

整合创造重庆“万亿国资”

面对国资委的任务与目标，重庆市走出了一条具有创新发展 的国有经济改革之路

■ 本报记者 万斯琴

自 2003 年至今，各省市的国资监管和国企改革取得了突破性的进展，闯出了一条独具各地特色的科学发展之路。

在国资大考场上，重庆市交出了一张漂亮的答卷。2011 年初，重庆资产突破万亿元大关，成为全国国资系统中第四个跨进“万亿元国资”的省市，全国排名由第 19 位升至第 4 位。

重庆市国资委主任崔坚向媒体表示，截至 2011 年 10 月，重庆市国资达 1456 万亿元；预计到 2011 年底重庆市国资委超过 16000 亿元，逼近 17000 亿元，达到 2003 年重庆市国资委成立时的 10 倍，利润达到 400 亿元。

而在十年前，重庆辖区内各级国有企业的总利润仅有 8 亿元，这不禁让人对于重庆监管模式，引起更大的探究。

改革调整提升发展质量

“2011 年各地国资委要结合本地区和所监管企业的实际，扎实做好各项工作。”国务院国资委主任王勇在 2011 年全国国有资产监督管理工作会议上说。

面对国资委的任务与目标，重庆市走出了一条具有创新发展的国有经济改革之路。

据公开数据显示，重庆市国资委现直管集团 39 户，其中，资产百亿集团 15 户、500 亿级集团 6 户、千亿集团 3 户。分“八大投”、地方金融、工商产业三大板块，按 4:3:3 比例布局。

2002 年，为解决基础设施建设投入滞后的问题，重庆先后以国债、规费、土地、存量资产、税收等“五大注入”，组建了 8 个大型国有建设性投资集团(以下简称“八大投”)，包括重庆地产集团、重庆城投集团、重庆市水务集团、重庆水利投资有限公司、重庆高速公路发展有限公司、重庆高等级公路建设投资有限公司、重庆开发投资有限公司和重庆渝富公司，形成了“国有投资集团—市场—建设”新型投融资模式，这被重庆市委书记薄熙来称作“智慧工程”。

“八大投”承担了重庆高速公路、高等级公路、城市路桥、供排水、农村水利、轨道交通等重大基础设施项目投融资和大剧院、文化宫等公益项目建设，成就了“重庆主城一月换张地图”的“神话”。截至去年 10 月，资产总额 5898 亿元，年均投资额约 800 亿元。

值得欣喜的是，在“十一五”期末，“八大投”累计投入基础设施、公益项目 2641 亿元，年均投入约为以前年度的 50 倍，即 5 年干了靠财政投入需要 50 年才能干的事。



重庆形成了“国有投资集团—市场—建设”新型投融资模式

国资监管大格局下的样本

重庆市实施了“整体上市”战略，推动国企机制深度转换、监管体制深刻变革。

2007 年，重庆在全国率先将整体上市确立为深化国有企业改革的基本路径。2008 年，重庆机电 H 股在香港上市挂牌交易，成为重庆直轄后第一家在香港上市的企业。2010 年，水务股份登陆 A 股，农商行挂牌香港联交所，商社集团、港务集团实现主营资产整体上市。目前，在省级国有控股上市公司中，重庆以 12 家位居中西部 12 省首位。

这些企业的上市，促进了现代企业制度的建立，推进了优质资源向优质国企集中，解决了国企发展中的资金瓶颈问题。

更重要的是推动国资监管从原来单一的出资人监管进入到“六位一体”的市场监管环境，即在出资人监管基础上，引入了以证监会为主的监管机构的监管；引入了交易所、协会等自律机构的约束；引入了保荐机构、会计师事务所、律师事务所等中介机构的督导；引入了机构投资者、中小投资者用脚投票的倒逼机制；也引入了各类媒体的舆论监督。

新接收、新组建地方金融企业，成为建设金融中枢的中坚。截至去年 10 月，重庆市国资委直管金融资产总额 5551 亿元，所有者权益 611 亿元。

据崔坚介绍，这些金融资产来源于两个渠道。其中最主要的是由接盘原民营控股、濒临倒闭的五户地方金融企业，通过“债务重组”、“资本重组”、“班子重组”三大重组改造壮大而来。有专家指出，重庆市国资委无论哪个领域，都离不开创新，可以说一系列创新的整合路径，创造了重庆的“万亿国资”。

深化改革增强国有经济实力

为解决中小企业、微型企业融资难问题，重庆以国资主导建立了一批担保公司、租赁公司。其中，通过渝富公司出资，引入国家开发银行、长江三峡总公司组建的全国最大的三峡担保集团，已为库区和中小企业提供担保贷款 325 亿元。

为支持非公企业发展，重庆以工商产业集团与担保公司合资组建小贷公司，专门为工商企业产业链上的非公企业提供小贷服务，收到了多重效果。

据悉，仅中国四联集团与重庆进出口担保公司组建的“信联小贷”，就为四联集团产业链上 3400 家中小企业提供了融资服务。

通过国有资本依法依规进行市场调节，使政府实施宏观调控、实现经济社会快速协调发展有了新的工具和手段。

政府通过赋予投资集团土地储备职能，建立土地供给的“蓄水池”，

解决了 10 年前房地产商大量囤积土地的问题。通过国有集团承建公租房、改造危旧房，控制投资集团储备土地的投放速度和建设强度，促进了重庆市“低端有保障、中端有市场、高端有约束”的住房体制建设，维护了房地产市场的相对稳定。

按照重庆市委三届九次全委会《决定》“在缩小三个差距、促进共同富裕中充分发挥国有经济的基础性作用”的要求，重庆国企正在全面实施“十大工程”。

值得关注的是，实施“两翼”园区帮扶工程，可带动投资上千亿元，新增产值上千亿元、税收上百亿元，解决和带动就业上百万人。

经测算，随着以上“十大工程”的顺利推进，到 2015 年，可以投入和带动民生投入 1 万亿元以上，上缴的国有资本收益和存量资产收益可超 1000 亿元，其中，安排用于民生的比重可达 30%以上，可以解决和带动就业 200 万人以上，对全市缩小“圈翼”差距和城乡差距的拉动可达 60%左右。

崔坚表示，规划到 2015 年，重庆市属国有重点企业资产总额达到 2.5 万亿元左右，年利润 600 亿元以上，生产经营一线普通职工收入年均增长 15%以上。工商企业核心指标进入国内同行业前列，每户拥有 3—5 项全球领先技术，4 户集团营业收入突破 1000 亿元，进军世界 500 强。

陕西实现 监管企业稳增长

■ 本报记者 牛娜

2011 年，陕西省国资委系统科学应对复杂局面，积极谋求科学发展，截至 2011 年 12 月 10 日，累计实现营业收入 4028.6 亿元，实现利润 280.5 亿元，实现了“十二五”开门红。

陕西省属国有企业的资产、权益也实现了大幅增长。截至 2011 年 11 月底，陕西省国资委监管企业资产总额达 8414.54 亿元，同比增加 2078 亿元，增长 32.8%；所有者权益 2751.76 亿元，同比增加 497.49 亿元，增长 22.1%。盈利过亿元企业有 14 户，税费过亿元企业有 15 户。

去年以来，面对通胀预期不断加大、宏观政策不断趋紧、融资压力不断上升、市场竞争日趋激烈的复杂局面，陕西省国资委坚定信心，迎难而上，及时采取一系列举措，使省属企业继续保持了平稳较快增长的发展态势。

强力推进技术创新，制定了《关于加强监管企业自主创新工作的意见》、《关于加强监管企业知识产权工作的指导意见》等制度，将企业自主创新纳入企业年度责任目标考核，并聘请了中国工程院副院长谢克昌院士担任省国资委能源化工产业首席科学家，全面推进技术创新工作，使省属企业步入了创新驱动发展轨道。

大力推进企业改制重组，顺利完成延长石油集团收购吉尔吉斯斯坦中能公司、陕煤化集团收购澳大利亚煤炭资源、法士特与美国卡特彼勒合资经营等 18 个重组项目，相继完成了 35 户企业公司制改革工作，组建了省体育集团、省水务集团、陕西燃气集团、金融控股集团等大集团，有效提升了产业集中度和企业规模，增强了企业的发展实力；大力发展混合所有制经济，全力推进企业上市工作，进一步激发了企业的发展活力。积极推进重大项目建设，进一步加强与各市的战略合作，成功举办了“陕西国有企业重点项目推介会”。截至 2011 年 9 月底，陕西省属企业共实施项目 198 个，投资额 631 亿元，有力促进了企业产业结构调整和转型升级，有力增强了企业的发展后劲。

大力创新监管方式，健全企业法律风险防范机制，引导企业积极实施精细化管理，全面推广财务分期决算办法和资金集中管控系统，积极推行经济增加值考核，着力加强监事会过程监督，国资监管体系日趋完善，有力提升了国资监管的质量和水平。切实加强企业党的建设，及时调整优化企业领导班子结构，加快外部董事人才库建设，深入推进“创先争优”活动和学习型党组织建设工作，认真开展企业领导人员落实“七不准”检查和“小金库”专项治理工作，为企业实现可持续发展奠定了基础。

通过一系列措施的实施，截至 2011 年 10 月底，陕西省国资委监管企业资产总额在全国排名居第 7 位，西部第 2 位；净利润排全国第 4 位，西部第 1 位；营业收入总额排全国第 10 位，西部第 1 位。

对于所取得的成绩，陕西省国资委主任刘阳曾这样表述，“这是省委省政府进行国企改革，国资委履行出资人职责，强有力地支持了国有企业加快改革，转换机制，创新模式，企业奋力拼搏的结果。我们现在有西部最大的企业延长集团，有很快要进入世界 500 强的陕西煤业，有色集团‘十二五’要进入千亿元企业，省国资委监管的企业收入都在 100 亿元以上。因此，国有企业的改革发展，特别是省属国有企业是建设西部强省，振兴全省经济的主力军。”

凝聚在“大国资” 价值观的旗帜下

(上接第九版)

“大国资、一盘棋、一家人”的国资监管理念一经提出，便得到了各级国资委的广泛认同。辽宁、天津、浙江、甘肃、安徽、河北、四川、广东、新疆、山东、湖南、黑龙江等诸多省份国资委提出增强“一家人”理念，进一步密切工作联系，加强交流互动，积极培育整体联动、协调合作的系统文化。同时重视联合有关部门，依靠社会各方面力量，大力加强系统内外的工作联合、资源整合，形成国资监管的“大合力”。

按照“大国资、一盘棋”的理念，各地国资委在开展工作中要把本省市所属的国有资产、中央企业在本省市的国有资产、外省市在本省市的国有资产放到一个盘子里进行优化配置，以此推动国有经济布局结构调整和产业优化升级。

党的十七届六中全会公报指出：“文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑。”国资系统文化是中国文化的一部分，正成为提升国资系统凝聚力和创造力的重要源泉。

2011 年，在“大国资、一盘棋、一家人”理念指导下，各级国资委围绕国资监管“两新目标”，认真落实“十二五”时期重点实施的“五项措施”，国资委系统不断完善国有资产监管体制和制度、深化国有企业改革、推进国有经济布局结构调整，国资监管与国企改革的新新局面已经形成。特别是央地合作不仅使中央企业获得了更为广阔的发展空间，同时还促进各类企业共同发展，带来地方产业结构调整与经济转型升级。

“大国资”价值观是国资系统领导者与员工据以判断事物的标准，一经确立并成为全体成员的共识，就可能产生长期的稳定性，对国资工作具有持久的精神支撑力。它不仅引导着国资系统的思想进步，更是凝聚国资系统的思想纽带。

显然，国资系统价值观的发展与完善是一个永无止境的工作，国资系统的各级管理人员要真考真究究竟什么是国资系统最实际、最有效的价值观，然后不断地检讨和讨论，不断补充与修改使这些价值观永葆活力。

2012 年，国资监管工作和国有企业改革发展将面临更多困难与挑战。经济低速增长和物价高位波动相互交织，国际政治与经济问题相互交织，全球经济和国内经济结构调整相互交织，各种不稳定、不确定性因素增多，经济运行面临不少新情况、新问题。面对严峻复杂的经济形势，各级国资委更应坚持“大国资、一盘棋、一家人”的核心理念，同心协力，克服困难，推动国有经济继续保持平稳健康较快发展，充分发挥国有经济在经济社会发展中的骨干作用。

从一定意义上说，国资系统核心价值观是国资系统改革发展的风帆。国资系统核心价值观雄起之时，也将是国资系统工作快速稳健发展之时。

“大国资”棋至中局

(上接第九版)

按照“大国资、一盘棋”的理念，各地国资委在开展工作中要把本省市所属的国有资产、中央企业在本省市的国有资产、外省市在本省市的国有资产放到一个盘子里进行优化配置，以此推动国有经济布局结构调整和产业优化升级。

国有资产“一盘棋”的表述在去年的国有资产监督管理工作会议可以找到注脚。

会议提出，“十二五”时期将支持鼓励引导中央企业与地方企业、地方企业之间，国有企业与民营、外资企业之间，相互持股、联合重组。

特别值得一提的是，湖南以湖南有色股权换取五矿股份股权，成为第一家持有中央企业股权的地方国资委。

业内人士表示，央地合作不仅使中央企业获得了更为广阔的发展空间，同时还促进各类企业共同发展，带来地方产业结构调整与经济转型升级。

在与中央企业签署了战略合作与合作项目后，推进这些项目的落地将是 2012 年地方政府的一项重点工作。

记者获悉，湖北省将制定推进央企对接的指导意见，抓好签约项目的落地，实现央企与地方的“大融合”。

“十二五”期间，湖北省的目标是每年新增央企投资 2000 亿元以上，总额达到 1 万亿元以上。其中，省政府与央企签署战略合作协议

企业达 50 家以上，引进 30 家央企参与省属企业并购重组。

甘肃省则将从今年开始，将央企合作项目具体分解落实到以后各年度，并实行目标管理，落实工作责任，确保按计划落地。

河南省国资委提出，2012 年将突出央企合作项目落实和促进产业结构调整，围绕重点项目建设和重点产业集群发展，加快落地一批带动力强、关联度高、支撑作用明显的重大项目。

与此同时，河南省国资委还将重点推进企业战略重组，在钢铁、有色金属、装备制造和粮食等领域组建若干个有影响力的大型企业集团。

不只河南，上海、黑龙江、浙江、安徽、江西、重庆、山西、山东、广东、陕西等省市国资监管部门也都已下发文件，提出整合地方国资。

其中，天津重点实施了医药、轻工、投资、外贸等行业的 7 个重组项目，推动了优质资源向企业主体和优势企业集中。上海支持大型企业集团通过战略重组实现结构调整和创新转型，进一步优化国资布局。

除了央地合作与地方国资整合，在整个“大棋局”上，国有企业与民营、外资企业之间的联合重组也是重要的一步。王勇在去年初的全国国有资产监督管理工作会议上提出，要进一步加快公司制股份制改革，通过产权市场和证券市场，探索完善国有产权、股权流转机制，发展混合所有制经济，推进股权多元化，大力鼓励民间

资本采用市场方式参与国有企业改革重组。

王勇还表示，将继续推动和支持符合条件的大型企业整体上市或实现主营业务整体上市。同时推动调整重组，提高国有资本配置效率，推动国有经济向公共服务领域、传统优势产业、地方支柱产业、特色产业和战略性新兴产业集中。

新局面正在形成

2011 年，在“大国资、一盘棋、一家人”理念指导下，各级国资委围绕国资监管“两新目标”，认真落实“十二五”时期重点实施的“五项措施”，国资委系统不断完善国有资产监管体制和制度、深化国有企业改革、推进国有经济布局结构调整，国资监管与国企改革的崭新局面已然形成。

北京、安徽、河南等地采取推动企业整体上市、引进战略投资者等多种方式，加快了公司制股份制改革步伐。

来自国资委的数据显示，北京积极推进重点企业的股改上市工作，市属国有上市公司累计达到 43 家，市值超过 5000 亿元。安徽加快推进江淮集团、又年集团引进战略投资者，进一步推进企业公司制改制。

依照现代企业制度要求，各地加快了董事会规范建设，公司治理水平得以显著提高。在规范董事会

建设实现全覆盖的基础上，深圳进一步完善运行机制，加大放权力度。广东形成了一整套工作制度，启动了 6 家企业的规范董事会建设试点工作。中央企业建立规范董事会取得积极进展，试点企业扩大到 42 家。

根据区域发展要求，浙江、云南、湖南、宁夏、江西等地进一步发挥国有资本经营预算的引导带动作用，加大重点产业的培育发展，提升了产业的整体竞争能力。

国资监管方面，按照上新水平的目标，各级国资委进一步完善国有资产监管法规体系和组织体系，通过立法和政策引导等多种途径，不断完善国有资产监管体制和制度，监管能力和水平进一步提高。

截至目前，国务院国资委共出台规章 27 件，规范性文件超过 200 件。地方上，除了上文提到的湖北外，山东也由省人大审议通过了企业国有资产监督管理条例，以地方性法规明确了国资国企改革中的一系列重大问题。

一直以来，市县国资监管机构尤其是县一级的国资监管是整个国资监管体系中的薄弱环节。对此，不少地方积极推进市县两级国资监管机构的建立和完善。

据悉，上海 18 个区县、江西全省 11 个设区市和云南 16 个州市全部建立了国资监管机构。浙江进一步加强县市级国有资产监管，要求按照“政企分开、政资分开”原则，明确县级国有资产监管的责任主体。