

全国政协委员、中国国新控股有限责任公司董事长谢企华

国新公司定位： 只代持股权 不搞生产经营

■ 本报记者 张龙

有“铁娘子”之称的全国政协委员、中国国新控股有限责任公司(以下简称“国新公司”)董事长谢企华3月6日接受《中国企业报》记者采访时透露,国新公司是受国务院国资委委托进行国有股权代持,本身并不会去参与生产经营。

一辈子做实体产业的生产经营,转到非生产经营领域。谢企华正在完成跨越。

谢企华1968年支援三线建设被分配到陕西钢厂基建科当技术员,一干就是10年。1978年进入宝钢,2007年1月于宝钢集团有限公司董事长任上退休。

在离开宝钢3年后,“铁娘子”再度归来,这时的身份变为了国新公司董事长。

“谢总具有天生的战略眼光和超前思维。”这是许多宝钢内部人士对谢企华的评语。当然,国务院国资委更看重的,也许是谢企华在宝钢期间所展现的整合旗下合并而来的企业的能力。

“国新公司在成立之后,外界所理解的只是重组规模小、实力差的央企的定位是错误的。国新公司将参与到所有行业中,作为央企实施兼并重组的平台,促进和推动央企的重组,起到产业联合的作用。”谢企华告诉《中国企业报》记者。

这是一向低调的谢企华到目前为止,向外界传递的对国新公司最为清晰地解读。

央企重组的平台

谢企华告诉记者,国新公司不做经营,不像其他工业企业生产钢铁、化工之类的实业产品,没有生产经营任务。

“我们做国有资产的资产重组,国新公司作为一个平台,可以帮助央企的产业起到联合做强的作用。”谢企华说。

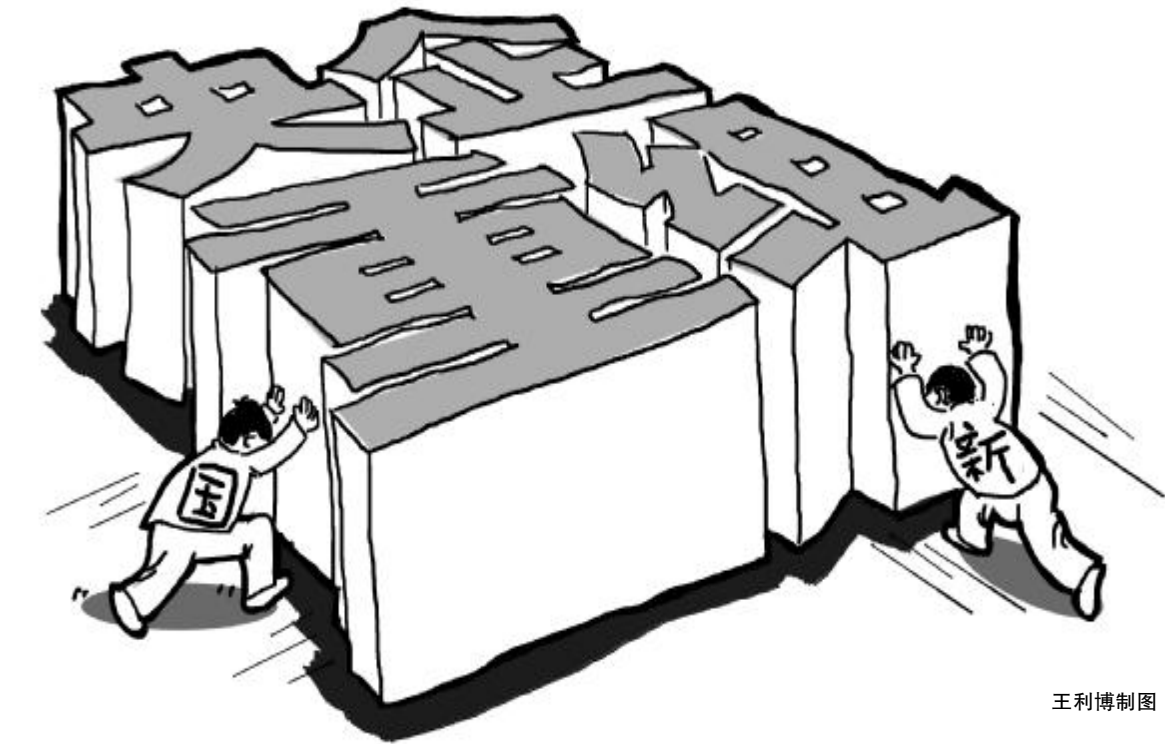
此前,国新公司曾被称为“中投二号”,其首期注册资本为45亿元。

国务院国资委主任王勇强调,国新公司是资产经营与管理公司,不是生产经营企业,更不是投资公司。

王勇说,成立国新公司是推进国有经济布局结构调整优化的一项重要举措。国新公司的成立,为优化中央企业布局结构,提高整体运行效益,提供了专业化、企业化的操作平台。此外,国新公司还将参与中央企业股份制改革,参与中央企业的非上市股份制改革,对战略性新兴产业以及关系国家安全和国民经济命脉的其他产业进行辅助性投资,支撑相关产业前期发展等方面的经营活动。

谢企华告诉记者,现在产业集中度太低,国有企业有一个弊端,宁可做鸡头,不可做凤尾。国新公司作为一个重组的平台,大家都是可以接受的,国新公司因为不做生产经营,因此和其他央企没有竞争关系。

“重组的过程不是简单的资产化,涉及很多问题,比如企业文化融合的问题,重组一定要能够产生协同效益,重组才利于这个产业发展。”谢企华说。



王利博制图

国新公司将参与到所有行业中,作为央企实施兼并重组的平台,促进和推动央企的重组,起到产业联合的作用。

国新公司对于投资的企业规模并没有限制,她说:“国新公司的目的就是让企业做强做优,哪家企业在资产重组时,需要国新公司给予资金支持的,我们可以投一部分资金进去。”

对于哪些行业的央企对国新公司需求更大,谢企华认为:“现在看出来,央企规模一般都非常大,比国新公司大许多倍。目前,央企对国新公司的需求没有那么迫切,因为这些央企通过银行贷款也可以解决一部分资金问题。”

虽然国新公司起始阶段主要是以参股的形式进行资产重组,但是未来不排除控股企业。“如果企业需要

国新公司控股的话,我们要看这个产业在国民经济中的地位,比如军工行业,国有企业必须控股。”谢企华强调。

相比较于其他企业强调的控股必将参与企业生产经营的问题,谢企华认为,即便国新公司控股了一家企业,也不会参与资产的经营,因为国新公司的治理结构是董事会治理结构,参与一家公司的重组,国新公司会派出董事,如果控股,将会组建董事会,由董事会聘请经营层,公司由董事会聘请的经营层进行管理。

目前,国务院国资委还没有出台对国新公司的考核标准,“没有规定让我们多长时间将这些钱花出去。”谢企华说,“目前处于起步阶段,随着国有企业改革进程的加快,市场对国新公司的需求会加快,国新公司发挥的作用也将越来越大。”

“国有资产总额超过20万亿元,国新公司注册金只有45亿元,这点资金参与重组是远远不够的,目前只能参股。国新公司是一个纽带和平台的作用,可以吸引各方资金进来。”谢企华告诉记者。

已投资五矿 将投资贝尔

“我们将投资上海贝尔这件事,国新公司不会参与经营管理,而是股权代持。其经营权仍将归属于管理层。”谢企华说。

据记者了解,上海贝尔股份有限公司成立于1984年,是国务院国资委的直属企业,是中国高科技领域的第一家外商投资股份制企业。目前,国内市场1/3的固网、1/3的宽带接入和1/5的移动网络是由上海贝尔提供的。公司拥有10000多名员工,其中研发人员4000多名。

上世纪80年代,按照市场换技术的国家政策要求,在原邮电部的要求下,几乎所有国际上的跨国公司,都通过与中國邮电工业总公司

(中国普天公司的前身)的合作进入中国市场。包括比利时贝尔电话设备制造公司。合资之初,中国邮电工业总公司占有60%的股份,贝尔电话设备制造公司占40%。

2001年10月23日,《上海贝尔公司中方部分股权转让予阿尔卡特公司的备忘录》签订之后,阿尔卡特取得了对上海贝尔阿尔卡特的控制权。

相对于国内同类企业,上海贝尔的发展并不快。据国资委统计数据示,截至2010年年底,上海贝尔总资产还只有252.7亿元,当年实现营业收入181.8亿元,净利润2.9亿元,国有资产总量49.1亿元。

作为同类型企业,据公开报道,华为去年营收增长11%,华为2010年营收为280.5亿美元,照此计算,该公司去年营收达到311.5亿美元左右,远高于上海贝尔。

谢企华向记者表示,五矿股份是国新公司参与央企重组的一种形式,“这里面有个发展机遇的问题,如果我们有现成的公司要进行资产重组,我们很快就可以进去了,不过并非所有的央企整体上市,我们都会参与。”

国新公司参股五矿,是该公司的第一笔“生意”。

2010年12月16日,五矿股份成立大会上,国新公司就出现在了股东名单中,持有少部分股权。而2010年12月22日,国资委才在北京召开了国新公司的成立大会。

显然,这种投资让外界“大跌眼镜”。此前,外界普遍猜测国新公司的组建就是为了打包接收那些规模较小、效益较差的央企。但事实上,国新公司并不会拒绝参与大企业间的重组。

谢企华称,国新公司大目标是参与央企之间的重组,培育一流的央企,那些不属于国民经济命脉的行业,以后央企要逐步退出来了。国有企业的数量今后还将进一步下降,要做强50家企业。

要做好以下几点:一是牢记使命,积极探索。国新公司的工作具有很强的探索性和挑战性,既要积极探索,又要谨慎从事,探索有效的运作模式,更好地发挥应有的作用。二是平稳起步,扎实推进。要把握好开展业务工作的力度,做到平稳起步。要集中精力做好公司内部的基础性工作,建立健全规章制度,建立精简、高效的组织机构和精干、专业、高素质的职工队伍,为下一步工作打下坚实基础。三是认真履责,规范运作。公司董事会、监事会、经理层和党组织要各司其职,团结一致,协同配合,形成既有效制衡又协调运转的良好工作局面。

全国政协委员、财政部财科所所长贾康

财税政策后面 应跟上金融支持

■ 本报记者 王敏

去年以来,中央出台多种政策,包括金融、税收优惠等多方面措施来减轻企业负担。可财政部2月份发布的数据显示,2011年全国税收总收入达8.9万亿元,同比增长22.6%,税收占GDP比重超过19%。其中,企业所得税收入占税收总收入的比重为18.7%,增速高达30.5%。企业税收贡献为什么明显增加?社会上有关税负的痛苦指数为何感觉还是很高?财税政策应该怎样在金融支持、创业方面加以引导?带着这些问题,《中国企业报》记者于两会期间专访了全国政协委员、财政部财科所所长贾康。

税负痛苦的症结 是缺乏比较像样的直接税

《中国企业报》:自2008年12月初召开的中央经济工作会议提出“结构性减税”以来,时间已经过去了三年,这三年您觉得减税成功吗?

贾康:近年我国结合宏观经济调控,已经采取了一系列结构性减税措施,如企业所得税两税并轨、增值税转型、停征利息税、降低股市交易印花税、提高个人所得税中工薪收入“起征点”及改进税率设计,提高小微企业增值税和营业税“起征点”等等,产生了十分积极的作用。税收数量增加,是经济发展、效益水平上升等多种因素造成的,并不是增加税负的结果。

《中国企业报》:有专家说,虽然名义上在提结构性减税,但企业和居民普遍的感觉还是不堪重负,您觉得这其中原因是什么?

贾康:久闻一个名言:只有死亡和税收无可逃避。征税的艺术在于征税要像拔鹅毛一样尽量能把鹅毛拔下来,同时让鹅不叫唤或者少叫唤。而中国现在一旦要拔鹅毛,往往会把民众不满的导火索点燃,引来社会一片关于税负痛苦的指责。因为税收虽然总体上“取之于民,用之于民”,但并不是“一对一”返还的关系,是再分配的机制。每一征税场合都表现为纳税人的利益让渡,纳税人个体的感受总是偏于“税收压力大”,潜台词是“不收税为最好”。

但如做理性的全面考察,中国现阶段的税负痛苦并不在于财政收入和GDP相比形成的宏观税负过高。有关部门做了大量考证后,得出结论是全口径政府收入占GDP的比重是31%略强,这个宏观税负,跟国际上做比较,不是特别过分,发展中国家平均水平是35%左右,发达国家要更高。

《中国企业报》:那么税负痛苦的症结何在?

贾康:中国税收来源的70%左右是间接税,缺乏比较像样的直接税。

直接税是指纳税义务人同时是税收的实际负担人、纳税人不能或便于把税收负担转嫁别人的税种。它可以包括个人所得税、企业所得税、房地产税、遗产税等。间接税是指纳税义务人能够通过提高价格或提高收费标准等方法把税收负担转嫁别人的税种,每一个消费品或多或少都包含税,最后的税负归宿会落在消费者头上。目前它包括增值税、营业税、消费税等。

间接税直接嵌入商品售价之中,通过价格渠道转嫁。这种税成为公共财政收入的主体,决定了税收负担实际上成为消费大众的负担,即由全体社会成员一起承担。形式上一视同仁,有公平性,但经济学分析上却具有“累退”性质,越富的人越不会在乎,而恩格尔系数很高或较高的低、中端消费者个人,一旦知道“馒头里含税”(其实何止馒头)就都会感觉税负过重。

过去中国社会收入结构是比较平均的,大家消费也差不多,那时间接税信息透明度更低,纳税人感受不到。现在一部分人先富起来了,这个先富群体有能力更多给国库做贡献,但是国家没有像样的直接税机制,结果他们跟大家一样,主要是通过购买消费品来体现对中国税负的贡献。

由于低收入人群恩格尔系数较高,基本消费支出占收入比重大,相比高收入阶层,其承担税负的痛苦程度自然要高。总体来看,现阶段为数巨大的中低收入阶层实际上成了较多给公共税收做贡献的群体,现实生活中,在收入差距拉大的过程中,税收调节的再分配作用没有得到应有的体现。

近年随着纳税人意识和税收透明度的提高,大众主体往往就对此怒不可遏。前一段时间有人说了,我吃个馒头,都给国家上税,你们财税部门是不是有点发疯了。

财税政策后面应跟着 金融支持和创业方面的引导

《中国企业报》:去年国家已明确对进入实体经济的小微企业实行优惠的税收待遇,如将小微企业营业税起征点从5000元提高到2万元等。您觉得这些政策怎么样?

贾康:去年的财税政策已经有了明确的信号,但仅靠这些还不够,虽然优惠面比较大,但落实到每家每户也就减了几十、几百块钱。要使企业能得到很好发展,后面应该跟着金融支持、创业方面的引导。

《中国企业报》:您认为应该怎么样才能发展好实体经济?

贾康:要发展好实体经济,首先要在民营企业的准入方面进一步改进。有企业反映,办手续跑了四年盖了200多个章,这可能是极端的情况,但盖几十个章、跑七八个月是很正常的,这样只会把资金赶到虚拟经济中,不利于实体经济发展。

《中国企业报》:中小企业融资是个老大难问题,您对此有何建议?

贾康:支持小微企业融资,需要金融多样化,如大力发展小额贷款公司、村镇银行,使这种中利贷和常规金融的低利贷,逐渐能够支持实体经济的发展,挤出高利贷,这样才能进入一个相对健康的发展环境。除此之外,还要积极探索政策性融资体系的发展模式。

(下转第十二版)

释义

■ 张龙

中国新控股有限责任公司于2010年12月22日成立,首期注册资本金45亿元,谢企华任国新公司董事长(外部董事),刘东生任国新公司总经理、党委书记,是一家资产经营与管理公司,由国务院国有资产监督管理委员会直接监管。

中国国新是国资委酝酿成立的第三家国有资产经营管理公司,主要接收现有122家央企中资产规模较小、资质较弱、经营状况不佳、利润排名靠后的央企资产或股权的无偿划转,计划约20家央企会被置入其

中。帮助央企退出将是该公司成立后的第一要务,国资委履行出资人职责的中央企业已调整至122家,国资委要在未来完成把中央企业调整到100家的目标,国新资产管理公司在一定程度上可以帮助国资委实现这一目标。

国新公司是国资委旗下第三家国有资产经营公司,2011年11月3日获得国家工商总局的企业名称核准,2010年12月22日,被业界称为“中投二号”的第三家国有资产经营管理公司——中国国新控股有限责任公司正式挂牌。此举意味着央企重组即将进入一个新的加速周期。