑龙江最大的国有企业以及东北最大的煤炭企业,龙煤集团如此大规模的裁员计划,一经报道迅速在网上引起热烈讨论。网友关注的焦点主要集中在对煤炭行业的经营困境背景下国企是否应该大规模减员及如何裁员的议论上。关于国企是否应该裁员,浙江宁波的网友“水中的小鱼儿”提出了自己的不同意见,他认为“私人企业可以减员。但是作为国有企业,不应该在经营困难的时候把矛盾转嫁给企业员工。经济危机中最大的危险就是大量的失业人口。这时候国有资本企业适度亏损经营,吸纳更多从私企失业的员工,比单纯给失业人员救济金效果好。”《劳动报副总编辑“天马义侠”则想到了减员的程序问题,他说:“如此庞大的减员不知是否听取工会的意见?不知是否通过了职代会审议?别把1.2万员工失业当小事,要保障他们的合法权益。”也有不少网友跳出龙煤集团本身来讨论裁员和就业问题。广西网友“广西出版编辑”不无担忧地说:“就业乃民生之本。失业人员越多,社会问题越尖锐。”

**点评:**进入2012年以来,煤炭行业的整体形势严峻,目前除神华、中煤、山西焦煤集团等少数几个大型集团外,多数企业都处于利润不高、微利的边缘。如何度过“寒冬”是整个煤炭行业面临的问题。“减员”并不是民营和外资企业的“专利”,正在全面走向市场的国有企业减员也无可厚非。但作为国企显然要考虑的不仅有盈利问题,还有就业问题,这是其国企的性质所决定的。如何把减员的负面效应降到最低,是包括龙煤集团在内的国企都要时刻考虑的。

### 三大油企海外频频出手 外媒高度关注中国油企挺进北美

**事件概述:**连日来,中石油、中海油、中石化频繁密集展开海外收购业务。23日,中海油、中石化同日发力,以166亿收购加拿大两公司。25日,中石油收购了法国苏伊士埃能集团卡塔尔海上第4区块40%石油勘探开发权益,并获得卡塔尔能源和工业部正式批准。

**网络舆情:**三大油企如此密集的海外收购业务,引起了外界的高度关注,外网纷纷讨论中国油企挺进北美的战略意义。美国《华尔街日报》网站报道认为,刘鹤案标志着中国向北美大陆油气田最野心勃勃的挺进。它将使中海油获得在改写能源市场格局的技术领域中的关键角色,并为其打开与埃克森美孚等油气巨头并肩经营北美油气田的大门。美国《福布斯》双周刊网站指出,需要重视的是战略方面的问题:中国将美洲视为做买卖以扩大并保护其在全球能源游戏中份额的重要地方。报道称,中国在华盛顿后院的庞大投资,不仅在东方的石油依赖率迅速上升之际为北京提供了防范传统石油国家的战术手段,这种投资在战略上也有重要意义。未来北上北美成为中国的油池,这使“中美关系”多出了新倾向,而非涉及大量债务及更多贷款的那种关系。

**点评:**近来,关于中国海外业务的盈利能力引发了人们的高度关注。三大油企频繁密集的开展海外收购业务,有利于减少蒙受价格风险的次数,确保供应和能源多元化,避开对中东地区石油的依赖。但与此同时,也要注意风险控制,努力成为中国企业走出去战略中的典范企业。

### 燕山石化旗下企业 河道上建厂被指妨碍泄洪

**事件概述:**一场特大暴雨,让位于北京西南角的房山区成了重灾区。截止到7月26日晚北京市防汛指挥部公布的数据,此次暴雨造成北京77人遇难,房山区就占了38人。《中国经营报》日前报道,由于燕山石化旗下企业燕山合成橡胶塑料有限公司等几家企业厂房的挤占,现在的泄洪道变得很窄,这被怀疑是造成此次泄洪不力的原因之一。

**网络舆情:**一场暴雨夺去这座国际都市77条人命,灾后反思正在逐步开始,基础设施建设不力被认为是导致这场灾难的重要原因之一。和燕山合成橡胶塑料有限公司挤在一起的有多家厂房,但因国企背景,备受关注。一些网友想到了河道建设的重要性。新浪网友“刘涛O”在微博上直言:“保命要紧的地方不能用作他用。就像求生通道一样。”另外一些网友则想到了问责,网友“毛孩儿的妈妈”留言说:“大灾过后确实应该追究一下相关的责任人‘是不是尽职尽责了?’”网友“flypig1996”则想得更远,他说:“如果燕山石化在河道里建了厂,那我们在批评燕山石化在河道建厂的时候,是不是更应该追问到底是谁批准他们在河道里建厂的?”此外,还有一些网友指出了现在各地河道不被重视的现状。网友“陶海明”留言说:“北京天津河道阻塞相当严重,特别是城郊结合部。”网友“夫子赫”认为,目前国内仍处于主汛期,建议“来一次河湖滩涂行洪泄洪建筑清除。”

**点评:**大自然的运行有其自身规律,如果我们不遵守,大自然就会毫不犹豫的报复我们。河道建设是防洪泄洪的重中之重,事关人们的生命财产安全。目前一些地方受经济利益驱使,往往会随意增减一些泄洪河道的宽度。全国目前正处于主汛期,不妨像网友建议的那样,来一次河湖滩涂行洪泄洪建筑清除,包括国企在内的所有企业都要来查一查。

### 2011年度央企负责人经营业绩考核结果出炉 引发热议

**事件概述:**日前,国资委公布了2011年度中央企业负责人经营业绩考核结果。按照《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》,经严格考核,2011年纳入国资委考核范围的118户中央企业中,A级企业46家,占全部中央企业的38.98%;B级企业55家,占46.61%;C级企业13家,占11.02%;D级企业4家,占3.39%。2011年中央企业发展质量进一步提高,全年实现经济增加值4060亿元,增长4.4%。

**网络舆情:**央企负责人经营业绩考核结果是衡量央企发展的重要指标之一,结果出炉后,在网上引起热烈讨论。北京网友“轩逸云瑞”说:“这个考核好像主要看利润。”商务部研究员梅新育坦言:“业绩考核结果公布,我也对央企领导业绩考核的压力有所听闻。希望这种压力适当,驱使他们关注企业长久发展,而不是过度关注短期效益。”连续8年获A的中国移动则通过官方微博向用户表示谢意,“今天的中国移动,根源于6亿多用户的支持和厚爱!我们将继续努力,为大家提供更加贴心和方便的服务。”

**点评:**国资委公布年度中央企业负责人经营业绩考核结果,既是对央企过去成绩的考核,也是对央企未来发展的鞭策。4成企业获A,在某种程度上也显示了央企仍然有很大的上升空间。当然也正如梅新育所说央企要“关注企业长久发展,而不是过度关注短期效益”。