

增速放缓意在优化投资结构

■ 本报记者 张龙

在下调2012年经济增长目标的前提下,深化改革、优化投资结构成为3月5日国家发改委发布的《关于2011年国民经济和社会发展规划执行情况与2012年国民经济和社会发展规划草案的报告》(以下简称:发改委报告)、财政部发布的《关于2011年中央和地方预算执行情况与2012年中央和地方预算草案的报告》(以下简称:财政部报告)的共识。

发改委报告称,2012年国内生产总值增长目标为7.5%,较上年下调0.5个百分点,将着力加强自主创新和节能减排、深化改革开放,扩大内需。财政部报告称,将深化财税制度改革,完善结构性减税政策,推动国民收入分配格局调整,进一步优化财政支出结构。优化投资结构,加强经济社会发展的薄弱环节。

国家发改主任张平3月5日表示,降低经济增速目标,是希望各个方面把工作的着力点能够放在转变经济发展方式、调整经济结构上,更好地实现可持续发展。

全国人大代表、青岛港集团董事局主席、总裁常德传3月5日在接受《中国企业报》记者采访时认为,适当、适度地调整经济增长目标,是转型升级理念的具体体现,表明中国不再单纯追求经济增长指标,而是更加重视经济发展含金量的提升。调整经济增速,可为经济发展方式转型升级提供更加宽松的环境。特别是作为企业,不能一味追求扩大规模,而是要以自主创新、资源节约、环境友好、内涵提升作为发展的前提,这样才能使企业走得更远。

向民生倾斜 投资重视质量

财政部报告指出,2012年财政支出压力较大,主要表现在增加国家财政性教育经费投入,实现新型农村和城镇居民社会养老保险制度全覆盖,提高企业退休人员基本养老金水平等方面。

该报告认为,将进一步优化支出结构,着力保障和改善民生。优化投资结构,加强经济社会发展的薄弱环节。严格控制新上项目,防止重复建设。

据记者统计,2012年财政主要支出项目为13大项,与去年报告相比,减少3大项。

山东团一位不愿具名的人大代表告诉记者,报告出来后,意味着今年在经济方面的投资将会偏紧,因为更多的资金流向了民生领域。

2012年,中央财政在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障、文化方面的民生支出安排合计13848亿元,比上年增长19.8%。

发改委报告也显示,将着力保障民生,财政政策要更加注重向民生领域倾斜。同时要求进一步优化投资结构。

发改委报告同时指出,将促进经济结构优化升级,进一步增加科技投入,研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例进一步提高。大力发展战略性新兴产业,推动信息化与工业化的深度融合。

据了解,国家发改委在2012年全社会固定资产投资预期增长16%,拟安排中央预算内投资4026亿元,比去年增加200亿元,优先保障国家批准的在建续建项目,有序推进“十二五”规划确定的重大项目开工建设。严格控制高能耗、高排放和产能过剩行业盲目扩张。

财政部报告显示,今年中央基建投资将主要用于支持保障性安居工程、以水利为重点的农业基础设施、教育卫生基础设施建设,节能减排和生态保护,自主创新和战略性新兴产业方面,优先保证重点在建、续建项目的资金需求,有序启动“十二五”规划重大项目建设。

财政部报告认为,将发挥财政政策作用,推动经济结构调整,扩大居民消费,支持科技创新和节能环保,推进战略性新兴产业和现代服务业发展,切实提高经济发展的质量和效益。

分析人士认为,由于今年的财政政策不倾向于总量扩张,对投资的拉动力度将明显减弱,投资增速可能因此下滑。



CNS 供图

投资方向更为明确

对企业而言,从发改委报告和财政部报告中,可以更为清晰地看出来国家重点支持的行业,投资方向更为清楚。

财政部报告指出,将积极推动节能减排,加快发展新能源、可再生能源和清洁能源。大力支持战略型新兴产业和高技术产业发展,推动现代服务业加快发展,实施重大文化产业项目带动战略。

据了解,在今年财政支出方面,科学技术支出将达到2285.46亿元,增长12.4%;文化体育与传媒支出493.84亿元,增长18.7%;节能环保支出1769.1亿元,增长9%;安排节能减排资金1069.19亿元,增长13.3%。在加快发展新能源、可再生能源和清洁能源等方面,安排资金141亿元。

发改委报告显示,将加快培育发

重点

工业节能“十二五”规划发布,6000亿元投资锁定9大重点节能工程

战略新兴产业迎来重大发展机遇

■ 本报记者 贾晶晶

近日,工信部正式发布《工业节能“十二五”规划》(以下简称《规划》)提出,到2015年实现规模以上工业增加值能耗比2010年下降21%左右,节能量达到6.7亿吨标准煤。

《规划》明确了钢铁、有色金属、石化、化工、建材、机械、轻工、纺织、电子信息等9大重点行业作为节能重点领域,将大力推进以高效节能技术替代落后产能的创新步伐,并在2015年达到行业普及。同时,为保障节能工程取得成效,《规划》还拟定了一系列包括财税、技术、监管和标准准入等一系列保障措施,9大重点节能工程投资需求总额预计达5900亿元。

市场分析指出,近6000亿元的大“蛋糕”中,工业窑炉锅炉、电机系统和高/低温余热余压利用三大领域分享了其中逾1/3的份额,而相关战略新兴企业将获得利好发展机会。

政策绘制节能图谱

全球竞争带来的国际化挑战、国际社会应当以气候变化日趋激烈的博弈以及发达国家对我国不断实施的贸易壁垒等带来的影响正日益加大,而我国制造业由于处于产业链低端,科学技术创新不足,产品资源能耗仍然较高,这些都对中国企业应对全球竞争带来了严峻的挑战。工业转型升级的任务非常紧迫。

推进调整优化产业结构,强化节能减排目标是我国经济社会发展的重大战略任务。在此次《规划》发布不久前,国家发改委和商务部发布了2011版《外商投资产业指导目录》,明确了节能环保、新技术、新材料以及新能源

展战略性新兴产业和高技术产业,2012年,拟安排中央预算内投资75亿元,支持自主创新和战略性新兴产业发展。

在传统产业领域,国家对具体行业的支持更为明晰。2012年,拟安排中央预算内投资160亿元支持重点产业振兴和技术改造。而去年安排的重点产业振兴和技术改造专项资金为150亿元,支持了4000多个企业技术改造项目。

全国政协委员、中国第一汽车集团进出口公司总经理李维斗表示,作为传统产业,汽车产业进一步加快产品结构调整和技术升级,虽然国内各大汽车集团主观上认识到自主创新的重要性,但研发投入占销售收入的比例远小于国外的汽车公司,投入的绝对数差距更大。

发改委报告指出,将推进煤炭、钢铁、水泥、有色、石化、装备、船舶、汽车等产业跨区域、跨行业、跨所有制兼并重组。

等战略新兴产业将是中国今后吸引外资的主要方向;2月24日,银监会发布《绿色信贷指引》,要求银行业从信贷角度配合国家节能减排战略。分析人士指出,两会期间,促进转型升级和节能减排的政策如此密集发布,传达出政府对发展绿色、低碳及循环经济的决心和力度,而金融政策如此丰厚的“红包”,有利支持行业节能关键共性技术及重大装备的研发,促进工业转型升级,实现工业可持续发展。

为保障节能工程取得成效,《规划》还拟定了一系列包括财税、技术、监管和标准准入等一系列保障措施。

不过,在工信部《规划》如此大的手笔面前,也有专家对节能实施效果表示担忧。据业内人士透露,近年来,虽然政府严格控制“两高一资”产业发展,但由于中西部地区的发展需求较大,导致制造业,特别是高耗能产业逐步从东部转向中西部地区,但总体上看,并未降低我国工业的能源消耗。“十一五”期间的“两个增高”就是例证。

工信部统计,“十一五”期间,工业能源消耗总量逐年增加,由2005年的15.95亿吨标准煤增加到2010年的24亿吨标准煤;钢铁、有色金属、建材、石化、化工和电力六大高耗能行业能耗占工业总能耗的比重由71.3%上升到77%左右。

业内人士表示,目前,工业能耗降低水平未达预期,这主要由于目前国内主要工业领域淘汰落后产能后的存量产能中,先进节能技术的应用率普遍较低。

环保企业分享盛宴

业内人士透露,此次涉及的九大

国务院发展研究中心一位专家较早前曾对记者表示,在推进兼并重组方面,国家应加大对相关企业的金融支持。

在服务业方面。发改委报告认为,2012年,服务业增加值预期增长7.9%,达到22.81万亿元。将发布实施“十二五”服务业发展规划。

此外,发改委报告指出,将着力扩大国内需求。这对于消费领域的企业是一个积极的信号。

该报告认为,2012年,社会消费品零售总额预期增长14%,将进一步研究制定促进消费持续增长的长期政策,积极发展旅游业,鼓励文化、旅游、健身、家政、医疗保健和养老消费,积极发展网络购物等新兴消费业态,扩大消费信贷。

全国人大代表、步步高商业连锁股份有限公司董事长王填在其提案中认为,如果用两年国企利润向全民分红,发放四万亿消费券,可以提高民众的消费“底气”。

重点工程中工业锅炉窑炉节能改造、电机系统节能改造和余热余压回收利用三项工程成为“十二五”工业节能的重中之重,并且这三大领域投资需求分别达900亿元、600亿元和600亿元,总计2100亿元。

据了解,目前我国已有不少涉及此类节能项目的上市公司表现抢眼。如致力于工业炉窑节能环保技术产品的天立环保自2007年开始就显现出强劲的发展势头,因始终坚持自主创新,天立环保各项技术性能指标都远远高于国内同行业水平,天立环保节能密闭炉及炉气综合利用一体化装置,已经列入科技部工业领域重大节能减排项目。

在电机节能领域,合康变频逐渐显现出强大的技术水平及成本和研发优势。2011年,合康变频公司高性能高压变频开始放量,随着2012公司新增产能的投放以及利德华福市场战略的转变,合康变频的目标是成为行业龙头老大;致力于电机节能的九州公司实施科研——市场并举,所有研发立项均来源于市场需求,又反作用于市场,以此提高了产品在市场的技术竞争力。

余热余压利用方面的海陆重工、荣信股份等也不断加快外延和内生式发展计划,以继续拓展市场积蓄能量。

业内预计,到2015年,我国节能环保产业的总产值将达到4万亿元以上。节能环保产业有望在未来5—10年迎来飞速发展,整体增速有望持平15%—20%,重点行业龙头有望达到年30%的规模增长。在“十二五”工业节能规划带来的巨大商机面前,这三大领域的相关公司将短兵相接,进行激烈和残酷的竞争。

《政府工作报告》解读之投资结构

企业关注,政府回应

政府工作报告回应企业五大呼声

企业发展资金、技术不足
——今年将“安排150亿元,支援4000多个项目”

【民意期待】目前很多企业——尤其是中小企业和新兴产业,都面临资金和技术不足难题,更新换代过程受阻,如何破除资金和技术困境、走上持续发展的道路成为舆论关注的一个焦点。

【报告回应】支援重点产业振兴和技术改造,中央预算投资安排150亿元,支援4000多个项目,带动总投资3000亿元。加快发展资讯咨询、电子商务等现代服务业,新兴服务领域不断拓宽。

【代表观点】杜黎明:改革开放以来,小微企业为我国“强国富民”战略做出了重大贡献……应把培育小微企业作为我国经济发展的战略举措,贯彻实施小微企业发展政策措施,加大政府财税帮扶力度。(李友志)

声音

大规模推动新能源建筑一体化

■ 本报记者 周净

新能源建筑一体化是将太阳能光伏电池板与建筑物屋顶及外立面相结合达到充分利用太阳能的功效。大规模推动新能源建筑一体化产业,将对经济发展产生革命性的积极影响。两会期间,全国工商联新能源商会会长、汉能控股集团董事局主席李河君接受《中国企业报》记者采访时指出,太阳能与建筑一体化的推动离不开政策的支持,更需要多方合力。

据测算,全国现有及新增新能源建筑物一体化潜在的市场装机容量,到2020年约10亿千瓦左右,相当于新增368个葛洲坝、或45个三峡。

调整产业结构、促进产业转型升级

新能源建筑一体化产业,从原材料到成品,直至最后的安装应用,是典型的工业化过程,是具有实实在在产出、增加就业、增强尖端科技国有化的实业项目。新能源产业,尤其是拥有自主技术的薄膜太阳能电池技术,横向涵盖了节能环保、高端装备、新材料、新能源等4个产业领域,纵向跨越了基础研究、应用技术研发、装备制造、现代制造业、民生消费等全产业链。

李河君表示,新能源建筑一体化是一个以技术为导向的行业,又符合节能减排的全球趋势,也能够很好地促进产业转型升级。同时,实体经济也最大限度地规避了经济泡沫的产生、奠定了经济持续增长的坚实基础。当前的国民经济构成中,第一产业只占10%左右,第二、第三产业的比重大致分别占46%和44%。因此,把以低附加值、贴牌制造、粗加工、高耗能为特征的传统工业提升到高附加值、自有技术、深加工、低排放的新型产业,在改造第二产业的同时,也为整个国民经济产业结构转型升级做出了贡献。

预计到2020年,新能源建筑一体化的大规模应用可替代全社会30%左右的年用电需求(以2010年为标准),其中,10%来自工业用电需求,12%来自社会居民用电需求,剩余10%为第三产业用电需求。此外,近10亿千瓦新能源建筑一体化应用的潜在二氧化碳减排量每年约13亿吨,约相当于我国年排放总量的20%(年排放总量按60亿吨计)。

从国家层面推动新能源建筑一体化

李河君认为,大力推动新能源建筑一体化产业,不但大大优化了目前电力供应结构,随着新能源相对传统能源的全方位巨大优势的逐渐凸显,更能使新能源成为国民生产 and 老百姓生活的必需,从而实现对消费的形式拉动内需,且效果非常可观。预计从现在起到2020年,新能源建筑一体化市场潜在规模约达12万亿元人民币,除拉动等额的光伏组件和其它系统部件制造产出之外,参照投资拉动“乘数”效应(约2—4倍之间),又会带动2倍以上的上下游全产业链产出增长,总体拉动经济增长规模可达20—40万亿元,累计创造4万亿元人民币的财政税收,所创造的稳定就业人数保守估计也在1000—2000万左右。

BIPV是以薄膜太阳能电池为代表的高科技能源的重要应用之一。根据目前我国业内相关企业的技术水平和状况,BIPV已经突破了弱光伏发电等技术瓶颈,技术不断进步,成本不断降低,早已具备了稳定上网的条件,目前的主要问题是市场的认知度和能源利用观念的转变。如果从国家层面出台相关税费优惠政策,强制助推该行业发展,BIPV的度电成本可达到0.3元人民币左右,光照条件好的地区甚至不足0.3元人民币,可以在不占用财政一分钱拨款的情况下实现平价上网。这无疑将是一场能源革命,具有非常重大和深远的意义。

今年全国两会上,身为政协委员的李河君在提案中建议,国家应尽快出台相关政策,以切实有效的措施推进新能源建筑一体化的发展。

李河君指出,新能源建筑一体化是一个系统工程,一方面需要国家政策的支持和引导,同时需要各有关产业和部门的协同作战。它又是一个新事物,需要采取先试点、示范,然后推广的做法。国内很多省市目前已经有薄膜光伏企业落户,发展态势较好,有的得到了党和国家领导人的肯定和鼓励。因此,可以在光伏企业及光伏产业发展条件较好的省市,采取特殊的扶持政策,先把一批优势企业发展起来,起到示范作用后,在全国大范围推广。