

# 王勇率 117 家央企老总 助力安徽发展

## 央企在皖投资规模突破 1.8 万亿元

■ 本报记者 吴明 张晔 张晓梅

5月29日,国务院国资委与安徽省人民政府合作备忘录签字暨安徽省与中央企业合作项目签约仪式在合肥举行。

国务院国资委主任王勇率中国航空工业公司总经理谭瑞松、国家开发投资公司总裁冯士栋等 117 家央企老总悉数参加。

如此多的央企汇聚一方,参与地方经济发展,甚为少见。种种迹象表明,在稳增长的需求下,“央地”合作模式变成香饽饽或理所应当。

### 央企主动融入安徽经济建设

“据我们了解,2011年,安徽省地区生产总值已经超过 1.5 万亿元,连续 8 年保持两位数增长,高新技术企业和国家创新型企业总数居于中部首位和全国前列。”国务院国资委主任王勇对安徽的发展给出极高评价,“安徽在全国率先出台对于加强与央企合作发展的指导意见,为央企在皖发展提供坚实保障。央企涉及能源、新材料、装备制造等重点领域的一大批项目,相继落户安徽。到目前为止,已开工项目 400 多个,实际完成投资 3400 多亿元。其中 97 个项目已经竣工,实现新增营业收入 400 多亿元,新增税收 54 亿元,新增就业超过 1 万人。”

据了解,这次会议是安徽省邀请央企数目最多、人员规模最高的一次会议。此届与央企对接过程中,仅合肥市就有 32 个与央企合作项目签约,投资总额近 1300 亿元。

安徽省委书记、省人大常委会主任张宝顺表示,随着国家促进中部崛起战略的深入实施,随着皖江城市带承接产业转移示范区和国家技术创新工程试点省的加快建设,安徽的内生动力会进一步增强,组合优势更加凸显。开放发展、加速崛起的安徽,必将为海内外客商提供更加广阔的发展空间。

随着央企资本资源的注入,安徽在近几年来有了相当大的提升,华东师范大学中国现代城市研究中心主任宁越敏认为,这么多央企项目自然对于安徽是个利好。

目前,争夺央企的大项目已成为各地方经济的一个大方向,事实上,近两年来央企在地方项目对当地经济拉动作用很大。

有专家表示,各地方都希望培育一些大型的民营企业,这可以通过与央企合作的方式进行,以多种方式参与央企在地方重点项目建设,资源优势互补。

也正因此,央企这几年与地方的结合比以前密集了很多,许多地



会议现场

和政府部门专门有和央企研究与对接的部门。

### 110 户央企在安徽 投资规模突破 1.8 万亿元

在此次会议上,安徽省与中央企业 27 个项目同时举行了开工仪式,投资规模达 719 亿元。

此外,本次会议上安徽省还将与中央企业签约一批合作发展项目,现场另外签约与央企合作项目 150 个,这也将为安徽可持续发展增添发展后劲。

王勇认为,安徽把与央企的合作发展作为一项重要举措,在全国率先出台了加强与央企合作发展的指导意见,明确对接重点,细化了具体政策,走在了全国前列。

数据显示,截至今年 4 月底,安徽省与 110 户中央企业(其中国务院国资委监管的中央企业 81 户)累计签约项目的投资规模突破 1.8 万亿,其中 50 亿元及以上的签约项目 122 个,投资规模 12746 亿元,战略性新兴产业签约项目 203 个,投资规模 4978 亿元。

目前,可查已开工项目 418 个,投资规模超过 1 万亿元,实际完成投资 3422 亿元。其中 50 亿元及以上的开工项目 50 个,投资规模 5958 亿元。例如,投资规模 79 亿元的电子科

技产业园项目,投资规模 355 亿元的神华集团和皖能集团煤电合作项目,投资规模 100 亿元的安庆石化 800 万吨炼化一体化项目等。

值得关注的是,战略性新兴产业开工项目 90 个,投资规模 2093 亿元。如投资规模 125 亿元的彩虹高世代 TFT-LCD 玻璃基板项目,投资规模 100 亿元的蓝光 LCD 项目,投资规模 100 亿元的中建材光电产业基地项目等。

实际上,一大批重大项目 and 战略性新兴产业项目相继开工建设,不仅带动了安徽经济的即期增长,而且对加快安徽省经济结构调整,产业层次提升必将发挥积极的促进作用。

截至目前,目前已竣工项目 97 个,累计实现新增营业收入超过 400 亿元、新增纳税 66 亿元、新增就业人员超过 1 万人,有力地促进了安徽经济社会的平稳较快发展。

### 央企地方携手共进

安徽,并非个例。根据国务院国资委网站发布的资料,5 月以来,王勇至少先后带队与北京、重庆、云南、湖南等地政府签约,4 月,合作方分别是吉林与陕西;3 月,合作方分别为广西、河南、西藏、海南。

然而,在 2011 年,由王勇亲自带

队的类似活动却仅有寥寥数个,合作方分别是广东、浙江、河北、四川。

据业内专家分析认为,现在的经济形势很不乐观,可以说经济是在加速减速。这个时候,中央企业和地方政府的合作再一次紧密起来,其中的原因很多。不排除有行政上的协调,但更多的是地方政府看重央企的“肥”。它有大项目、大资金、大政策。与此同时,央企自身也有考虑,他们要寻求发展空间。

央企代表之一的中航工业集团公司总经理谭瑞松称,安徽支撑发展的独特区域优势深深吸引了中航工业,安徽地处长三角腹地,襟江带河,交通便利,经济社会发展快,后劲足,为央企在皖发展提供了非常好的环境。同时,安徽具有支持企业发展的浓厚文化氛围,让央企在合作中感受到亲情,在发展中收获到快乐。

国家开发投资公司总裁冯士栋亦持同样观点,安徽和央企之间有广阔的合作空间,作为央企会充分结合国家产业政策与安徽省发展状况,不断深化与安徽的战略合作,丰富合作的领域和方式,在投资建设中严格贯彻和谐、绿色发展理念。重视能源转化,产业链延伸,节能减排,努力促进产业化延伸,大力促进经济转型升级,切实履行社会责任,创建经济发展的重任。

### 广西国资委监管国有企业经营业绩好转

据统计,广西国有监管企业 1—4 月累计实现营业收入 1006.80 亿元,同比(下同)增长 7.3%;固定资产投资 206.66 亿元,增长 27.6%;工业总产值 607.90 亿元,同比增长 2.0%;增加值 150.53 亿元,同比下降 9.7%;利润总额 16.02 亿元,同比下降 62.2%。由于国外经济回升乏力、国内经济下行压力较大,企业发展面临诸多不利因素,1—4 月,广西国资委系统监管企业努力拼搏,积极应对,生产经营有所好转。

营业收入增幅平稳,但行业增速不均。1—4 月,广西国资委系统国有监管企业实现营业收入 1006.80 亿元,同比增长 7.3%,连续 3 个月基本维持在 7% 左右,其中,广西国资委监管国有企业增长 9.8%。从行业看,11 个行业中占营业收入总额 57.1% 的工业下降 8.2%,而占营业收入总额仅 14.5% 和 14.1% 的建筑业和商贸业增幅却分别高达 34.4% 和 14.7%。行业发展不平衡。

### 新疆国资委率先开展企业内控制度建设

为落实国家财政部等五部委《企业内部控制基本规范》和《企业内部控制配套指引》有关要求,建立健全企业内部控制体系和现代企业制度,新疆维吾尔自治区国资委率先开展企业内控制度规范建设试点工作。组织地州市国资监管机构、监管企业有关人员在厦门国家会计学院参加了“企业内部控制专题培训”,按照自治区财政厅等六部门宣传实施动员大会的安排部署,率先在监管企业开展内控制度规范建设试点工作,并将新疆交通建设(集团)有限公司作为自治区国资委首家内控制度建设试点企业,开展试点工作。开展企业内控制度规范建设工作,将加强企业风险防控、提升企业管理水平和增强企业核心竞争力。

### 厦门出台十大措施支持国企上市

近日,厦门市近年来规模最大的国企上市工作辅导培训班开班。据悉,厦门正重点培育 30 家优秀国企进入上市储备库,市国资委出台十大措施,力争“十二五”期间新增 3—5 家上市公司。

据介绍,厦门将在年度国有资本经营预算中安排专项资金,用于推进企业改制、重组和上市的前期费用补助和已上市国有控股企业再融资配套资金;协调拟上市国有企业解决好土地资产处置等难点问题;优先解决所出企业的国有资产划拨问题;协调有关部门和企业将国有优质资产注入拟上市企业;所出企业推进新企业成功上市的,按一定标准给予国有企业负责人任期特别奖;指导协调企业用好用足各级政府鼓励企业上市的政策;对有明确上市时间表、具有合理资金需求的拟上市企业,优先从国有资本经营预算中安排预算补充国家资本金;指导和配合拟上市企业协调解决好职工和离退休人员安置、环保核查等重点难点问题等等。

### 大连国有上市公司整体业绩保持增长态势

据年报公布数据显示,大连市国有上市公司与国内大部分上市公司情况类似,虽然经营环境并不理想,但整体业绩仍保持了增长态势。

2011 年末 9 户上市公司资产总额合计 1028 亿元,净资产合计 385 亿元,同比分别增长 16% 和 38%。2011 年 1 月 5 日华锐风电因首发上市,公开发行 A 股股票 1.051 亿股,资本溢价导致净资产增幅较大,较上年同期增加 189%。由于加强企业资本运作,大连重工实现了核心业务整体上市,大橡塑成功向大股东定向增发,两个企业每股净资产均有所增加,其中大连重工增加了 17%,大橡塑增加了 42%。2011 年 9 户上市公司的营业收入 363 亿元,同比减少 19%;利润总额 33 亿元,同比减少 44%;实现净利润 26 亿元,同比减少 46%。2011 年末 9 户上市公司总股本为 86 亿股,以 12 月 31 日收盘价为基础计算,市值达 632 亿元,而企业净资产 385 亿元,上市使企业资产实现证券化,同时价值增加 247 亿元,增值率达到 64%。而从国有股权看,2011 年末大连市国有控股参股上市公司国有股权 36 亿股,股权价值为 218 亿元。

### 河南国资委召开银企合作重点项目推介会

5 月 22 日,河南省政府国资委在郑州召开了 2012 年省管企业银企合作重点项目推介会,省国资委副巡视员李建庄出席并讲话,28 家省管企业和 15 家省内商业银行负责同志等 80 余人参加了会议。

省政府国资委向各商业银行推介了 200 项省管企业 2012 年重点建设项目,总投资规模 2824 亿元,2012 年计划完成投资 541 亿元,涉及传统优势产业改造提升、高成长性产业、战略先导产业、基础产业、现代服务业、节能环保等诸多领域。各省管企业与商业银行就 2012 年融资需求和授信方向等进行了翔实的交流;河南煤业集团、安钢集团、河南交投集团、省文投公司和工商银行河南省分行、建设银行河南省分行、中国银行河南省分行、光大银行郑州分行、郑州银行等分别代表企业和银行作了发言。

### 南京国资委推进国有资产管理体制改革

南京市国资委认真贯彻落实全市综合改革大会总体部署,及时学习和传达南京市委书记杨卫泽、市长季建业讲话精神,咬定节点目标,倒排工作计划,努力做到“四个明确”,积极推进国有资产管理体制改革。

一是明确工作机构。成立由国资委主要领导任组长,委分管领导参加的改革工作推进领导小组,下设 6 个专题工作小组,形成统筹协调、分工协作的工作机制。

二是明确重点任务。围绕国企改革总体方案,进一步细化完善国有资产统一监管、组建新的市属集团,强化集团运营管控、优化集团法人治理结构、突出集团经营主业等 6 个专项方案和行动计划,提高改革方案的操作性。

三是明确工作责任。将综合改革作为委当前中心工作,分解落实到相关处室,责任到人,严格考核,确保 6 月 10 日前完成各项具体实施方案制订工作。

四是明确工作纪律。制订和下发《关于严肃国有资产管理体制改革工作纪律的通知》,对国有企业提出整合重组的工作要求,严禁借重组之机转移资产、乱发钱物、突击提拔干部,确保市属集团在改革期间工作不断、思想不乱、队伍不散和企业经营稳定,为顺利推进改革提供有力保障。

### 石家庄国资委推进国有资产监管全覆盖工作

为进一步理顺国资监管体系,推进石家庄市经营性国有资产专业化、系统化和规范化监督管理,提高国有资产监管效率,石家庄市国资委全力推进市本级经营性国有资产监管全覆盖工作。

根据国务院国资委“关于在国资系统推动构建国资监管大格局的指导意见”和全省国企改革暨国资监管工作会议要求,起草了全市加快推进市本级经营性国有资产监管全覆盖工作实施方案。确定了政企分开、改革分开、分类实施、循序渐进,有利发展、保值增值的工作原则;提出了在 2012 年底前完成国有企业和企业管理事业单位经营性国有资产由市国资委监管,并力争在两年内实现市本级经营性国有资产监管全覆盖的工作目标;制定了组建机构、动员部署、调查摸底和有序划转等工作步骤,并对做好此项工作提出了具体要求。待方案经市政府审批后,将加快组织实施,为全市进一步深化国有资产监督管理体制改革,做大做强国有企业,推动全市国有经济快速健康发展和建设幸福石家庄奠定坚实基础。

### 锐评

## “官员高管”仅是角色切换?

■ 本报记者 江丞华

当一个国企的高层基本上由地方官兼任;当“政府官员”与“企业高管”的身份交叠。不禁好奇,各“官员高管”如何平衡地方经济发展利益与企业利益?

众所周知,官员兼任高管现象,有违市场正义,并且早已为法律明文禁止。

然而,为何迄今为止,它仍难杜绝?

### 政企合一“创新”?

6 月 1 日,有媒体曝光,浙江省桐庐县国有资产投资经营有限公司作为一家主体经营性企业,其高级管理人员几乎都由桐庐县各部门的主要领导兼任。该公司的董事长、总经理、董事和监事分别由当地政府部门的财政局局长、原县委副书记、发改局局长、建设局局长等政府公职人员兼任。

对此,桐庐县副县长毛根洪表示,地方官员兼任国企高层是为应对 2009 年国际金融危机,桐庐参照的是外地做法。官员兼任高层可确保国有资产安全运作,并且官员们只兼职不兼薪。

近年来,政府官员兼任企业高管的新闻似乎越来越多,例如审计署今年 3 月在审计工作报告中曾透露,铁道部有个别领导竟一人兼任 18 家所属企业董事长。

前不久,有媒体曝出湖北咸宁市城市建设投资开发有限公司的法定代表人即由咸宁市常务副市长担任,

副董事长由政府分管副市长担任,其余七名董事也分别由不同的官员担任。

有关央企、国企高管由政府官员兼任的消息一再曝光,难免让人疑惑,这究竟是企业,还是另一个政府部门?

对于桐庐县党政领导干部在公司兼职的情况,桐庐国资公司总经理俞放表示,大家都知道这事,官员兼职已经桐庐县委、县政府批准,都下过文件。

据桐庐县政府官方网站显示,2009 年 4 月,桐庐县人民政府发布《关于俞放同志任职的通知》,推荐俞放为桐庐县国有资产投资经营有限公司副总经理。据了解,当时的俞放还在担任桐庐县政府办公室副主任。

众所周知,党政领导干部不能兼任企业领导是一个常识,就像裁判员不能同时为运动员。

事实上,为了繁荣我国市场经济,彻底实现政企分开,国家一直三令五申地强调:禁止党政干部在经济实体中兼职。

不少业内人士对此表示担忧,既是裁判员又是运动员的结果可想而知,“黑哨”必然应运而生。

### 危险的兼职

大批党政领导干部兼任桐庐国资公司高管,在专家看来,桐庐国资公司这种模式潜藏很大的风险,并对市场竞争带来破坏。

目前各地的城投公司在融资方面存在潜在的风险,比如银行放贷是有条件的,但因城投公司一般都有政

府背景,政府担保甚至就是政府的公司,贷款时就具备其他公司所不具有的条件。国家行政学院教授张孝德表示,如果一个企业的领导是由政府官员兼任,而政府本身是政策的制定者和执行者,这个执行者直接参与市场竞争是对市场经济最大的破坏,因为它不能对自己进行有效监督。

表面上看,官员“走穴”,兼任“高管”,只是角色切换。实际上,却牵涉权力运作与市场正义等诸多问题。

比如说,官员兼职后,分身乏术,又怎样保证“施政”与“企业管理”两不误?若花在管理企业上的时间过多,势必挤占了“为人民服务”的时间与精力。倘使官员兼职,只是挂个名号,无疑会造成资源错置。

事实证明,官员兼任企业高层,是权力触角的延伸,也是寻租权力的再扩大空间,会滋生“权钱媾和”的乱象。

正因为如此,我国《公务员法》等法规明确规定,官员不得在企业或盈利性组织中兼任职务。

事实上,政企合一,不但不是为经济服务,还会严重弱化公权力的公共性,损害市场主体间的公平竞争,导致经济和行政力的共同退化。

在企业的利润考量面前,官员会面临最直接的“物质诱惑”,“在其位”的官员能否摆脱诱惑,避免官德沦落,终究难料。

### 高管配置官员化的背后

地方国资公司创立的初衷,是为处置地方国有资产,意在通过公司化运作,隔离拥有国有资产的企业与政

府的行政依附关系,实现政企分离。

遗憾的是,这本经在桐庐县的运作中被理解错误了。

桐庐县政府大胆“创新”将高管配置官员化的背后,折射出了地方国资公司的尴尬现状。

事实上,有一部分地方国资公司既不适应市场竞争,也不适应资本运营,在国有资产保值增值的压力下,只好反过来寻求地方政府的支持。同时,一些地方政府也视地方国资公司为“钱袋子”,倾向于强化对国资公司的实际控制。

正是因为“相互需求”的背景,才会出现部分地方国资公司不但不能去行政化,反而密切与行政权力的联系。

此次桐庐官员集体出任国资公司高管,只是这种现象的一次具体体现。

谈及目前官员受到企业兼职当“红顶商人”的现状,一位央企工作人员告诉记者,现在的国企高管年薪基本都很高,这些兼职官员自然会想,利用现有的“资源”突出业绩表现,最后领取丰厚的报酬。

毋庸置疑,一个健康的市场经济就应该拒绝“高官商人”,当下为数不少“红顶商人”的存在,与市场经济改革是背道而驰。

有专家指出,追根溯源,在于政府与企业的关系并没有理顺,政府权力过大,直接影响着企业的市场行为。因而,要想彻底杜绝官员兼职国企高管,一方面需要加大对这些兼职官员的监督力度;另一方面还需政府下放权力,把属于市场的交还给市场。