# 政策利好助中小企业脱困

▲ 本报记者 陈青松

在严冬的寒意中,春天的脚步正 朝我们徐徐走来。

中小企业,作为我国国民经济的 中流砥柱,在欧债危机、人民币升 值、成本上升的情况下步履艰难。

展望 2012 年世界经济形势,业内专家、学者以及企业界人士在接受《中国企业报》记者采访时,总体认为未来我国面临的经济形势更为严峻和复杂:在世界经济复苏不稳定性及不确定性上升,保护主义倾向更加突出的国际大背景下,我国中小企业面临的局面复杂而艰难。但是,冬天来了,春天还会远吗?

#### 利好政策密集出台

据《中国企业报》记者了解,近 来国家支持中小企业的积极政策信 号不断释放。

2011年12月26日,工业和信息化部部长苗圩表示,"明年要把稳定增长放在突出位置,争取实现规模以上工业增加值增长11%左右的目标。明年上半年将出台一揽子中小企业扶持政策,包括减负、建设中小企业公共服务平台、支持创新型、就业型、高科技型中小企业健康发展等。"

业内人士指出,"调结构"关键看财政政策。而财政部近日公布的数据显示,2011年1—11月累计全国财政收入97309亿元,此前业界预计的财政收入全年超10万亿已成为定局,这为进一步扩大政府支出和进行结构性减税提供了空间。

天时已具,地利又现。2011年12月27日,国家税务总局局长肖捷在全国税务工作会议上说,2012年,将继续落实结构性减税政策,进一步优化纳税服务。要促进中小企业、服务业、非公有制经济发展等税收政策,加大对"走出去"企业的税收政策支持力度,继续完善和落实促进就业的税收优惠政策。

在兴业银行首席经济学家鲁政委看来,金融危机时推出的积极财政政策表现为多花钱、硬投资,而新一轮的政策则会呈现为少收钱、软启动。区别以往的扩大支出,新一轮积极的财政政策将体现为结构性减超

分析人士认为,通过理顺税制结构,降低经济主体的税负,将有助于制御国内消费,还公司

于刺激国内消费,诱发企业获利。 此前中国社科院的蓝皮书预 计,2012年的全社会实际投资增速 在15%以上。

在 2012 年的投资预算上,财政部财政科学研究所金融研究室主任赵全厚认为,可能会有两种情况:一种是维持 7000 亿的规模;另外一种是降低 1000 亿,到 6000 亿左右的水平

另据记者了解,2012年我国将小企业贷款不良率的容忍度提高至2.5%。而此前大部分银行对小企业贷款不良率的容忍度不到1%。

#### 企业转型新机遇

《中国企业报》记者采访发现,



一家原来以出口为主的东莞 企业经过大半 年的调整,2/3 的市场放在了 国内。

欣文供图

各方对 2012 年出口增速的预测差异较大。最悲观的看法是今年出口有可能出现零增长甚至负增长,而最乐观的看法则认为中国今年出口增速有望达到 20%左右的水平。

温州中小企业促进会会长周德文认为,2012年我国出口肯定会减少,这种下滑的态势还会持续下去。我国中小企业要立足转型,将目光转向国内市场,并积极拓展国内市场。

在素有中国经济晴雨表之称的 浙江温州以及广东东莞、珠海一带, 《中国企业报》记者调查发现,大部 分的中小企业主都对目前的形势和 2012年的发展趋势表达了担忧的情

"目前浙江、东莞一带的中小企业遇到了前所未有的困难,主要是原材料上涨、人力成本上升以及出口遇挫。"广东东莞一位经营多年电子企业的王经理表示,除了政府应出台相应政府支持中小企业外,关键在于中小企业自己坚定信念、加强管理,增强实力,走出经济的寒

"我们企业正在积极转型,以应对目前的不利形势。"浙江温州一位从事电机制造的李经理对《中国企业报》记者表示,"原来我们的产品2/3以上靠出口,经过大半年的调整,现在情况反过来了,2/3的市场在国内。"

而在国家层面上,支持中小企业发展已经放到了前所未有的地位。国务院参事、央行货币政策委员会委员夏斌认为,根据当前中国经济发展中存在的问题,加快各项制度改革,重点是通过改革来稳增长。"特别是小型企业的支持力度,这是确保这轮宏观调控能不能最后成功的关键。"

中国中小企业协会会长李子彬 认为,在复杂国际、国内的经济环境 大形势下,中小企业面临的形势很 困难。但这些问题是不可逆转的,克 服这些困难,唯一的办法就是企业 自主创新、产业升级、发展转型,用 提高产品的附加值来消化掉外界的涨价因素。既需要企业自身的努力,也需要宏观的社会环境的改善,两方面的作用才能够逐步地解决这个问题

李子彬认为,扶持中小企业发展始终是积极落实财政政策中重要的内容。企业成本上升。运用财税政策来降低企业的消耗,让利于企业。扶持中小企业的发展政策内容,总体上来说就是减税增支,其中的重点是减税。同时也配合金融政策的实施,对金融企业贷款给中小企业的印花税减免。

四川白家食品有限公司总裁陈朝晖认为,财税制度、政策,还有金融的体制,是对中小企业的经营、生存发展影响很大的原因。

在中小企业融资难方面,银监会主席助理阎庆民表示,破解小企业融资难是一项复杂的系统工程,需要多方综合努力。银行方面要加快转变发展方式,深入贯彻落实支持商业银行进一步改进小企业金融服务十项措施。小企业方面,要根据产业发展政策和市场发展趋势,及时调整经营战略,深入推进技术与产品创新,提高经营管理水平,提升核心竞争力和抗风险冲击能力,尽快满足必要的授信条件。

#### 2012 或成脱困之年

业内专家表示,目前中小企业 生存状况可能比 2008 年金融危机 时更为严重。

据《中国企业报》记者了解,面对严峻的经济形势,广大中小企业经营者正怀着各种复杂的心情,密切关注着 2012 年经营环境,从政策动向中寻找企业的发展机遇,迫切希望透过现象看本质,寻找摆脱困境的途径。

中金公司投资银行部的董事总 经理王庆认为,不可否认当前的宏 观政策环境是中小企业面临困境的 诱因。中国特有的货币政策调整的 方式本身也使中小企业容易受到最 大的伤害。纵观过去几十年,每当宏 观调控的时候,中小企业往往受的 伤害最大。

不过,《中国企业报》记者了解到,目前,一些银行已开始部署 2012 年的信贷结构。而在银根紧缩的现实情况下,银行业对中小企业信贷的支持力度不减。

多家银行透露,2012年中小企业业务仍是战略重点,对其信贷支持力度比 2011年更大。

继 2011 年 10 月末发布《中国银监会关于支持商业银行进一步改进小型微型企业金融服务的补充通知》后,在短短一个月内已有民生银行、兴业银行等 10 家银行推出发行小微企业金融债计划,总额共计已约 1680 亿元

除上述国家出台的结构性减税 外,企业经营环境正在得到改善,而 最大的暖意来自政治社会环境。

2011年11月12日,国家主席 胡锦涛在美国檀香山出席亚太经合 组织工商领导人峰会并发表题为 《携手并进共创未来》的主旨演讲。 胡锦涛指出,"坚持在增长中兼顾平 衡。"确保资金流向实体经济部门、 重点关注扶持中小企业发展、充分 挖掘科技潜力……胡锦涛还明确提 出实现经济强劲增长的许多举措。

评论人士指出,这对于中小企业 的经营环境显然又是一个好消息。

2011年10月份,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究确定支持小型和微型企业发展的金融、财税政策措施,加大对小型微型企业税收扶持力度,提高小型微型企业增值税和营业税起征点。减税有效解决中小企业信贷难题和生存环境的重大措施。

"目前国家出台多项支持我们中小企业发展的利好政策,从上到下都非常关心、扶持我们。我们中小企业看到这些政策信息,深受鼓舞,渡过难关的信心很足。"东莞新星制衣厂的负责人张经理对《中国企业报》记者表示,"只要积极努力,相信很快就会走出困境。"

专访中国社科院中小企业 研究中心主任陈乃醒

### 中小企业 向技术拉动转型



陈乃酉

#### ▲ 本报记者 陈青松

"目前我国中小企业的转型,不是一种偶然现象,而是经济发展的结果,是大国崛起的必经阶段。"日前,中国社科院中小企业研究中心主任陈乃醒在接受《中国企业报》记者采访时表示,"在举国体制的推动下,我国技术和劳动力水平大大提高,经济保持高速度增长,等20—30年后,我国将再次迎来巨变。"

#### 中小企业转型的中国逻辑

《中国企业报》:现在我国中小企业面临方方面面的困难, 从政府到企业、学者都提出企业转型,您是怎么看待企业转型 的?

**陈乃醒:**我国 30 多年的改革中,取得了很大成就,其实目前面临着非常严峻的问题,怎么来解决这个问题呢?大家很自然地提到经济转型,或者是中小企业转型的问题。

我们国家经济的模式,特别是中小企业,到底目前是什么型呢?我认为,"包括我国中小企业,甚至大企业在内,整个国民经济的增长,是以增人拉动的",所以我把中小企业以及我们国家的增长模式归结为"增人扩张型"。

《中国企业报》:在您最近研究的课题《中小企业转型的逻辑发展与模式定位》中,中小企业转型的逻辑发展核心是什么?

陈乃醒:"增人扩张型"是由于我国的整个特点和资源禀赋决定的。我国最大的特点就是人口,表现在最重要的方面是就业:70—80%的劳动力由中小企业解决。60%以上的 GDP 靠中小企业贡献。

市场经济的路子完全是从中国自然禀赋出发的,由于竞争激烈、人口多、工资成本低的因素,在一无资本、二无技术、三无资源的情况下,先走低端是历史必然,参与低端产业链,使我国积累了丰富的经验,然后向高端发展。但是介入世界低端产业链也产生了一些问题,比如技术水平低、造成一定的污染、管理水平低等等。

《中国企业报》:目前全国各地用工短缺的现象仍非常严重。这些问题说明了什么?

陈乃醒:劳动力短缺,招工难,意味着农村剩余劳动力正在转移。劳动力短缺的标志是:一、我国的经济规模与人口众多相适应。二、财富的增加使几亿人脱贫。有能力去竞争高端技术,向高端产业发展,为和谐社会奠定了物资基础,为企业转型奠定了基础。

由于劳动力短缺,劳动力价格提升,侵蚀了一些低利润的企业,它们受不了就倒闭了。我认为,5%的淘汰率是正常的,今年明年可能会达到 10%,甚至超过 10%淘汰率。

通过调查发现,现在不光是东部企业招工难,中西部都招工难,全国缺少10%的劳动力。每年要增加10%的劳动力我们才能够维持高速的增长,但是现在没有劳动力了,怎么办?于是就提出转型问题,这是水到渠成的,这就是中小企业发展转型的逻辑。

从增人拉动型到技术拉动型,这个模式的转换是一种逻辑的变化,过去靠人,现在没有人了,靠技术。

#### 中国应避免拉美化现象

《中国企业报》:中小企业是否是个世界性的问题?

陈乃醒:发展中小企业是一个世界性的问题,无论是发达国家还是发展中国家,贫穷国家都存在着中小企业的问题,都需要发展中小企业。

英国经济学家舒马赫提出"小的是美好的"观点,就是说发展小企业是非常好的,认为发达国家不能走过去的路了,要实行世界分工,把有污染的产业全部放在发展中国家,而发展中国家也正需要这样的产业。

而美国在上世纪70年代开始转移高耗能到发展中国家,但过多的转移则出现产业空洞化,就业长期解决不了。现在有些欧洲国家过度强调金融服务、信息产业,出现了一些问题。反之德国则非常注重制造业,"工人世家"现象明显,工人技术娴熟、肯吃苦,生产的产品都是精品。

而拉美国家则是另外一种情况。由于主要靠欧美国家投资,掌握其经济命脉,经济政策没有持续下去,转型不成功,结果陷入中等国家发展的陷阱,人均一千多美元,两千美元上不去了,长期徘徊。如果我们不解决这个问题,可能陷入这个陷阱里面,带来很大问题。中国如果能够避免拉美现象,实现转型成功,则会进入发达国家行列。

《中国企业报》:您对政府决策者、中小企业和企业家有什么好的建议?

陈乃醒:转型是痛苦的。由于工资提高,劳动率并未增加,导致劳动成本提高,低成本优势减弱,使得我国中小企业处于世界两方面夹攻:一是东南亚的人力资源优势,二是高技术国家的技术优势。目前我国中小企业的主要困难表现在订单减少、企业外移方面,这是转型的痛苦。

但是,走出困境只有一条路:由过去增人扩张型转到提高技术扩张型的模式。对此,我建议企业家们要有智慧,因为世界更复杂,贸易摩擦越来越多,需要解决的问题也更复杂。同时,要做好心理准备,转型需要很长时间,可能需要5—10年,否则欲速则不达。要认清形势,淡定情绪,做最熟悉的事,注重专业,踏实苦干,坚定前行。

对中小企业而言,一是要加强管理,提高劳动生产率,降低成本,向管理要效益。特别是思维方式要改变,再不能依靠过去粗放的管理来进行企业的生产。二是加大投入,对落后技术进行改造。在5—10年或尽快的时间内,逐步地提高劳动生产率和技术水平。最后达到以机械化、半自动化为主的水平。

对政府的建议,一是适应转型的历史经济规律。二是加强政策配套,构建支持中小企业发展的法律、金融、税收等社会体系和社会氛围,提高人力素质。在举国体制的推动下,我国技术和劳动力水平大大提高,经济保持高速度增长,等 20—30年后,我国将再次迎来巨变。

### 记者手记

## 中小企业如何"造血"?

#### ▶ 陈青松

据《中国企业报》记者采访多位 业内专家及企业界人士,在展望 2012年世界及中国经济时,多数被 采访者都持谨慎态度。

业,急需大力发展中小企业。 近日,国务院发展研究中心副 主任侯云春表示, 党和政府非常重视中小企业的发展, 且出台了一系列促进中小企业发展的政策措施。从当前面临的环境来看, 发展中小企业特别重要。

中小企业如同经济发展体系的毛细血管,必须有发达的金融体系延伸到企业。

他提出, 中国的企业转型并不 顺利。转型不应该盲目,不应该盲目 追求去工业化。首先,中小企业当前 面临的融资困难问题, 既有金融供 给制度、政策与市场的问题,也有中 小企业处于重大战略转型的关键 期的因素;第二,宏观政策的着眼 点不仅应在于解决融资难的问题, 而更加在于通过金融手段引导实 体经济、新兴战略性产业发展和企 业转型;第三,企业转型并不意味 着所有企业都去发展高新技术产 业,新兴战略性产业、现代制造业、 生产性服务业及传统产业中高附 加值的环节等都应该是努力的重 要方向;第四,通过金融手段引导 和鼓励企业转型的关键在于创新。 中国应该建立与创新型国家建设 相适应、与自主创新的需求相适 应、与企业的转型相适应的金融体系的发展方向。第五,企业转型需要从全球化战略判断中国的综合经济利益。包括吸引外资的结构,中国企业"走出去"的战略。 记者了解到 经济增长阶段的

侯云春表示,扩大内需、扩大就 业很大程度上取决于中小企业的发 展;当前国内外多变的经济环境下, 保持经济的稳定增长也需要重视发 挥中小企业作用。

好小企业作用。 另外,《中国企业报》记者还了解到,对于中小企业来说,信息化已 经成为解决自身困难的重要途径之 一,如何利用信息技术帮助中小企 业渡过难关已成为当务之急。