

专访中央党校国际战略研究所副所长、北京科技大学博士生导师周天勇

## 我为何敢说小微企业会因税而死

■ 本报记者 王敏

“今年全国一大批小微企业有可能被税务部门整死。”5月19日,中央党校国际战略研究所副所长、北京科技大学博士生导师周天勇的一席微博引发轩然大波。

“绝非危言耸听。减税、清费、发展社区小银行是关键步骤,这方面不动真格的,中小企业会越来越困难,会破产倒闭一大批。”5月25日,在接受《中国企业家》记者专访时,周天勇这样回应。



“减税必须动真格的,否则就会成为财政税收部门口头上的形象工程,永远也不可能在实际中实施。如果等到小微企业都倒光了,再来解决问题,恐怕就来不及了。”

——周天勇

## “营改增”降低小微企业税负了吗?

《中国企业家》:你在微博上说,今年全国一大批小微企业有可能被税务部门整死,并举了南昌和湖南一些地区的例子。为什么会这样极端地说?

周天勇:伴随今年房地产业的不景气,各地土地财政比较紧张,一些建设项目因此受影响以后,税收也会受影响,经济方面出口也不断下滑。这些因素导致税务部门向小微企业普遍增加收费,甚至在全国都呈现出这样一种趋势。

《中国企业家》:那也应该在法定范围内征收吧?

周天勇:税费有其特殊性——在查账过程中,中小企业总会被发现各种各样应该缴税或者缴费的情况,比如说,有的本来应该推进成本的,税务局说不行,不能摊成本,应该缴税;还有的是定税或者包税,如我在调研时就看到按照营业额的13%综合征税,税务局说多少就是多少,此外还要加上各种费。在地方上,有时并不按照税法征税,这样的摊派方式非常厉害。

在财政税务部门执行过程中,出现计算的时候从紧不从宽,能少减就少减的现象。我在调研中听企业反映,有65%的企业不但没有减少税收,反倒增加了税收。当然,这个数字有待考证。有的企业甚至说,还不如不改。

## 税收设计应该体现“老虎监督狼”的原则

《中国企业家》:你也曾在微博上写道:再也不能一冷就扩大信贷,发债上项目,贷款到国企,引起新一轮的过热;一热就紧缩信贷,缩小投资,搞得小微企业和制造业活不下去。你认为具体应该怎么做才能跳出“一控就死,一放就乱”的恶性循环?

周天勇:我认为,首先还是要确实实减税。一定要从财政政策的减税入手,扩大投资,扩大生产,扩大就业,增加收入,真正扩大消费内需,用这样良性的办法来跳出中国宏观经

济“一控就死,一放就乱和热”的恶性循环。现在国务院把“结构性减税”放在首要位置,关键问题就是到地方上能不能落实。我个人判断,在地方财政普遍比较紧张的情况下,“结构性减税”很难落到实处。

现在有些中央和省部门的预算在国库是巨额盈余,财政能不能把一些部门历年的结余收回,重新分配使用,解决县市财政紧张的问题?用收回的历年结余,进入特殊时期预

不能让猫去设计不吃鱼的减税方案,应该是第三方,如国家发改委或者全国人大调研制定一个减税方案,财政和税务部门是执行机构,如果执行期间又多收了,是违法的,应当向负责于财政和税收部门的负责人,甚至免职。

## 金融需要走出“旋转门”

《中国企业家》:有专家说,解决中小企业融资难题,发展资本市场非常重要,资本爱钱,但丑女更需要融资。中国资本市场不但要“丑女先嫁”,还要“丑女无敌”,你如何评价这种说法?

周天勇:资本市场对小微企业来讲,可谓远水解不了近渴。小微企业怎么利用资本市场?创业板一年上不了几个企业,数都可以数得过来。全国有几百万中小企业,有一两千万小微企业,能通过资本市场融资的还是微乎其微。

《中国企业家》:类似于温州的金

融改革对解决中小企业的问题有帮助吗?

周天勇:我觉得够呛。温州金改目前为止还是半拉子,遮遮掩掩,进进退退,没有想根本解决什么问题。银监会现在推出的村镇银行、小额贷款公司等,弄的条件一大堆,门槛太高,到最后还是不改,根本上还是不愿意放。

比如说必须有大型国有商业银行入股,最后村镇银行还是要沦为大型银行的分支机构。小贷公司不能吸收公众存款,还得到大型银行那里去拆借,实际上是大型商业银行的二级批发而已。

算,加大对市县地方的转移支付,这样的话也可以减少各地方对小微企业“多去征税”的想法。

《中国企业家》:你在微博上多次对中国的高税负开炮,在你看来,中小企业税负沉重的根源在哪里?

周天勇:就是设计上的重,我们现在的财税政策恨不得把企业“吃干榨净”。增值税17%,在发展中国家最高;社保费率占工资的将近40%—60%,美国都没这么高;营业税更厉害。很多企业逃税也是迫不得已。

行是个关键问题。在财政税务部门的执行过程中,出现计算的时候从紧不从宽,能少减就少减这样的现象。我在调研中听企业反映,有65%的企业不但没有减少税收,反倒增加了税收。当然,这个数字有待考证。有的企业甚至说,还不如不改。

所以我个人认为,关键还在谁来计算上,这么算那么算,总是人去操作的,如果计算人的脑海里就是“多收税”的概念和思路,怎么减也是减不下来的。

所以说,不能让猫去设计不吃鱼的减税方案,应该是第三方,如国家发改委或者全国人大调研制定一个减税方案,财政和税务部门是执行机构,如果执行期间又多收了,是违法的,应当向负责于财政和税收部门的负责人,甚至免职。这样动真格的,才有可能进行减税。

否则,减税,就是财政税收部门口头上的形象工程,永远也不可能在实际中实施。如果等到小微企业都倒光了,再来解决问题,恐怕就来不及了。

所以说,根本上还是要发展社区小银行,门槛降低,大小区别,分类分级监管。不想出事不想放,多一事不如少一事的心理,最终让改革举步维艰。放开其实没什么可怕的,可以注册成立一两亿元规模的城乡社区小银行,严厉监管,比地下钱庄资金跑到国外,动辄10多亿元甚至上百亿元的民间集资风险要小得多。

《中国企业家》:有专家说“中小企业应该是银行的香饽饽”,你认可这种说法吗?

周天勇:这个说法理论上没问题,问题是在实践中,大银行不愿意给中

小微企业贷款,一是中小微企业没有抵押的东西,二是贷款成本比较高,实现不了其“规模经济”的初衷。越大的银行办越小的业务,成本上越是不合算,让“大象打蚊子”在经济学上起码是不合规律的。

所以,还得是社区小银行,典当行起作用,只有让银行像米铺一样发展,中小企业的融资才有盼头。像上世纪,国有粮店垄断市场,什么都得凭票,时不时要吃陈旧粮,有时甚至没有吃的,国有粮店还亏损,后来放开了,也没发生什么事啊,粮食市场也没乱到什么地步,甚至更好了。

大政



## 国家1700亿元推进节能减排

专家提醒,经济下行形势下,高耗高排投资冲动容易抬头,能否建立合理的利益分配机制将直接决定节能减排的成败。

■ 本报记者 陈玮英

财政部5月24日对外宣布,今年中央财政将安排979亿元节能减排和可再生能源专项资金,比上年增加251亿元,加上可再生能源电价附加、战略性新兴产业、循环经济、服务业发展资金和中央基建投资中安排的资金,合计将达到1700亿元。分析人士指出,在当前经济增长面临放缓压力、财政收入增速明显放缓背景下,中央财政对节能减排投入“不降反增”,可见国家对节能减排工作的重视。业内人士认为,当下关键是要建立合理的利益分配机制。

## 节能减排形势严峻

财政部部长谢旭人在全国财政节能减排工作会议上指出,“十二五”时期是深化改革开放,加快转变经济发展方式的攻坚时期,节能减排形势仍十分严峻,任务更加艰巨。

在第十五届科博会中国能源战略高层论坛上,国家能源局副局长吴吟说,中国近年以较低的能源消费支撑了较快的经济发展,未来能源消费增速将趋缓,但总量还将持续增加,加快中国能源结构调整势在必行,应提高能效、发展清洁能源、推进节能降耗、完善相关政策。他认为,目前中国能源发展呈现四大新趋势,即能源开采更加西移、能源增速逐渐变缓、能源结构不断优化、能源来源更加多元。

今年一季度GDP同比增长8.1%,增幅5个季度连降,经济下行压力加大。经验表明,在这种时候,“稳增长”的目标往往会悄然置于“调结构”之前,而体量大、回报快的高能耗、高污染产业也会更多地出现在签约项目中。因此,今年节能减排形势将更加严峻。

中商流通生产力促进中心分析师宋亮告诉《中国企业家》记者,与去年相比,今年财政投资增加251亿,同比增长34.5%,增幅是相当大的。他认为,主要原因是,根据此前中央节能减排目标和进度,整个“十二五”时期将是加快转变经济发展方式,加快节能减排的攻坚时期,形势严峻,任务艰巨。因此,加大中央财政的安排是可以理解的。

中投顾问环保行业研究员雷雨宏接受《中国企业家》记者采访时也表示,国家在这次节能减排方面资金投入力度很大。原因一方面是由于自然资源的减少以及环境污染问题严重;另一方面,政府加大节能减排资金的投入也可帮助更多的中小企业更好地推动节能减排工作力度,此外,也可很好引导加强企业、社会民众节能减排意识。

“目前社会对环保的要求越来越高,这是社会的进步。环境方面的压力越来越大,企业面临着来自政府、社会和企业自身的三重压力,并成为企业发展必须迈过的一个门槛。”宝钢集团有限公司董事长徐乐江表示。

发改委主任张平在两会期间也指出,由于各种因素的影响,去年我国节能减排目标具体涉及的6个指标中只完成了3个。

全国人大常委会副委员长顾秀莲在十五届科博会中国能源战略高层论坛上表示,“十二五”是中国经济社会全面发展的重要机遇期,随着工业化、城镇化进程的加快,人们需求将从刚性增长2011年能源消耗总量已达到34亿8800万吨标准煤,受环境容量制约以及全球性能源安全和应对气候变化的影响,资源环境需日益趋强化,当前节能减排形势依然十分严峻。

## “十二五”末环保产业产值将逾2万亿元

由于我国工业化刚进入中期阶段,重化工业比重过高,我国环保产业任务重、市场大,预计“十二五”末全国环保产业产值将达2万亿元以上。

5月26日,环保部政策法规司副司长别涛在“2012中国循环经济发展论坛”上说,我国工业化刚进中期阶段,重化工业比重过高,要控制高消耗、高投入、高排放,以循环经济为重要内容的环保产业大有可为。中国环境宏观战略研究分析表明,2010年底全国环保产业产值超过1万亿元,占GDP比重达2%至3%。预测“十二五”期末,全国环保产业产值将达2万亿元以上。2020年,环保产业将成为国民经济支柱产业。

据国家环境保护“十二五”规划,预测“十二五”期间全社会环保投资需求约3.4万亿元。根据最近批准的重点流域水污染防治规划,到2015年6007个重点骨干工程项目估计投资3460亿元。“十二五”期间全国城镇污水处理及再生废物设施建设投资约4300亿元。此外,“十二五”期间城镇生活垃圾无害化处理测算投资约2630亿元。全国环保产业可谓任务繁重,市场广阔、前景良好。

《循环经济促进法》起草工作小组组长、中国应用法学研究所孙佑海说,越是经济下行压力大,政府跟企业更要履行壮大循环经济的主体责任。防止以应对经济下行为由,高耗高排投资冲动抬头。一些省区没有完成年度节能目标,增加了今后工作压力。必须从全局高度,认识加强资源节约和环境保护工作紧迫性,增强忧患危机意识和责任意识。特别是要深入贯彻《循环经济促进法》和修改的《清洁生产促进法》,加快发展循环经济。

## 建立合理分配机制

“财政部副部长谈到的八项重点工作扶持,此次中央财政安排的各项1700亿资金相比较还是少的,主要是借助中央财政引导,推动更多地方财政及相关投资建设。”宋亮认为,“但实际上近几年,地方财政出现巨额负担,因此,后期效果如何很难说。”

打通堵点还需解决技术和政策面的困难。雷雨宏告诉记者,节能减排技术创新及推广有待进一步提高;再次,节能减排支持力度还需加强,目前我国节能减排资金主要是由国家拨款及企业投资,点多面广,平摊下来的资金较少,从而造成资金压力,许多项目无法很好的顺利进行。“节能减排是一个长期投资,主要目的是改善环境及节省现有资源开发新资源,高投入不一定会有高收益。”

持有同样观点的宋亮表示,节能减排的问题症结两个:一个是如何实现节能减排与经济效益增加相结合,设计出能够激励企业主动减排的奖励机制;一个是节能减排的技术瓶颈,政府及相关机构应提供更多低价、低成本的技术服务。

在宋亮看来,当前首要解决的问题就是形成激励企业主动减排的激励机制,比如积极推进合同能源管理,设计出新技术、新设备,从研发、转化、使用的商业模式。建立合理的利益分配机制,作用有待实践检验。

解读



## “质量门”频现倒逼工业产品监管制度变革

■ 本报记者 陈青松

国家质检总局日前发布了《工业企业产品质量分类监管暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》规定,质检部门将实施“企业分类+产品分级”的二维监管模式。分析称,《办法》的出台标志着我国政府产品质量监管部门将对重要工业企业产品质量启动实施分类监管,产品质量监管将更具针对性、科学性和系统性,这是中国产品质量监管工作的创新举措。

在5月26日举行的2012年中国工业经济行业企业社会责任报告发布会上,中国工业经济联合会会长李毅中表示,经济形势和社会格局变化正促使企业履责倒逼机制加快形成。

## 监管新政

大到汽车、住房,小到手机、奶粉,“质量门”频发成为工业企业的“顽疾”。

《中国企业家》记者发现,针对这种现状,《办法》中有多条具有“突破性”的条款。依据企业履行产品质量主体责任

的保障能力和实现程度,将工业企业划分为AA、A、B、C等四个类别。

其中,AA类企业是指履行产品质量主体责任的保障能力强和实现程度好的优秀自律企业,能够自觉遵守法律法规,有效运行质量管理体系,积极承担质量安全责任,保持产品质量持续稳定合格;

A类企业是指履行产品质量主体责任的保障能力较强和实现程度较好的良好自律企业,能够自觉遵守产品质量法律法规,有效运行质量管理体系,保持产品质量持续稳定合格;

B类企业是指具有基本的履行产品质量保障能力的企业,产品质量基本保持稳定,无经查实的媒体曝光和消费者反映强烈的产品质量问题;

C类企业是指履行产品质量主体责任保障能力较差的企业,在近3年省级以上产品质量监督抽查中出现2次(含)以上不合格情况,或存在拒绝产品质量监督抽查行为,或存在产品质量行政处罚记录,或存在经查实的媒体曝光及消费者反映强烈的产品质量问题。

依据产品质量安全风险程度,《办法》将工业产品划分为I级(高风

险)、II级(较高风险)、III级(一般风险)等三个等级。质监部门结合辖区内工业产品及企业实际进行评估后,可以增加本地区的I级(高风险)和II级(较高风险)产品目录。

与监管制度一同变革的是工业企业社会责任意识的提升。

5月26日,中国工业经济联合会在北京集中发布了其中74家企业在上年度的社会责任报告,涉及煤炭、石油、天然气开采业、电力生产和供应、钢铁、有色、交通运输设备制造等16个行业,也包括社会高度关注的食品、药品行业。

据统计,2011年898家中国企业发布了社会责任报告,同比增长了18%,其中工业企业639家。

在社会责任报告顾客与消费者权益方面,产品满意度调查等指标披露较多,达到62.2%,但对于产品国家抽查合格率和送检合格率等指标覆盖率相对较低,仅为28.4%。

李毅中表示,工业转型升级推动着企业社会责任呈现出加速发展趋势。“企业社会责任作为新的管理模式,有助于企业有效促进节能减排、淘汰落后、安全生产和质量信誉等重