

“大国资”棋至中局

■ 本报记者 李志豹 孔迪

去年初的全国国有资产监督管理委员会工作会议上,国资委确定了“十二五”时期国资监管和国有企业改革发展的“两新目标”——国资监管上新水平,国企发展上新台阶。

一年来,各级国资委深化改革调整,强化国资监管,加强和改进党的建设,国资监管和国有企业改革发展向“两新目标”迈出了坚实步伐,为实现“十二五”目标开了一个好局。

棋局已经全面铺开。国资委的“大国资”这盘棋能否走好,2012 年至关重要。

“全覆盖”进行时

“大国资”中重要的一条是指国资委实现监管全覆盖,即国有资产的监管范围扩大至包括金融和文化国资在内的整个国资领域。

在 2011 年 1 月 7 日召开的全国国有资产监督管理委员会工作会议上,国务院副总理张德江提出,拓宽国资监管范围,“逐步做到全过程、全方位监管,不留死角,不留遗漏,不出现重大失责。”

这被解读为中央层面对“大国资”监管格局构建的明确“指示”。

“国有资产纳入统一监管”的推动政策可以追溯到 2009 年。当年 9 月,国资委出台《关于进一步加强地方国有资产监管工作的若干意见》,提出积极探索经营性国有资产集中统一监管的方式和途径。

其中规定,地方国资委可根据本级人民政府授权,逐步将地方金融企业国有资产、事业单位投资形成的经营性国有资产、非经营性转经营性国有资产纳入监管范围。

就在这一年,上海、合肥等一些地方开始先行推进国资监管全覆盖。

2009 年 9 月,上海市国资委编编上海创业投资有限公司等原属于上海市 16 家委办局和市外办的 8 家企业,这成为上海推进国资监管全覆盖的第一批划转企业。

随后,上海市国资委又与市委宣传部、市金融办签署了《委托监管书》,将宣传部、金融办旗下的 64 家企业纳入国资委统一监管范畴。

对国有资产的全覆盖监管是国资委的职能与功能定位之一,然而要实现这一过程并不轻松。

2010 年,财政部提出建立“金融国资委”构想,初步意向是由财政部金融司与中央汇金公司共同组建金融国资委,负责管理所有国有金融资产。

虽然阻力重重,但在国资委与地方政府推动下,金融、文化等被认为是“最难啃的骨头”的国有资产逐渐被攻克。

2011 年 6 月,湖北省公布《湖北省企业国有资产监督管理条例》。该《条例》建立了文化企业国有资产“统一纳入、委托管理”的体制。

同时,该《条例》扩大了国有资产的范围,并明确了国资监管机构作为直属特设机构承担“全覆盖监管”的职责。

紧接着,这一《条例》被国务院国资委转发至各省、自治区、直辖市及

计划单列市和新疆生产建设兵团国资委(局)。国资委在通知中表示,各级国资委在工作中可以借鉴湖北省的做法和经验,积极推动地方国有资产监管立法进程,进一步加强地方国有资产监管机构建设,积极探索地方经营性国有资产的集中统一监管。

据记者了解,目前湖北省和绝大部分市(州)基本实现了企业经营性国有资产的集中统一监管;大部分县(市、区)探索建立了集行政事业单位资产和企业国有资产于一体的全覆盖的国资监管体制。

2011 年 8 月份国资委披露的信息显示,全国有 14 个省级国资委监管覆盖面达到 80%以上,北京、天津、上海、重庆四个直辖市实现了经营性国有资产的全覆盖监管。此外,全国有 28 个省级国资委和 70 个地市级国资委监管范围还涵盖了金融类国有资产。

记者从多个地方国资委了解到,2012 年将有更多的省市国资委全面推进国资全覆盖的进程。

2011 年 12 月 15 日,辽宁省国资委修订出台了《辽宁省国有资产监管工作指导监督实施办法》,强调“鼓励各地推进国有资产集中统一监管并积极探索国有资产监管和运营的有效途径和方式”。

合肥市国资委有关负责人表示,在初步完成了文化系统国有资产的监管覆盖后,合肥市已经开始着手结合教育、卫生体制改革的深入推进,探索逐步将教育、卫生等领域内的国有资产授权市国资委监管。

“大格局”构建

2011 年 11 月 21 日,国资委在福州召开了以“构建国资监管大格局”为主题的华东地区国有资产监督管理委员会工作座谈会。华东六省一市和 3 个计划单列市国资委负责人出席了会议。

会上,“国资系统要强化系统融合,积极培育国有资产监管共同的价值理念”被重点强调。

国务院国资委主任王勇表示,构建国资监管大格局既是大力加强国有资产监管的合力。加强各级国资委之间的交流共享,形成上下协调联动机制,切实增强国资监管的合力,提升战斗力和凝聚力。

在全国国资委系统指导监督工作座谈会上,国资委副主任黄淑和指出,“十二五”时期指导监督地方国资工作要牢固树立“大国资、一盘棋”的理念。

国资监管大格局的构建与国资委的指导监督工作密不可分。

王勇主政不到一个月,国资委便首次召开有关指导监督地方国资工作的专题会议,总结交流了自 2003 年国资委成立以来国资委系统开展指导监督地方国资工作的做法和经验。

此次会议对指导监督地方国资工作的重要性做了概述:加强指导监督地方国资工作,既是完善国有资产管理体制和制度的重要保障,也是推进国有企业改革发展的必然要求。

随后,国资委不断强化指导监督



国务院国有资产监督管理委员会办公楼外景

本报记者 任正直/摄

系统内外的工作联合、资源整合,形成国资监管的“大合力”。

王勇在一个研讨会上表示,国有企业特别是中央企业资产分布在各个地方,改革发展离不开各个地方、各部门和全社会的关心、理解和支持,要形成国资监管的合力。加强各级国资委之间的交流共享,形成上下协调联动机制,切实增强国资监管的合力,提升战斗力和凝聚力。

在全国国资委系统指导监督工作座谈会上,国资委副主任黄淑和指出,“十二五”时期指导监督地方国资工作要牢固树立“大国资、一盘棋”的理念。

国资监管大格局的构建与国资委的指导监督工作密不可分。

王勇主政不到一个月,国资委便首次召开有关指导监督地方国资工作的专题会议,总结交流了自 2003 年国资委成立以来国资委系统开展指导监督地方国资工作的做法和经验。

此次会议对指导监督地方国资工作的重要性做了概述:加强指导监督地方国资工作,既是完善国有资产管理体制和制度的重要保障,也是推进国有企业改革发展的必然要求。

随后,国资委不断强化指导监督

地方国资工作。2011 年 4 月,国务院国资委修订颁布了《地方国有资产监管工作指导监督办法》。

该《办法》提出了上级国资机构指导监督地方国资工作的具体要求,并重新明确了指导监督工作机制和主要工作事项。

各级国资委不断健全指导监督工作机制,打造上下级国资委之间的沟通交流平台,全面开展指导监督工作,初步形成国资监管大格局的构建。

央地“一盘棋”

2011 年 12 月 26 日,国务院国资委与浙江省政府在杭州签署《合作备忘录》,并共同举办浙江与中央企业合作洽谈会,双方商定在“十二五”期间,共同推进中央企业与浙江进行深入和广泛的战略合作。

在浙江之前,国资委已经推动中央企业与甘肃、安徽、河北、四川、广东、新疆、山东、湖南、黑龙江等诸多省份开展了战略合作。

而为了促进沟通交流,推动央地合作,国务院国资委在去年中的时候首次将中央企业负责人和地方国资委主任研讨会合并召开。

(下转第十版)

大国资 关键词解读

“十二五”时期将更加重视改革的顶层设计和总体规划,在继续完善经营性国有资产监管体制的同时,还将完善国有金融资产、行政事业单位资产和自然资源资产监管体制,推动重点领域和关键环节的改革取得突破性进展。

■ 本报记者 李志豹 孔迪

2011 年初,国资委提出了“十二五”时期“两新目标”、“五项举措”、“五个坚持”的国资监管和国有企业改革发展思路。刚刚过去的一年,各级国资委和广大国有企业认真贯彻落实党中央、国务院一系列战略部署,积极应对复杂多变的经济形势,切实采取有力有效的措施,国有经济实现了平稳较快发展。国资监管和国有企业改革发展实现了“十二五”的良好开局。

关键词一：指导思想

“十二五”时期,国资监管和国有企业改革发展的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地走中国特色社会主义道路,坚持基本经济制度,以科学发展为主题,以加快转变发展方式为主线,深化国有企业改革,完善国有资产监管体制和制度,加快国有经济布局结构战略性调整,增强国有企业活力,壮大国有经济实力,充分发挥国有经济在加快转变经济发展方式中的引领和带动作用,为国民经济持续健康发展做出新的更大贡献。

关键词二：总体思路

“十二五”时期国资监管和国有企业改革发展的总体思路是:围绕“两新目标”,实施“五项举措”,做到“五个坚持”。

“两新目标”:国资监管上新水平,国企发展上新台阶。“五项举措”:一是完善国有资产监管体制和制度;二是深化国有企业改革;三是推进国有经济布局结构战略性调整;四是推进国有企业科技创新;五是深入实施“人才强企”战略。

“五个坚持”:一是坚持基本经济制度,发挥国有经济主导作用;二是坚持把转变发展方式贯穿始终,发挥国有经济的引领和带动作用;三是坚持市场经济改革方向,遵循企业发展规律;四是坚持国有资产管理体制改革基本原则,完善国有资产监管体制和制度;五是坚持党对国有企业的领导,发挥企业党组织的政治核心作用。

关键词三：四个重点

“十二五”时期将更加重视改革的顶层设计和总体规划,在继续完善经营性国有资产监管体制的同时,还将完善国有金融资产、行政事业单位资产和自然资源资产监管体制,推动重点领域和关键环节的改革取得突破性进展。

“十二五”时期指导监督地方国资工作将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“两新目标”,牢固树立国资系统一盘棋理念,立足“指导、沟通、交流、服务”,以加强地方国有资产监管机构建设、推进经营性国有资产集中统一监管、促进国有资产监管工作不断深化、强化企业国有资产基础管理为重点,进一步完善指导监督工作机制和制度,推动构建国资工作大格局,努力提升地方国资委依法履行出资人职责、加强国有资产监管的能力和水平。

(一) 指导加强地方国有资产监管机构建设。“十二五”时期要把指导推进国有资产监管机构建设摆在首要位置,核心是坚持国资委直属特设机构性质。

(二) 指导推动经营性国有资产的集中统一监管。应当着力抓好以下三点:一要积极拓展国资委监管范围。二要注意发挥好统一监管的体制优势。三要集中资源打造优势企业。

(三) 指导促进地方国有资产监管工作不断深化。一要着力拓宽监管思路,提高监管工作的前瞻性。二要着力突出监管重点,提高监管工作的针对性。三要着力整合监管资源,提高监管工作的有效性。

(四) 指导健全企业国有资产基础管理工作体系。应当着力抓好以下三点:一要加快基础管理制度建设。二要完善基础管理工作机制。三要利用好基础管理数据成果。

关键词四：质量提升

各级国资委围绕国企发展上新台阶的目标,紧密结合实际,采取切实有效措施,抓改革、调结构,在一些重点领域取得新的进展和突破,国有企业发展质量进一步提升。

一是公司制股份制改革扎实推进。各地通过推动企业整体上市、引进战略投资者等多种方式,加快公司制股份制改革步伐。中央企业改制上市工作继续推进,有 6 家中央企业控股公司在境内外资本市场首次公开发行股票并上市,3 家完成整体改制。

二是规范董事会建设步伐加快。按照现代企业制度要求,各地加快推进规范的董事会建设,建立完善董事会制度体系,优化董事会结构,规范董事会运作,着力提高公司治理水平。中央企业建立规范董事会试点企业扩大到 42 家。

三是企业重组力度加大。各地结合地方“十二五”规划,积极推动国有企业重组,加强与各类所有制企业合作,国有经济布局结构进一步优化,企业实力进一步增强。

四是产业优化升级取得了新进展。各地根据区域发展战略的要求,进一步明确国有经济功能定位,发挥国有资本经营预算的引导带动作用,加大重点产业的培育发展,提升产业整体竞争能力,形成新的竞争优势。

五是一些重点难点领域改革取得突破。各地积极争取政策,多渠道筹集资金,加大工作力度,加快推进解决历史遗留问题、难点问题。电网主辅分离改革取得突破性进展,两家综合性电力建设集团公司正式挂牌。

(下转第十一版)

凝聚在“大国资”价值观的旗帜下

■ 本报评论员

全国国有资产监督管理委员会工作会议 1 月 5 日将在北京召开,这是全国国有企业的大事。

一年来,各级国资委在“大国资、一盘棋、一家人”的理念旗帜下,深化改革调整,强化国资监管,国资监管和国有企业改革发展向“两新目标”迈出了坚实步伐,实现了“十二五”的良好开局。

理念是一种价值观,共同理念便是一种共同价值观,“大国资、一盘棋、一家人”便是中国国资系统的共同价值理念。

价值观是指一个人、一个单位甚至是一个国家对客观事物的总评价和总看法。一方面表现为价值取向、价值追求,凝结为一定的价值目标;另一方面表现为价值尺度和准则,成为人们判断价值事物有无价值及价值大小的评价标准。

价值观属于精神范畴。国资系统的价值观是经过锻造后所形成的国资文化精髓,是凝聚国资系统的共同理念。

“大国资、一盘棋、一家人”的提出是我国国资系统在 2011 年的重要思想文化收获。

去年初的全国国有资产监督管理委员会工作会议上,国资委确定了“十二五”时期国资监管和国有企业改革发展的“两新目标”——国资监管上新水平,国企发展上新台阶。

在 2011 年 1 月 7 日召开的国有资产监督管理委员会工作会议上,国务院副总理张德江提出,拓宽国资监管范围,“逐步做到全过程、全方位监管,不留死角,不留遗漏,不出现重大失责。”

这被解读为中央层面对“大国资”监管格局构建的明确“指示”。国务院国资委主任王勇表示,构建国资监管大格局既是大力加强国有资产监管的重要措施,又是加快完善国有资产监管体制和制度的内在要求。

国资系统价值理念的提出是在实践中明确的。2011 年 11 月 21 日,国资委在福州召开了以“构建国资监管大格局”为主题的华东地区国有资产监督管理委员会工作座谈会。会上,“国资系统要强化系统融合,积极培育国有资产监管共同的价值理念”被突出地提出。

国有企业特别是中央企业资产分布在各个地方,改革发展离不开各个地方、各部门和全社会的关心、理解和支持,要形成国资监管的合

力。加强各级国资委之间的交流共享,形成上下协调联动机制,切实增强国资监管的合力,提升战斗力和凝聚力。大国资的观念便是适应这种需要推出的。

这种理念很快在实践中得到深化。王勇的要求,是对这种价值观的解读。国资委系统要大力培育合心合力的国有资产监管和国有企业改革发展的工作文化,加快健全联合、融合、整合的工作系统,完善指导监督有效、相互支持有力、沟通协调畅通、共同发展有序的工作机制。这里提出的工作文化,便是国资委系统工作的共同价值理念。

价值理念是国资系统监督管理活动中所形成的共同的价值观念、行为准则、道德规范以及体现国资精神的规章制度、工作秩序、人际关系、社会形象等事项和因素的集合,使国资系统具有共同的使命感和责任感,自觉地把智慧和力量汇聚到国资的整体目标上,把国资的行为统一到国资行为的共同方向上,从而凝结成推动我国国资发展的巨大动力,以实现完善国资监管,提升发展质量的目的。

大凡成功的国有企业,均有企业员工耳熟能详的企业核心价值

观,并成为自上而下的精神脊梁。如大庆从企业文化中提炼的企业核心价值观,概而言之就是“爱国、创业、求实、奉献”。去年 7 月,国资委在大庆油田举办中央企业地方国资委负责人研讨班,王勇强调国有企业要始终把党和国家利益放在第一位,胸怀全局,无私奉献,为实现国资监管和国企改革发展“十二五”目标提供强大的精神动力,便是在精神层面上宣传这种国资系统的价值观。

成功的企业不可缺少企业核心价值观,不可缺少精神脊梁;身处危难中的企业,靠什么再生?也是靠提炼企业文化和企业价值观。比如,通钢之所以能融入首钢,最终走出企业阴影,其中重要因素之一是锻造了企业核心价值观,重新凝聚了人气。通钢联合重组达成协议前夕,寻找重组双方企业文化相互协调、融通的切入点和有效整合的着力点,形成了《通钢与首钢重组企业文化融合的基本思路》。通过自上而下、自下而上地开展“爱通钢、知荣辱、做贡献”主题实践活动,形成良性互动,对提升员工士气和通钢上下达成思想共识等方面,起到了应有的积极作用。

(下转第十版)