

“一个瘦子上了车,下车以后变成了胖子。”

数据打假:诚信统计风暴来袭

■ 本报记者 闵云霄

统计是社会“温度计”,一个地方的数据不真实,会影响到全国数据不真实,从而误导决策,影响政府公信。

当前正值4月份统计数据联网直报即将开始的关键阶段,中国企联向全国各地会员企业发出倡议信,呼吁“真实独立填报企业统计数据,服务国家宏观调控和社会管理大局”。

截至2011年7月27日,根据全国各省市公布的上半年国内生产总值的数据,31个省区市GDP总和约为22.7万亿元,而国家统计局发布的上半年全国GDP为20.4万亿元,地区之和超出全国约2万多亿元。其实,自1985年在国家和地方层面分别核算GDP数据以来,地方统计总和一直高于全国的GDP总量。

2012年,这一问题有了转机,契机同样是“企业一套表”和“联网直报”的实施,中国统计将迎来一项革命性的改革。

在曝光了多起数据造假案件之后,4月28日,国家统计局、国家发改委等五部委再度联合发出通知,强调要净化直报环境,强化组织领导,切实保障企业独立真实上报统计数据。

三起数据造假事件

因为“人保财险大连市分公司虚构中介业务,财务数据不真实,理赔数据不真实,未按照规定使用经备案条款费率以及拒绝、妨碍依法监督检查等行为”,该公司被大连保监局罚款103万元。

这是保险行业最大的一起违规事件。

5月4日,《中国企业家报》记者获悉,各地保监局开出250多张罚单,严惩虚列数据造假。

各地保监局通报处分的违规事件中,不少违规行为是去年现场检查中发现后被查实的。虚列中介业务、财务数据不真实、报送虚假材料、银保渠道虚列费用,甚至阻挠有关部门依法监督检查等行为严重违反了《保险法》以及相关法规规定。

自从3月以来,媒体不断报道一些地方统计数据造假的事实,国家统计局高度重视,奔赴多地进行检查,以确保统计数据真实准确。

国家统计局办公室于4月6日下发了《关于立即制止干扰企业一套表联网直报工作的紧急通知》(企一套表[2012]41号),要求各地全面清理有关企业一套表联网直报工作的文件和规定,坚决查处和曝光干预企业独立真实上报统计数据的各种违法违规行为。

4月28日,国家统计局在其官方网站的“曝光台·回音壁”栏目中,指出甘肃玉门市人民政府下发文件,涉嫌干扰企业独立真实上报统计数据的事实。

国家统计局调查发现,玉门市部分企业统计数据严重不实。玉门新能源金属结构制造厂、玉门市金德源冶炼有限责任公司、玉门市奥义煤业有限公司、玉门市佳盛建材有限公司、玉门聚馨麦芽有限公司、甘肃莫高实业发展股份有限公司饮马麦芽厂、玉门华宇棉业有限公司网上直报的2011年工业总产值数据存在明显的虚报;甘肃新华书店集团玉门新华书店有限责任公司网上直报的2011年销售额数据存在明显的虚报;还有少数企业瞒报统计数据。

此外,北车兰州机车有限公司玉门风电分公司、中国石油天然气股份有限公司西北销售玉门分公司等企业未按规定检查,拒绝提供检查所需的有关情况或资料。

国家统计局早在3月就披露过两



进行举报。

2月18日起,全国70万家“三上”企业和房地产开发经营企业直接报送统计数据。马建堂表示,将避免数据可能存在的造假干扰。

4月6日,有媒体报道《经济数据造假?地方政府设置事前审核》,马建堂对此作出批示,再次强调各地不得干预企业数据上报,确保企业真实、独立上报统计数据。

马建堂近期在局务会议上称,在统计数据上弄虚作假是统计领域最大的腐败,坚决惩治和积极预防在统计上弄虚作假是首要任务。

一个经常困扰和影响统计公信力的例子是,自1985年在国家和地方层面分别核算GDP数据以来,地方统计之和一直高于全国的GDP总量。马建堂对此回应说,“我感到政绩观不是不可以有,政绩观是前进的动力,没有政绩观不会当好一个官,但是我们要的是科学的政绩观,真实可信的政绩观。”

2011年7月下旬,全国各省市相继公布上半年的GDP数据,记者统计数据后发现,31个省份公布的GDP总和约23.03万亿元,比国家统计局的全国数据20.45万亿元多出了2.58万亿元左右,再次出现“1+1>2”的离奇效果。统计数据造假风气之盛,由此可见一斑。

“在统计数据上弄虚作假是统计领域最大的腐败”,马建堂的表态并非夸张之语。作为研究和制订国家宏观经济政策的重要甚至唯一的依据,统计数据一旦造假,就有可能导致国家政策发生严重的偏离,误国误民。更重要的是,数据造假也从根本上动摇了政府的公信力。“被中产”、“被平均”、“被脱贫”的语境下,有论者指出,社会道德滑坡、诚信缺失的原因在于政府没有做好表率,可谓一语中的。

“对统计数据应该把它作为一个参考性、指导性或者是趋势性的指标来看。说得再白一点,不可不信,但是也不可全信。”3月2日,全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青在谈到国家统计局发布的2009年全国房价统计数据时说。

国家统计局发布的2009年国民经济和社会发展统计公报显示,2009年中国70个大中城市房屋销售价格上涨1.5%,其中新建住宅价格上涨1.3%,二手住宅价格上涨2.4%;房屋租赁价格下降0.6%。数据一公布,引起全国网友热议。

中国企联倡议信指出,当前,统计部门正在全力推行企业一套表联网直报等统计四大工程,实现国家利用现代信息技术和网络技术直接获取企业原始

数据,这对于提高统计数据质量,夯实国家宏观调控和社会管理的信息基础,具有重大而深远的意义。广大企业依法独立填报真实数据,是实施企业一套表联网直报的核心,是保障国家统计局数据真实准确的前提。

统计流程再造

“一个瘦子上了车,下车以后变成了胖子。”这成为统计造假行为的真实写照。

《中国企业家报》记者获悉,按照国家统计局的设计,从2月18日开始,我国开始实行一套表联网直报制度,全国70万家“三上”企业和房地产开发经营企业将在统一的数据采集和处理平台上,通过互联网直接向国家数据中心或国家认定的省级数据中心报送统计数据。

“我告诉我们的同仁,每个人从事这个行业都是在书写历史,数字印成了铅字,发布了以后就是历史。我们的统计数据要对历史负责,对人民负责,对社会负责。”这项被马建堂称为革命性的改革,就是在全国启动“企业一套表”制度改革为核心的统计“四大工程”建设,即通过建立统一的企业名录库,在统一的数据处理平台上联网直报“企业一套表”信息,这是中国统计流程的再造。届时,企业将直接在网络上将原始数据上报国家统计局数据管理中心和13个分中心,改变过去数据层层上报的方式实现革命性转变。

2009年,由监察部等三部局联合制定的《统计违法违纪行为处分规定》施行,由此可以看出中央高层对国内统计腐败力根的决心。马建堂为首的国家统计局领导班子选择了在重大历史节点上的“新统计态度”:不回避,敢于面对,提高统计能力,提高统计数据质量和提高政府统计公信力,就是以求真务实的态度深入贯彻落实科学发展观,就是以统计技术和统计体制的变革来反映、体现和推动社会经济的转型。

1993年,企业一套表制度曾被统计系统尝试过,但实施一年就搁浅了。去年年底,《中国信息报》连续刊发关于实施企业一套表的4篇社论,社论题目均由马建堂局长亲自捉刀,在编者按中还标明是依据国家统计局党组会议的有关讨论精神写成。

“谁都不许泄气,不准退缩,我们做哪些事不难呢?只有勇往直前,昂首奋进。”马建堂毫不掩饰对即将启动的改革的坚定和热情。他说,“干成的同志我给你记功,干不成的对不起,要记过。”

中国企业联合会、中国企业家协会执行副会长尹援平就全国企业家活动日接受本报专访

让企业家真正成为转型驱动力



尹援平

■ 本报记者 张龙

由中国企业联合会、中国企业家协会和重庆市政府联合主办的全国企业家活动日主场活动——2012年全国企业家年会暨两江论坛将于5月11日至12日在重庆市举行。作为全国企业家团聚、交流、合作的节日和盛会,每年的全国企业家活动日主场活动都引人注目。《中国企业家报》记者5月7日就有关问题采访了全国企联执行副会长尹援平。

《中国企业家报》:今年的企业家活动日主场活动以“中国企业家:转型的驱动力”为主题,这是出于什么考虑?

尹援平:今年是我国进入“十二五”时期承前启后,进一步消除全球金融危机影响,继续保持经济平稳较快发展的重要一年。根据中央的判断,当前国际政治经济环境依然复杂多变,国内经济社会发展也面临新情况、新变化、新挑战。中央强调,越是形势复杂多变,越要头脑清醒、立场坚定;越是面对风险挑战,越要迎难而上、奋发有为。我们一定要牢牢把握稳中求进的总基调,把思想认识统一到中央的决策部署上来,把智慧力量凝聚在全国“两会”提出的目标任务上,在调整结构转方式、体制创新促发展、破解难题惠民生上下功夫、见实效。

在新的形势下,中国企联与重庆市人民政府以“中国企业家:转型的驱动力”为主题,共同主办全国企业家活动日主场活动,就是要深入贯彻落实中央精神,进一步彰显企业家的地位和作用,大力弘扬勇于创新的企业家精神,引导企业加快推进转型升级,提高发展质量和效益,为保持我国国民经济长期平稳较快发展提供坚强保障和内在动力。

《中国企业家报》:为了实现上述目标,今年的企业家活动日主场活动将安排哪些具体内容?

尹援平:今年的全国企业家活动日主场活动将与中国企业家年会与重庆市举办的“两江论坛”合并召开,有分有合,优势互补,来自世界各地的企业家与重庆市企业家将欢聚一堂,共同议事,内容更加丰富充实。

会议内容具体有:中国企联会长王忠禹作主旨报告,重点阐述广大企业家要发挥企业家精神,真正把企业发展引导到依靠科技进步、提高劳动者素质和管理创新的发展轨道上来;国家有关部门、重庆市领导作致辞讲话;颁发第七届袁宝华企业管理金奖,表彰2011—2012年度全国优秀企业家和2012年度重庆市优秀企业家;企业家发表获奖感言、交流企业改革发展的成功经验,等等。

多年来,在中国企联和各地企联的共同努力下,全国企业家活动日活动在促进我国企业家践行科学发展观、提高中国企业家队伍素质、弘扬企业家精神等方面发挥了重要作用,在推动企业创新发展、促进我国经济社会又好又快发展上产生了积极影响,对加强和促进全国企业与举办地企业的交流合作、推动地方经济发展方面也起到了积极作用。

《中国企业家报》:与以往相比,本次全国企业家活动日主场大会会有什么特点?

尹援平:概括地讲,本次会议有四个特点。其一,会议的规格高,影响大。重庆市、国务院国资委、工信部、国家发改委等相关领导及著名专家学者、企业家的讲话与报告政策性强、权威度高、信息量大,能让企业界了解把握更多的经济动向和政策走势,对企业的发展具有很强的指导意义。广大企业家和各地企业组织也对此寄予厚望,目前已有近千名企业家、企业界及社会各界有关人员报名参加,福建省、山东省、安徽省等各地企业组织还专门组团到会。

其二,全国知名企业家云集,共议改革发展大计。企业家是企业的脊梁,都是大忙人,全国各地不同规模、不同行业、不同经济成分的企业家,在同一时间汇集在同一地点开展活动,是代表当今中国企业家最高水平的交流平台和盛会。大家耳熟能详的著名企业家张瑞敏、柳传志、马蔚华及本届袁宝华企业管理金奖获得者、全国优秀企业家以及央企、国企、民企在各行业的领军人物都将与会,并发表他们的真知灼见。这是一个相识、沟通、合作共赢的绝佳契机。

其三,本次会议论坛内容是适应当前经济形势、企业和社会所关注的热点、难点问题。比如说,企业家如何在复杂多变的国际国内市场经济环境下,审时度势、把握机遇,寻求发展;企业如何主动顺应变革调整的大趋势,优化结构,转型升级;如何提高自主创新能力,提升管理水平,向管理要效益;如何履行社会责任,实现持续健康发展,等等。

其四,会议融合国际性、全国性、地方性的特点,搭建中外企业界交流的平台,更具国际化特点。借助“两江论坛”及中国企联等社会组织的优势,本次会议与以往的企业家年会相比有了新的发展,邀请了国外政要和欧洲企业及跨国公司的代表参加,中外企业家在一个议题下共同探讨可持续发展与企业家的责任,引导企业家在国际大背景下来思考中国企业发展与企业家的社会责任。同时推动中外企业的经贸合作,谋求发展和提高、促进中国企业的国际化进程和水平。

值此盛会,也希望让世界和全国企业界、经济界更多地走进祖国西部,感受重庆多年来经济建设与社会发展取得的成就,了解重庆的资源优势、政策优势及发展前景,促进与重庆的交流合作,支持重庆的新发展。

国家拟立法保护企业境外投资

中国企业走出去“限制多、扶持少”局面有望终结

■ 实习记者 李梦雪

在对待中国企业“走出去”这个问题上,国资委与发改委的态度不谋而合。

5月1日开始,国资委发布的《中央企业境外投资监督管理暂行办法》正式实施;与此同时,发改委人士透露,发改委正在牵头制定“境外投资管理条例”,修订《境外投资项目暂行管理办法》,法规有望年内出台。上述法规运行一段时间后,有望转为境外投资的首部立法。

据透露,即将出台的法规将为规范境外投资提供制度保障,继续简化中国企业境外投资核准手续的解决办法。除了研究制定“境外投资管理条例”,还将出台“对外劳务承包合同管理制度”,并推动金融、外汇、保险、财税、人员出入境等方面在政策上的便利化。

《中国企业家报》记者了解到,该法规的出台,不仅会精简审批手续,还有望取消发改委对民企海外投资的审批,改为挂号制,这样可以避免多头审批、反复审批的窘态,大大促进民企的境外投资效率。

“限制多、扶持少”困局

龙年伊始,中国企业就展开了重磅海外收购的华丽篇章。山东重工3.74亿欧元获得全球豪华游艇巨头意大利法拉帝集团75%的控股权;三一重工3.24亿欧元收购德国机械巨头普茨迈斯特;广西柳工斥资3.35亿元人民币收购波兰企业HSW的工程机械事业部。

但海外投资并非一帆风顺。

2011年12月,庞大集团收购萨博汽车,最终以萨博汽车母公司瑞典汽车向当地法院提出破产申请,来宣布庞大集团跨国并购失败收场;2011年4月,五矿集团旗下五矿资源以65亿美元的价格收购在加拿大和澳大利亚两地上市的伊奎诺克斯矿产有限公司,却以没有详细了解对方资源的长远价值,高调收购最终流产;2011年初,中国光明食品接近以25亿—30亿美元收购美国健康宝,但因价格与其他条款未能达成一致,导致谈判破裂……

一家企业总经理曾经表示说:“国家

对于企业境外投资很支持,鼓励我们大胆地‘走出去’,但是因为以前没有正规的境外投资法律条例,导致企业境外投资在审批过程中周期性强、难度大、流程复杂,大大降低了企业在境外投资的效率。”

业内人士分析,中国企业在境外投资,除了不熟悉国际惯例和规则、对投资的环境和政策法规也了解甚少、在文化上亦存在差异、缺少对方的详细信息之外,最主要的还是国家政策的保障不足。限制多,扶持少。

企业走出去上升为国家战略

5月1日起,国家正式开始实施由国务院国资委发布的《中央企业境外投资监督管理暂行办法》。该《办法》的出台,不仅加强了央企在海外投资风险的防控,还从监管海外投资,通过做强做优主业,从而实现世界一流的目标。该《办法》与之前出台的《中央企业境外国有资产监督管理暂行办法》和《中央企业境外国有产权管理暂行办法》一起,三

个办法互相补足,相辅相成,同为央企“走出去”的步伐打造了坚实的道路。

与此同时,国家发改委外资司司长孔令龙在第六届中国企业跨国投资研讨会中明确表态,发改委将牵头制定“境外投资管理条例”,修订《境外投资项目暂行管理办法》,为规范境外投资提供法律法规的保障,还要不断完善境外投资的管理制度,继续搜索简化中国企业境外投资核准手续的解决办法。

中国产业海外发展和规划协会副秘书长和振伟告诉记者,国资委已经出台的《管理办法》和发改委即将出台的《管理条例》,二者的出发角度与目的都是对我国企业境外投资加以督促、保障与促进,二者唯一的区别就是所涉及的范围不同,前者针对央企,后者针对中国各类型企业。但不论是哪种,对国家对企业都是有利的。《办法》规范央企海外投资,避免国家资源浪费;《条例》的出台,将规范民企海外投资有序开展竞争,有利于提高并购率,避免企业之间的恶性竞争。