

指导单位:安徽省经济和信息化委员会 安徽省人民政府国有资产监督管理委员会 安徽省企业联合会

特别支持单位 安徽马钢集团公司 安徽中烟工业公司 安徽省高速总公司 安徽海螺集团公司 皖能集团公司 安徽淮北矿业集团公司 铜陵有色金属集团控股有限公司 安徽江淮汽车集团公司 皖北煤电集团公司  
安徽叉车集团公司 安徽合力股份有限公司 中煤矿山建设集团公司 奇瑞汽车股份有限公司 安徽古井集团公司 安徽全力集团公司 安徽华源医药股份有限公司

编者按:

安徽是产煤大省,从“十五”以来的十多年间,全省煤炭行业坚持以结构调整为主线,以改革创新和科技进步为动力,统筹煤矿安全生产建设和改革重组整顿,着力打造本质安全型和绿色高效型矿井,煤炭行业实现了“四个减少、四个提高”的深刻变化。涌现了一批安全生产8周年、6周年、5周年等安全生产周期长的矿井。安徽省委、省政府对煤炭行业发展高度重视,安徽煤监局、安徽省经信委委而无私的监察监管,安徽省各煤矿企业的先进管理经验和做法,都非常值得在全国推荐。

## 安徽煤炭:安全生产融入企业血液



安徽皖北煤电刘桥一矿两名员工正在检测支柱压力情况 吴辉摄

■本报记者 郝玲 吴明

安全生产月期间,记者深入煤矿一线走访,发现“安全第一”的理念已经深植安徽煤矿企业,他们提出“一年12个月,月月都是安全生产天”,一年365天,天天都是安全生产天”,在安全管理上的做法也是“八仙过海,各显神通”。各矿矿长已经把事故作为让自己“丢面子、丢票子、丢帽子”的大事来抓,矿工已经基本从切身生命安全出发,做到不安全不生产。

### 十年成效有目共睹

在安徽省煤炭行业管理暨煤矿安全生产工作会议上,安徽省副省长黄海嵩总结说,从2000年到2011年,安徽省煤炭行业实现了“四个减少、四个提高”:

一是煤矿数量大幅度减少,煤炭生产集中度大幅度提高。全省煤矿数量由2000年的957对减少到2011年底的155对,矿井数量减少了83.8%,煤炭生产能力由5557万吨增加到了1.58亿吨,产能增长了1.85倍;单井生产能力由5.8万吨增加到102.2万吨,提高16.6倍。

二是安全事故大幅度减少,生产规模和经济效益大幅度提高。安全事故起数和死亡人数由2000年的93起、死亡131人,减少到2011年的31起、死亡40人,有效地遏制了煤矿重特大事故。煤炭产量由2000年的4783万吨,增加到2011年的1.37亿吨,产量增长了1.86倍;煤矿百万吨死亡率由过去的2.74下降到了2011年的0.292,下降了89.3%。

三是用工数量大幅度减少,劳

动生产率和职工平均工资大幅度提高。劳动用工由2000年的32.6万人减少到2011年的22.9万人,减少29.8%;劳动生产率大幅度提高,人均年产原煤由2000年的147吨增加到2011年的598吨,增长了3.1倍;职工年平均工资由2777元增加到了2011年的68446元,增长了8.4倍。

四是煤炭资源浪费大幅度减少,企业技术装备和资源综合利用水平大幅度提高。煤炭回采率由2000年的54%提高到了2011年的65%,增长了11%;煤矸石综合利用率由过去的30%提高到了80%;煤矿瓦斯抽采量和利用量分别增长了13.4倍和10.4倍,新建瓦斯发电装机8.65万千瓦。

### 铁面无私严格执法

安徽煤矿安全监察局围绕国家安全监管总局、国家煤矿安全监察局的总体部署,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针,大力推进安全生产“三项行动”、“三项建设”,通过与各地、各部门和各煤炭企业的共同努力,以煤矿安全监察为中心的各项工作的取得较好成绩,有效地促进了安徽煤矿安全生产形势持续稳定好转。

据了解,2011年,安徽省政府出台了《关于切实加强重点行业和领域安全生产工作的决定》、《安徽省煤矿瓦斯治理与利用办法》;安徽煤监局、安徽省经信委等部门联合印发了《国务院关于进一步加强对企业安全生产工作的实施意见》、《安徽省煤矿建设项目安全核准管理规定》、《加强安徽省地方煤与瓦斯突出煤矿瓦斯治理托管管

理的意见》等制度。制定了《安徽省停产停建煤矿复产复建监察工作方案》、《进一步加强地方煤矿建设项目安全设施设计审查和竣工验收的通知》等煤矿安全监察制度;配合省编办明确了职业危害监管等部门职责,建立了省职业病防治工作厅际联席会议制度。

据安徽煤监局局长桂来保介绍,多年来该局对煤矿安全监察和事故查处力度不断加大,2011年对7个产煤市煤矿安全监察工作进行了监督检查,下达了加强安全监管工作监察建议书。继续实行矿长安全责任书考核,全年有6名矿长被警告、28名被责令集中复训。对2对新建项目、2对技改工程手续不全,1对矿井瞒报事故、2起盗采以及“三超”、不执行监察监管指令等非法违法生产、建设行为,查处了相关责任人。进一步加大监察执法力度,全年共监察1096矿次,查处事故隐患5344条,下达各类执法文书4231份,责令35对矿井停产整顿,151个采掘工作面停止作业,36台(套)设备停止使用。依法查处事故31起,270名事故责任人得到处理,其中3人被移送司法机关追究刑事责任。

### 淮北矿业警钟长鸣

现在在煤矿“安全第一”的理念已经深深扎根在干部职工心中,煤炭企业领导高度重视安全,即使在安全上取得一些成绩也不敢有一点点懈怠和怠慢,用他们的话说,安全就要始终如履薄冰,如临深渊,不能有丝毫的麻痹大意,更没有成绩可言。对安徽省煤炭行业十多年来在安全上取得的成绩,煤炭企业自身功不可没。

淮北矿业集团董事长王明胜在接受记者采访时说,安全生产应该有长效机制,不是一日之计,不能是运动式的,更不能是只局限于头痛医头,脚痛医脚。一定要把长效的安全体系融化在企业的血液中,从而促进企业安全生产不断稳定。据了解,淮北矿业集团正在着力推进“54321”安全生产体系建设,构建安全生产长效机制。

淮北矿业“54321”安全生产体系由四个层级构成:总体体系由安全支撑体系、安全保障体系、安全防控体系、安全操作体系和安全目标体系五个子体系组成。各子体系由相应要素构成,其中:安全支撑体系主要由安全理论、安全文化、安全素质、安全责任、安全制度五项要素构成;保障体系主要由安全技术、安全投入、安全环境、安全监督四项要素构成;防控体系主要由事故防范、隐患排查、“三违”整治三项要素构成;操作体系主要由自主管理、现场管

理两项要素构成;目标体系主要包括层级安全生产目标。第四级是15项要素的内部构造分解。五个子体系及15项要素既有侧重、各有特点,涵盖了安全生产各个方面,又互相联系、互为条件、互相促进,构成“54321”总体体系脉络架构。

童亭煤矿是淮北矿业集团安全生产周期较长的矿井之一,已安全生产七周年,矿长耿德金从毕业至今一直在童亭矿工作,共22个年头,当时童亭矿还未投产,他见证了该矿从投产到成长的每一步。耿德金说,最差的那名职工就代表着煤矿的安全水平,是安全的“短板”,搞安全一定要盯着最薄弱的环节,善于发现问题、解决问题。

在淮北矿业集团朱庄煤矿,记者被短小精悍的班前“五分钟党课”所吸引,这是朱庄煤矿加强培训,促进安全生产的有效举措之一。党委书记孙如哲向记者介绍说,年初,朱庄矿党委在加强党员、职工培训,提高学习效果上开动脑筋、集思广益,创新了职工学习方法,改进了学习形式,开展了班前“五分钟党课”学习活动。

### 皖北煤电精益求精

皖北煤电集团总经理曹荣平认为,10年来安徽煤炭行业的安全生产形势持续稳定,是因为实现了“八个突破”:首先是理念上的突破,自2000年安徽煤炭行业引进美国杜邦公司“一切事故可防可控”的理念及“只有不到位的管理,没有抓不好的安全”理念,给煤炭企

业干部职工树立了必胜的信念。另外是装备突破、技术突破、管理突破、劳动用工突破、职工重安全思想上的突破,再者就是国家安监监察力度加大了,严格了。同时,各级政府领导关心关怀煤炭企业,给予企业很多扶持政策,使企业有实力抓安全。

据了解,皖北煤电集团公司经过多年探索实践,为打造本质安全高效型企业,建立了“136”安全文化建塑模式,逐步构建成为一种先进的、科学的安全生产管理长效机制。其主要内容是:“1”,即一个核心目标:打造本质安全高效型企业;“3”,即三大建塑系统:理念引领系统、行为规范系统、管理控制系统;“6”,即六化工作体系:安全教育系统化、管理制度科学化、班组管理自主化、安全生产诚信化、安全确认精细化、管理创新品牌化。

皖北煤电钱营孜煤矿矿长陈鹏在接受记者采访时说,钱营孜矿在企业文化建塑过程中,注重把企业“以人为本”与员工“以矿为家”有机地统一起来,构建命运共同体,打造一支“企企共荣”的发展团队。该矿曾创造了35个月的建井记录,锻造出首个300万吨级以上的采煤队,拥有一支技术一流的综采工作面专业化安装拆除队伍,成功运转了多套首次投入使用的现代化装备……实现了企业和员工的共同成长。以企业文化为主线,形成了“制度管企、文化管人”的管理模式,执行力和凝聚力日益增强,引导企业战略规划顺利实现。

### 主编观点

## 安全高效是安徽煤矿最大特色

“十五”以来,安徽省煤炭系统累计投资850亿元,建成了21对数字化、现代化的矿井,改造提升了15对老矿井,实现了技改扩能1900万吨;同时,投资300亿元进行了安全技术改造,完成了瓦斯治理、水害防治等一大批重大安全技术改造工程项目,四大矿业集团煤矿采煤和掘进机械化水平分别达到了93.7%和97%,比2000年分别提高了40个百分点和55个百分点,煤矿井下采煤和掘进工作面基本实现了机械化,综采工作面最高单产超过了560万吨。

安徽全省煤炭行业整体走上了经济效益好、安全有保障、环境

污染少、资源利用率高、企业与职工和谐发展、具有安徽特色的新型煤炭工业化发展路子。

取得这样的成绩,要取决于安徽省委、省政府,安徽省经信委及各产煤市政府,十年如一日的对安徽煤炭行业的重视和管理;坚持改革重组,确立煤炭企业平等竞争的主体地位;坚持主辅分离,努力做大做强煤炭主业;坚持以建立现代企业制度为目标,推动企业管理创新;坚持以打造本质安全型矿井为目标,推进技术创新;坚持人才优先,努力打造一支高技能、高素质、团结务实的现代煤矿职工队伍;坚持制度建设优先,大力提高

煤矿安全监管监察水平。安全高效是安徽煤矿最大特色。

统计资料显示,安徽省煤炭主营业务收入、实现利税由2000年的74.7亿元和8.77亿元,提高到2011年的1453.1亿元和249.8亿元,分别增长了18.5倍和27.5倍;四大矿业集团资产增长了9.8倍,这个增长还是在消化历史不良资产100多亿的情况下实现的。

张晓明

执行主编:张晓梅

## 中铁四局:“后高铁时代”的突破转型

■本报记者 郝玲 吴明 张晓梅

2011年以来,全国铁路建设企业受到了严峻考验,国家对高速铁路建设全面采取宏观调控,面对突如其来的“急刹车”,大部分建筑企业束手无策,举步维艰。而中铁四局却因其多年坚持转型发展,实现了巧妙“转身”。2011年实现新签合同额410亿元,完成营业额420亿元,员工收入逆势同比增长15%。在新签合同额中铁路市场不足30亿元,仅占8%。为了探究其中真谛,7月6日,记者走访了中铁四局。

### 未雨绸缪 机遇与转型并重

早在2004年,中铁四局新签合同额和完成营业额双双突破100亿元时,记者前去采访了董事长、党委书记张河川,当时他就在谋划中铁四局的转型发展。

那时中铁四局的发展思路是“三个市场,五大板块”,“三个市场”即路内、路外(社会市场)、海外市场;“五大板块”即以建筑业为主,发展投资、房地产、工业、物流业。

对此,很多干部职工很是不解,

铁路施工任务充足,甚至很多工程都来不及干,为什么还要到社会上和海外去寻觅市场?

张河川告诉大家,在当前高速铁路大发展的时候,要着力做好两件事:一是抢抓机遇,让企业实现跨越发展。中国高速铁路快速发展的时期必须抓住机遇,否则企业就失去了发展的重要时期。二是要放眼未来,看到“后高铁时代”,中铁四局的发展所在及市场规划,及时做好产品调整、市场调整。

从2004年开始,中铁四局和国家的高速铁路一样迅猛发展,到2010年企业新签合同额和完成营业额双双超500亿元。凭借良好的建设质量和信誉,中铁四局在高速铁路的市场占有率节节攀升,最高时铁路营销额占企业营销额的88%,铁路营销成绩在中国铁路总公司一直名列前茅。

### 巧妙转身 路外与海外三分天下

2011年对于中铁四局来说,是严峻挑战的一年,旗下的六公司、市政分公司两个单位,由中国铁路总公司划出去另外组成企业。国家对

高速铁路的宏观调控突如其来,中铁四局2011年铁路市场新签合同额仅不到30亿元。和中铁四局一样的很多兄弟单位已经举步维艰,而中铁四局在路外与海外市场却结出了硕果,成为企业发展的重要支撑。2011年,中铁四局路外项目新签合同额210亿元,是历史最好成绩。

对于海外市场,中铁四局已经摸索出丰富的经验,按照企业优势划分了三个经营重点:

一是以委内瑞拉中西部铁路为依托的南美中心区域。2011年,委内瑞拉分公司签下1亿多美元的高铁及老铁路改造订单;哥伦比亚干铁签了一个EPC项目意向协议;厄瓜多尔水电项目填补了中铁四局空白,一期工程5400万美元施工,得到该国总统及水利部长高度评价。据统计,在该区域共有中铁四局30亿美元业务。

二是以安哥拉项目为中心的非洲区域。自2008年安哥拉项目实施开工以来,受到高度评价,被中国驻安哥拉大使馆称为“中方企业在安哥拉的一面旗帜”。该项目总经理许宝成受到安哥拉总统的亲切接见,安哥拉电视台记者专程到中国来深入中铁四局进行采访。2011年底,

中铁四局又相继中标了安哥拉住房项目配套、医院工程13亿美元;在埃塞俄比亚中标6000万美元工程。在该区域内共有中铁四局近20亿美元业务。

三是援建项目纳入海外统一管理。多年来,中铁四局和商务部、国家开发银行等多家单位,大力介入国家对外援建项目,也取得了累累硕果。

据统计,目前中铁四局在手海外任务35亿美元。张河川告诉记者,中铁四局对海外市场非常看好,下一步将继续发力海外市场,着力稳固三分天下海外有其一的局面,在工作重点上,也将由营销打头逐渐转变为营销、生产、管理并重。

### 危中求机 调结构继续深化转型

张河川认为,2011年是建筑企业的关键之年,因为从铁路市场退下来的队伍会全面进入社会市场参与竞争,竞争压力成倍加大。而在相同的市场条件下,企业能否从这场狼多肉少的竞争中脱颖而出,则取决于企业管理的优劣程度。

中铁四局采取减少管理机构,

实现扁平化管理的措施,以“节约支出,过紧日子”。中铁四局把很多项目改为公司直管或子公司代管,而对于海外项目或大项目不设分层管理,由集团直管。通过压缩管理链条,分流管理干部,每减少一个指挥部每年就减少上千万元的经费支出。

同时,中铁四局及时做好思想政治工作转型,围绕在建项目,颁布了《项目党建思想政治工作条例》和《基层党组织建设思想政治工作条例》,按工作条例各党委制定目标进行考核,“创先争优”工作开展得有声有色,使职工感到的是责任压力,而不是惶惶不可终日状态,全局呈现思想稳定、队伍稳定的良好局面。

从中铁四局发展的五大板块看,在建筑业发展迅猛的同时,其他板块也齐头并进,取得长足的进步。在投资板块上,中铁四局与淮南市政府共同投资了淮南山南新区,基础设施建设已基本完成;与江苏扬州市合作投资了45亿元用于城市建设;在安徽江北集中区建设中担任狼多肉少的竞争中脱颖而出,则取决于企业管理的优劣程度。

做高品质的房地产为追求目标。在工业板块,2011年完成10多亿元的产值,主要是新型材料、高铁添加剂、PPC铁路、管线盖板等。在物流业板块,中铁四局所有物资由物资公司集中采购,每年物资贸易有30多亿元。安哥拉项目物资在天津港口统一运输,已经累计向安哥拉运送货物32船。中铁四局在海外有自己的仓储基地,下一步,中铁四局准备以安哥拉为平台成立贸易分公司,做海外贸易。

在当前中铁四局铁路建筑、社会市场建筑、海外建设三分天下的时候,张河川又为企业谋划未来。他告诉记者,目前中铁四局的转型还是与建筑业关联性太强,下一步,将以建筑业为主导,多元发展,跳出建筑领域开辟新产业链。一是发挥中铁四局在技术、信誉、资金、人才等方面的优势,加大与地方政府的合作,改变投资方式,完成BT设计等一揽子工程;二是在海外加大与银行的合作,在建筑投资方面取得突破;三是及早开辟一些新的产业链,以环保新型材料为轴心,催生几个新兴企业,优化管理资源。使中铁四局实现全面发展,真正成为抗风险能力强的大型企业。