

新版《外商投资产业指导目录(2011 年修订)》发布

外商投资遭遇“调结构”大考

■ 本报记者 贾晶晶

虽然新版《外商投资产业指导目录(2011 年修订)》看似放宽了鼓励 **FDI**(外商直接投资)的领域,但通过分析各种现象和趋势后不难发现,外商对正在“调结构”的中国进行直接投资,显然已经面临着更高更严格的要求。

商务部新公布的 **FDI** 数据显示,2012 年 1 月,外商投资新设立企业及实际使用外资金额出现了双双下降。据悉,这是自去年以来,我国实际使用外资数额第三个月出现同比负增长。

在我国与世界经济联系日益紧密,投资环境逐步完善以及制造业转型创新的大背景下,**FDI** 也必然被要求朝着促进经济结构调整及转变发展方式这一总体目标转化。

新政“变脸”

FDI 数据的下滑,很容易让人联想起不久前出台的 2011 版《外商投资产业指导目录》和去年年初出台的“外资并购审查制度”。有业内人士认为,这两项新政很明显提高了某些投资领域的“门槛”,也就导致了外商企业收紧投资额度。

但这一说法遭到了中国外商投资企业协会会员部主任王铁钢的否定,“数据的下滑和政策没有关系,主要是目前全球经济大环境不好导致的。”王铁钢对《中国企业报》记者表示,“事实上,新版的《投资目录》中,很多原来限制投资的领域,已经变成鼓励了,中国还是非常欢迎外商投资的。”

王铁钢的说法得到了资深战略投资专家冯赫的认同。冯赫接受《中国企业报》记者采访时表示,全球经济不景气,无论是对国内的企业,还是对外资企业,都不是很好的投资环境,所以增长幅度出现一定程度的下降,是可以理解的。

冯赫认为,不能单纯地认为中国实际使用外资数额增长才是正常的,事实上,外商投资增长到一定程度出现放缓,是投资的一个必然状态,并非受政策影响所致。

王铁钢与冯赫的观点颇具普遍性。不少人士认为,1 月份两项数据的下滑,除受全球经济不景气的制约之外,春节也是其中一个重要因素。

然而,在某些外商看来,更重要的因素仍然是中国不断出台的新政明显抬高了外资准入的“门槛”。

加拿大曼德罗矿业公司投资顾问关振强接受《中国企业报》记者采访时发表看法说,影响外商投资的并不是一个两个原因,除春节和全球经济不景气的原因之外,中国经济的发展已经开始限制某些外资企业进入也是一个重要因素。

关振强认为,中国经济发展很快,对外商投资有了新的要求。“很多领域都不让外资进入了,有的投资项目批得很慢。”

“现在企业在中国发展,各方面的商务成本都不断提高,所以有的外资企业就转向东南亚某些国家投资,有的干脆回美国发展。”关振强说。

很显然,关振强所说的新的要求,指的是新施行的 2011 版《外商投资产业指导目录》。记者注意到,新版目录开放了更宽的投资领域,增加了 9 项服务业鼓励类条目,包



商务部新公布的 **FDI** 数据显示,2012 年 1 月,外商投资新设立企业及实际使用外资金额出现了双双下降。这是自去年以来,我国实际使用外资数额第三个月出现同比负增长。CNS 供图

括机动车充电站、创业投资企业、知识产权服务、海上石油污染清理技术服务、职业技能培训等领域。

但是与 2007 年修订的目录相比,有些领域则提出了较为严格的要求。例如,在 2007 版目录中的鼓励类中“蔬菜(含食用菌、西甜瓜)、干鲜果品、茶叶无公害栽培技术及产品系列化开发、生产”一项,在 2011 年目录中变更为“绿色、有机蔬菜(含食用菌、西甜瓜)、干鲜果品、茶叶栽培技术开发及产品生产”,限定了“绿色、有机”;2007 年目录中“糖料、果树、牧草等农作物新技术开发、生产”一项,变更为“糖料、果树、牧草等农作物栽培新技术开发及产品生产”,限定了“栽培”新技术等。

而多受外资企业看好的多晶硅、煤化工以及汽车整车制造等领域则从新版目录中删除。原来限制类中的别墅建造,在新版目录中也被调整为“禁止”。

“‘十二五’时期,节能环保、新技术、新材料以及新能源等战略新兴产业将是中国今后吸引外资的主要方向,而曾经在外商投资中占较大比重的‘两高一资’产业,将严格被禁止。中国吸引外资的方式将开始由‘量’到‘质’进行转变”。一位业内人士指出。

FDI“转向”

在商务部公布的 1 月份外资

数据中,中西部地区使用外资的数额成为一大亮点:今年 1 月份,我国东部地区实际使用外资 85.62 亿美元,同比下降 4.63%,而中部地区实际使用外资 8.34 亿美元,同比增长 54.6%,占全国总额的 8.35%。西部地区实际使用外资 6.01 亿美元,同比增长 17.83%,占全国总额的 6.01%。

“目前我国中西部地区属于投资洼地,国家也给予了相应的鼓励政策,甚至某些在东部地区不被允许的投资项目,在西部都一定程度的进行鼓励。”冯赫表示,我国东西部地区的产业导向的差异,必然导致投资由东向西流动。

北京大学政府管理与产业发展研究院执行院长阎雨接受《中国企业报》记者采访时也发表了相似的看法,“外资由东部地区流向中西部地区,是经济发展的基本规律。”“我国东部地区发展较快,很多领域和产业已经处于饱和状态,投资成本也变得越来越高,而西部地区经济发展相对较慢,产业结构还比较单一,土地和劳动力等成本相对较低,对于资本和技术都有较大的需求,因此,中西部地区对外资而言会更有吸引力。”

作为全球经济的重要组成部分和世界最先进生产力的主要载体,外商投资企业在我国经济发展中发挥了不可取代的作用,然而,我国在大量引进外资的过程中,生态和环境污染问题也逐渐

作为全球经济的重要组成部分和世界最先进生产力的主要载体,外商投资企业在我国经济发展中发挥了不可取代的作用,然而,我国在大量引进外资的过程中,生态和环境污染问题也逐渐凸显。生产要素成本上升、产业结构转型升级以及国际金融危机引发全球经济结构深刻调整,都对我国使用外资提出了新的要求,这也使得外商投资企业面临新的挑战。

凸显。生产要素成本上升、产业结构转型升级以及国际金融危机引发全球经济结构深刻调整,都对我国使用外资提出了新的要求,这也使得外商投资企业面临新的挑战。

“今后,科技含量不高以及附加值较低的外商投资项目我们都是不需要的,因为中国已经不再缺少资本。”阎雨指出,“中国吸引外资的方向已经转变为高附加值、高科技含量的项目,对某些外资进行严格限制是必然的。”

冯赫认为,今后,外商投资企业应在四个方面进行重点投资:一是投向现代信息技术、节能环保、高端装备制造等战略性新兴产业;二是投向现代农业;三是借力我国大力发展生产性服务业和生活性服务业的良好态势,紧紧抓住金融、物流等服务业扩大开放和教育、医疗、体育等领域稳步开放的历史契机,努力拓展现代服务业的投资领域;四是积极响应国家促进中西部地区发展的一系列政策,加大传统制造业的梯度转移,不断增加投资金额,促进区域经济协调发展。

“只有充分认识‘十二五’时期中国经济发展的情势和任务,在加快转变经济发展方式中珍惜机遇、抓住机遇、用好机遇,外资企业才能继续有所作为,在与中国经济发展进程的良性互动中实现互利共赢。”冯赫指出。

银行今年首次下调存款准备金率,可释放约 4000 亿元银行体系流动性,未来仍有下调空间

存准率下调提振中小企业信心

■ 本报记者 李金玲

历来,中小企业都把上调存款准备金率和加息看作融资的“紧箍咒”。近日,中国人民银行决定,从 2012 年 2 月 24 日起,下调存款类金融机构人民币存款准备金率 0.5 个百分点。“这对企业来讲是再好不过了。”来自山东淄博的张老板在当地经营了一家颇具规模的模具厂,他告诉《中国企业报》记者:“希望今年能及时、顺利地从银行贷到资金。”

这是今年以来央行首次下调存款准备金率。此次下调后,我国大型金融机构存款准备金率为 20.5%,中小金融机构存款准备金率为 17%。

分析人士认为,随着春节之后企业投资、信贷需求逐渐恢复正常,央行此次下调准备金率 0.5 个百分点,意在进一步释放银行体系流动性,缓解当前市场资金紧张压力。

粗略估算,此次下调后,可一次性释放银行体系流动性约 4000 亿元。

“此次下调在意料之中。”上海交通大学现代金融研究中心研究员邓燕飞对《中国企业报》记者表示,紧跟要有政策配套支持,通过政策渠道让中小企业真正获益,不然有可能最终还是流向了房地产。

仍有下调空间

对于此次下调,经济学家均表示“并不意外”。这在央行前几日发布的《2011 年第四季度货币政策执行报告》中已经有所体现。

2 月 15 日央行发布的《2011 年第四季度货币政策执行报告》中表示,中国第四季度外汇占款出现阶段性减少,这对流动性供应格局产生了影响。同时,中国经济增速也有所放缓,物价涨幅有所回落,部分企业生产经营困难加大。

根据国内外形势的变化,央行在保持政策连续性和稳定性、继续实施稳健货币政策的时,注重提高调控的针对性、灵活性和前瞻性,9 月份以后适时采取了一系列措施进行预调微调,适当增加了市场流动性,保持了货币信贷总体适度。

对于今年的预调微调,央行表示,2012 年以来央行将继续通过调节差别准备金动态调整机制有关参数,保持信贷适度增长。

邓燕飞表示,该报告为今年的货币政策定下了基调。邓燕飞认为,在这份报告中,央行对经济增长仍偏乐观、对通胀则保持警惕,这意味着今年放松货币政策的空间很有限,只能微调,因此预计短期不可能降息。不过,此次下调存款准备金率却打开了未来持续多次下调的通道。如果未来人民银行不再发行 1 年及以上期限的央票,那么,全年准备金率需要下调 5 次左右;如果继续发行 1 年及以上期限央票,那么,就很可能需要更多次的下调。

交通银行首席经济学家连平也认为,准备金率短期内仍有进一步下调的空间。

但是,准备金率的下调并不意味着中国货币政策基调的改变。中国银河证券首席总裁顾问左晓蕾表示,准备金率的下调可增加银行对企业可贷款资金规模,但由于银行资金不能直接入市,因此此次操作对市场的影响更多的在心理层面。

利好中小企业

央行此前公布的数据显示,1 月份我国新增信贷较去年同期大幅下降 30%,外汇占款也出现连续三个月负增长的罕见现象,在银行体系流动性总体趋紧的情况下,一些中小银行更是面临“无米下炊”、无钱可贷的窘境,直接影响到中小企业资金需求和运营进度。

左晓蕾表示,2 月份起各地经济活动逐渐恢复正常,企业信贷需求、投资需求、货币需求都在逐渐回升,在这样的背景下,央行下调准备金率可向市场投放适当的流动性,以支持企业资金需求。

存款的两个重要来源分别是信贷投放和外汇占款。往年,每年的 1 月份往往是银行放贷最多的月份之一,过去几年 1 月份银行新增信贷均突破万亿元大关,此前机构也纷纷预测 1 月份新增贷款将破万亿元,但今年 1 月份人民币贷款仅增加 7381 亿元。另外,央行数据显示,外汇占款自去年 10 月份以来,已连续 3 个月负增长。

连平预计,即将公布的 1 月份外汇占款也不排除负增长的可能,“这样一来,存款增长自然乏力。”连平认为,此次下调存款准备金率,能释放出 4000 亿元左右资金,有利于为保持经济平稳较快发展提供合适的货币环境。

但是,依靠存款准备金率等货币政策的调整来解决实体经济的困难显然力度不够。国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松认为,实体经济,特别是小微企业的生存状况的改善,需要财政政策以及其他针对性的特别政策双管齐下。

巴曙松认为,准备金率今年以来首次下调,还是为了维持一个平稳的货币环境,因为大概 15 日左右,准备金的量比较大,使银行资金比较紧张,但是真正要激活经济增长活力、增强市场增长的动力,还需要靠财政政策的引导放宽民营资本进入一些新的产业,培育新的增长点。

邓燕飞告诉记者,这对我国中小企业是利好消息,但是资金最终有多少流向中小企业还是个未知。

李途纯律师:不会只要 1 元国家赔偿

(上接第一版)

维权打算:揭露幕后推手

对于坊间流传的李途纯“只要 1 元钱国家赔偿”的说法,翟玉华表示了否定。

翟玉华说:“国家赔偿是李途纯应得的,但国家赔偿要按相关规定和标准执行,而标准中没有‘1 元钱’一项。如果想回报社会,可以在领取国家赔偿之后将其捐掉,去资助贫困学生等很多种方式。我们不会做‘1 元钱’这种象征性的事情。”

对于在权益被侵害之后会采取何种措施,翟玉华表示,按照法律规定,权益受到侵害后可以要求赔偿。但“究竟会通过什么样的形式做,会采取什么样的措施,向

谁要求赔偿都还在考虑之中,没有最终确定。我们会在李途纯身体恢复到一定程度后根据材料研究。”

“现在的这个结果是谁造成的?这样做的依据是什么?之后一定要给我们说法。凡事有因有果,谁家的孩子最终谁还要抱回去。”翟玉华说。

太子奶在破产过程中问题频出的幕后推手究竟是谁一直是舆论关注的焦点。

翟玉华说,李途纯本人以及太子奶在发展过程中得到了相关政府部门大力的支持。但 2007 年改制加上 2008 年金融风暴的影响,特别是在太子奶的破产过程中,政府为了管理太子奶而成立的高科奶业已经超越了其所应该负责的范畴,管了应由企业自主

完成的事情。按照国家经济改革的思路是国退民进,但太子奶的破产在相关政府的干预下变成了“国不退民进”,而且到最后民企完全消失。

“虽然是以债权人的名义启动破产程序,但是其推手不是太子奶的债权人,而是高科奶业。高科奶业的行为不但越位,而且侵权了。”所以说太子奶破产事件的前前后后和现在的结果是高科奶业没有执行政府的意图、政府服务不到位等一系列原因综合造成的,不能简单地归咎于某一种原因。”翟玉华说。

翟玉华说,李途纯被还清白,除了李途纯案本身就是个冤假错案外,也是中央及湖南省委、省政府、省检察院领导事实求实,以法治理湖南的一次典型案例。

吴英资产处置成争议焦点

(上接第一版)

资产疑被贱卖

吴永正称,2007 年吴英被捕后,浙江省东阳市公安机关在未经其同意的情况下将其部分财产进行了拍卖,其中包括酒店、汽车、商铺等。吴英认为,公安机关不仅无权处置,而且使她的财产缩水为十几分之一。

位于东阳市通江路 112 号的本色概念大酒店是吴英的得意之作,吴英称仅装潢就超 5000 万元。这家一个房间一种特色、在开业之初曾引爆东阳的概念酒店在吴英被捕后的 2008 年 12 月,以起拍价 500 万元,成交价 450 万元拍出的本色概念酒店如今已更名为百特概念酒店。

如果说对于价值 5000 万元的

本色概念酒店以 450 万元价格拍出,确实很难让人理解。而 2000 多万元的汽车,平均每辆车以 50 万元计算,一年后折价为 13 万元,折价幅度未免太大。

据浙江省高级人民法院公布,吴英喜欢车,用集资诈骗来的钱购买法拉利、宝马等豪车 40 多辆共计近 2000 万元,其中一辆二手法拉利就用了 375 万元。

据东阳警方介绍,吴英和本色集团车辆涉案扣押 41 辆,目前已经被拍卖掉 30 辆,拍卖所得是 390 万元,还有 11 辆没有拍卖,包括法拉利等豪车。

“即便算上折旧费,也不会一年内缩水 1700 万元。”吴永正对记者如此表示。

吴英代理律师杨照东认为,从法律程序上说,在判决前公安局可以

冻结和扣押被告人资产,但只要吴英没有被人民法院判决,任何部门都没有权利拍卖其资产。拍卖采取 10 辆车一组的大包方式,排除了普通老百姓能够参与竞拍的可能,而现在拍卖者身份已难以追查。

目前,吴英及本色资产除了房产之外,本色概念酒店拍得 450 万元,汽车拍得 390 万元,还有珠宝 7000 多万元,博大新天地商品房买断销售权定金 500 万元,希宝广场定金 500 万元,博大公司 55%的股份以及其他资产拍卖所得 500 多万元。

东阳警方称,吴英旗下房产共有 100 余套被查封,大部分产权证已经抵押给他人。另外,吴英旗下货物、经营权、汽车等部分资产变现后现均存放在专案组的专用账户上分文未动,将按照法律程序处置。