

指导单位: 国家土地督察南京局 江苏省人民政府国有资产监督管理委员会 江苏省经济和信息化委员会

特别支持单位 江苏中能硅业科技发展有限公司 江苏洋河酒厂有限公司 江苏沙钢集团 维维集团

全国首例基本实现现代化指标体系在江苏发布,具探路意义

自主品牌企业增加值占 GDP 比重计入指标

■ 本报记者 沙会堂 于浩

继以省为单位总体达到全面小康之后,江苏又一次担起了重任。

1月5日,在江苏省委举行的新闻发布会上,历时近一年深入研究论证并经省第十二次党代会讨论通过的《江苏基本实现现代化指标体系(试行)》正式发布实施。

“江苏到了从第一个‘率先’迈向第二个‘率先’新征程的时候了。”十一届全国人大代表、江苏省委书记罗志军说。

引领“第二个率先”

率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化,是中央对江苏本世纪头20年发展的总定位。

早在2003年,江苏就制订了全面小康四大类18项25个指标,这些年在这个指标体系的引领下,江苏全面小康建设推进得很快,到2010年全省总体上达到省定小康目标。

罗志军对媒体表示,“两个率先”既是中央领导同志的嘱托和要求,也是江苏广大人民群众的期盼,同时也是江苏推动科学发展、再创黄金发展期的重要机遇。现在江苏“两个率先”已经进入承前启后的关键阶段,如果不乘势而上,及时开启基本实现现代化新征程,就有可能错失当前难得的重大机遇。

“2011年年初,根据胡锦涛总书记对江苏工作的新要求,省委决定将江苏基本实现现代化指标体系研究,列为年度重大调研课题之一,组织省内力量对发达国家现代化路径和沿海兄弟省市改革开放的实践进行重点研究,并到苏州、无锡、昆山等地进行调研。”联合课题

组常务负责人、省委常委、常务副省长李云峰在发布会上说,在开展前期研究的基础上,省委、省政府又与国家发展改革委、国家统计局、中国科学院、中国社科院组成联合课题组进行深化研究,罗志军书记、李学勇省长和国家有关部门负责同志担任课题组总负责人。发挥中央和地方联合研究优势,研究报告四易其稿,最终形成了这个指标体系。

相关负责人向记者介绍说,江苏地区生产总值超过4.8万亿元,人均GDP突破9500美元,全省城乡居民收入分别突破2.6万元和1万元,区域创新能力连续三年排在全国前列,这些都为江苏今后的发展打下了基础,也是迈向基本现代化的新起点。

于是,基本现代化的新征程正式启动;到2020年全省基本实现现代化,总体达到中等发达国家水平。

6项自创指标体现江苏特点

经过省第十二次党代会讨论通过和专家评审后,最终发布的江苏基本实现现代化指标体系,包含了经济发展、人民生活、社会发展、生态环境四大类30项指标,其中既有研发经费支出占GDP比重、自主品牌企业增加值占GDP比重、万人发明专利拥有量等体现转变经济发展方式的指标,又有预期寿命、居民收入水平、居民住房水平、基本社会保障、每千人拥有医生数、公共交通服务水平等体现民生幸福的硬数据,强化了全面协调可持续发展的鲜明导向。16项国际通用指标、8项国内可比指标、江苏创设的6

项综合性指标,旨在体现国际公认、中国特色、江苏特点。

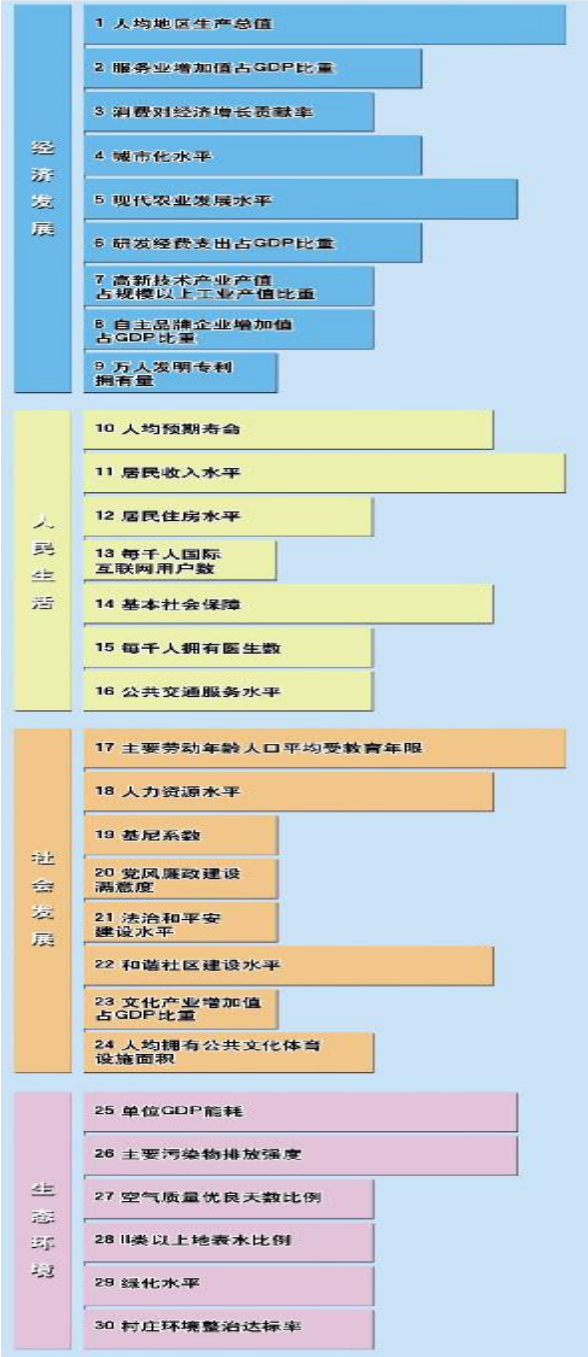
另外,在30项指标中,“现代农业发展水平”、“自主品牌企业增加值占GDP比重”、“居民住房水平”、“村庄环境整治达标率”等6项是江苏首次提出的。

记者注意到,除了上述客观指标外,指标体系还同时设定了1项主观评判指标,即“人民群众对基本现代化建设成果满意度”。与会专家说,这项总的评判指标,反映人民群众对现代化建设成就的认可程度。

考虑到地区资源禀赋存在的差异,在指标体系监测上不搞一刀切。课题研究江苏工作组组长、原江苏省统计局局长朱晓明说,不是每一项指标都要达到目标值,允许有一定的弹性。按照指标体系监测方法,综合得分90分以上、单项指标实现程度达80%以上、人民群众对现代化建设成果的满意度达到70%以上,即为达标。

“江苏基本实现现代化指标体系这项研究成果,具有战略性、前瞻性和创新性,对江苏开启率先基本实现现代化新征程具有重要的指导作用,”出席新闻发布会的课题专家组成员、国家统计局统计师鲜祖德在宣读课题评审组评审意见时说,“现代化是中华民族的百年梦想。江苏很多指标都走在全国前列,国家也要求长三角地区率先基本实现现代化,江苏的举措是在为全国实现基本现代化探路。”

据悉,指标体系将从今年起对全省和省辖市基本现代化的实现程度进行跟踪监测,引导各地对照实际工作“缺什么、补什么”,从而发挥导向、激励和监测作用。



《江苏基本实现现代化指标体系(试行)》示意图 王利博制图

两会声音



全国人大代表、江苏梦兰集团董事长钱月宝

加快低成本计算机在农村的推广



钱月宝

■ 本报记者 沙会堂

“城里的孩子计算机从台式机到笔记本电脑,从掌上电脑到IPAD,而许多农村学生却连最低端的电脑都没有,即使学校配备了少得可怜的电脑,也要一周左右才能用上一次,教育资源匮乏的农村,与城市教育形成了极大的‘鸿沟’。”全国人大代表、江苏梦兰集团董事长钱月宝在全国两会上心系农村学生的信息化教学问题,她准备提交建议,呼吁加快国产芯片低成本计算机在农村的推广。

“许多国家采取了多种措施,由政府出资为学校配备国产教学设备,韩国、印度高度重视在中小学生中推广使用国产计算机。”钱月宝举例说,“印度政府不遗余力地开发了一系列低成本计算机,大量配备到边远农村学校,借助计算机辅助教学发挥了良好作用。”钱月宝呼吁财政部将低成本计算机列入政府家电下乡补贴范围,分地区对学生购买低成本计算机提高补贴比例,为西部地区农村中小学教师每人配备国产芯片计算机。

此外,钱月宝还建议在农村学校推广建立国产“电子课堂”,加快引入电化教育,改革农村学校办学条件,使农村中小學生能够像城市学生一样享受现代化信息教育。“力争通过5—10年的时间,使我国2亿多小学生都能拥有一台低成本计算机”。

全国政协委员、苏宁电器集团董事长张近东

将“企业大学”纳入职业教育体系



张近东

■ 本报记者 张进山

“每年春节开工,‘用工荒’都会成为媒体关注焦点,这种结构性用工矛盾,反映出我国在职业教育与培训方面的欠缺。”出席两会的全国政协委员、苏宁电器集团董事长张近东委员呼吁,应将企业资源融入职业教育体系,鼓励企业大学参与职业技能培养,形成校企一体化的职教模式。

据了解,“十二五”期间我国每年需提供2500万个就业岗位,即使按照GDP每年8%的增速测算,全社会也仅能提供1200万个就业岗位,就业缺口达到50%以上。与此同时,专业技能型人才紧缺,也影响了从“中国制造”到“中国创造”的进程。“目前,国内的职业教育培养出的学生较多存在技能不足、操作能力差、适应能力强、持续发展能力差等问题。”张近东委员分析认为,造成上述现象的原因,是部分专业课程设置脱离企业实际需要,加之专业课程的师资力量不足,职业教育社会认可度低,社会地位偏低。

“企业是技术人才的最大需求方,职业教育的发展还须依托企业的资源投入和实践。”张近东委员坦言,目前部分职业资质认证并不完善,行业标杆企业一方面应积极参与职业资质认证标准的修改与制定,提高认证标准的科学性、完善性;另一方面,企业应积极参与职业教育课程、教材的设计与编写,遵循岗位技能标准,融入企业操作实践,提升职业教育的实践标准。

张近东委员结合苏宁大学的探索实践建议,可将企业大学纳入职业教育体系以弥补职业学校的短板。希望国家能出台相关政策,承认企业大学所教专业课程的学分,将企业大学教育与职业学校融为一体,在培养更多实用型专业人才的同时,形成校企一体化的职业教育模式,最终实现职业教育与就业的无缝对接。

本刊主编:沙会堂

论道



以国土资源节约集约利用支撑实现“两个率先”

■ 夏鸣

国土资源部开展国土资源节约集约模范县(市)创建活动,是贯彻落实科学发展观的具体体现,是促进经济发展方式转变的重要举措。江苏自然资源短缺,环境容量偏小,人口密度居全国省份之首,国土资源供需矛盾十分突出。高投入、高产出、高负载的资源利用特征,决定了我们必须实施最严格的节约集约用地政策。因此,深入开展创建活动,推进资源节约集约利用,对江苏实现“两个率先”显得尤为重要。创建工作启动后,江苏省高度重视,通过强化领导,完善机制,创新实践,有序推进,取得明显成效。全省106个县(市、区)全面铺开创建活动,江阴、金坛、昆山、海门、靖江等5个市被评为全国国土资源节约集约模范市。2011年,江苏省30余万亩新增建设用地,支撑实现GDP4.8万亿元,一般预算收入超过5000亿元。

强化领导,扎实推进掀起创建热潮

江苏省委、省政府高度重视。省委书记罗志军专门作出批示,要求实现资源节约集约利用。省政府召开专题会议研究部署,并成立了由分管副省长为组长,国土、发改、监察等11个省直厅局负责同志参加的创建活动领导小组,明确了职责分工。全省各级政府和国土资源部门都相应成立了组织机构和工作机

构,构建了以政府为主导的三级组织领导体系。

全省上下广泛宣传。针对领导、基层和社会不同层面,通过报纸、电视、网络等各类媒介,在全省迅速掀起创建热潮,营造“人人参与创建,层层推动创建”的浓厚氛围。在省厅网站开办了28期“保障科学发展,保护耕地红线”专题访谈,把资源节约集约利用纳入全省三级干部教育培训活动。各创建单位通过各种形式,走进机关、企业、学校以及市民家庭,增强国土资源节约集约利用的社会认知。

创建活动有序推进。在深入调研的基础上,结合实际,提出了“一年启动试点,两年全面推动,三年深入提高”的创建目标。细化工作方案,把创建对象扩大到全省所有县(市、区),把创建评判标准分为达标和创优两个层次,把创优分为省级创优和全国创优两种类型。对获得江苏省国土资源节约集约模范县的,给予用地政策等奖励。加强跟踪指导,编印培训教材,对700余名业务骨干进行专题培训,解读实施方案和评分标准,并结合检查考核实地指导。召开创建工作现场会、观摩会,及时总结推广创建经验。

多措并举,积极创新推进节约集约

以科学规划引导节约集约。科学编制土地和矿产资源利用规划,结合土地利用总体规划实施和全省撤乡

并镇,提出“工业向园区集中,人口向城镇集中,住宅向社区集中”,通过集中布局实现集约发展。

以严格供地实现节约集约。实施土地利用计划大项目省、市(县)配套“点供”,提高项目用地投资强度。结合土地集约利用评价与城市建设用地规模、土地利用年度计划安排,把资源集约利用度作为供地依据。加强建设用地批后监管,对闲置土地实行强力征收、强势分割、强制收回,加快开发利用进度。

以考核指标倒逼节约集约。把“单位GDP建设用地占用及下降率”列入党委、政府考核体系。组织修订用地指标体系,切实提高用地门槛。近期,在充分论证基础上,江苏省将再次上调苏南、苏中、苏北地区工业用地投资强度,要求每亩分别不得低于350万、280万、200万元,且亩均产值不低于520万、320万、220万元。

以改革创新鼓励节约集约。在创建过程中,鼓励各地通过方法创新、大胆实践,推进理论创新、制度完善,实现因地制宜、创有实效。昆山市提出的“企业投资要有强度”等“八个度”,江阴市提出的“科技管地”等“十八法”,创新了节约集约用地模式,引起各地广泛关注。金坛市按照“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的思路,使矿山规模化开采、集约化利用水平得到明显提升。

以有效集聚资源推进节约集约。创新设计“万顷良田建设工程”,通过转变现有资源调配格局、转变传统农

耕作业方式、转变固有农村散居模式、转变既往城乡发展路径“四个转变”,推动实现农村耕地资源、建设用地资源、劳动力资源、市场需求与服务资源“四大积聚”,加速推进土地节约集约利用。目前,这一工程已覆盖全省13个地市,共有51个项目区,涉及土地规模98.48万亩,计划新增耕地14.19万亩,盘活存量建设用地10.18万亩,惠及农民逾百万。

政策引导,制度保障形成长效机制

创建中,江苏省着力加强政策引导,推动形成节约集约用地长效机制。省委、省政府出台《关于加快转变经济发展方式的决定》、《关于建立科学发展评价考核体系的意见》,省人大颁布实施《关于限制开山采石的决定》,从政策层面上将节约集约利用国土资源纳入重要工作体系。省国土资源厅制定了《江苏省建设用地集约利用评价指标体系(试行)》等20多项资源节约集约利用考核制度;建立全省建设用地控制指标体系,规定了各行业用地标准和建设项目节约集约用地标准。南通市出台《关于加强工业建设项目集约用地管理的意见》,徐州市出台《关于加强节约集约利用土地促进经济社会又好又快发展的意见》,全省各地节约用地导向正确,意识增强,行为自觉。

(作者系江苏省国土资源厅厅长)