小微企业降税

本报记者 原金

2011年，国家对小微企业的政策性倾斜日趋明显,先后出台多项政策措施,从税收等方面帮助小微企业发展。

所得税减半征收

财政部在今年12月9日发布了一项有关小微企业的优惠新政,自2012年1月1日至2015年12月31日,对年应纳税所得额低于6万元(含6万元)的小微企业,其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。比起之前的政策,优惠时间延长了4年，年应纳税所得额从3万及以下提高到了6万及以下。

这是在2011年末最新推出的一项针对小微企业的新政,在此之前,早已有数项政策出台,扶持小微企业发展。

10月12日国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究确定支持小型和微型企业发展的金融、财税政策措施。在这次会议上就提出了数项政策，提高小型微型企业增值税和营业税起征点，将小型微利企业减半征收企业所得税政策,延长至2015年底并扩大范围。

其中“将小型微利企业减半征收企业所得税政策,延长至2015年底并扩大范围”,这一项政策就是之前提及的,在12月9日由财政部正式发布。

今年的中央经济工作会议提出,2012年要继续完善结构性减税政策。12月25日,财政部部长谢旭人在全国财政工作会议上阐释了明年完善结构性减税的路线图。谢旭人表示，明年我国将继续完善结构性减税政策,同时推进税收制度改革。这是中央经济工作会议决议指出“完善结构性减税”在财政政策中排在第一位后,财政部首次对此作出明确回应。

在这一大背景下，明年微小企业得以继续减负。虽然自2004年以来,我国就一直在进行结构性减税,即部分税种减税、部分税种增税。不过,过去几年的结构性减税并没有能够阻止财政收入的高速增长。结果是财政收入所占GDP的比重从2002年的15.7%一直攀升到2011年的22.8%。这九年时间总共提高了7.1个百分点,其中没有任何一年出现下降。

其它收费减免政策

不仅仅是扩大了所得税减半征收的小微企业的范围,在最近一段时间,我国相继出台了一系列专门针对小型微型企业减负的税收优惠政策,如提高小型微型企业增值税、营业税起征点、免征小型微型企业22项行政事业性收费等。

在10月12日，温家宝主持召开国务院常务会议上，支持小型和微型企业发展的金融、财税政策措施是主要议题。并且,在会后,一些方向性政策也得到落实。这次会议指出,要加强金融服务和财税扶持，主要加大对符合国家产业和环保政策、能够吸纳就业的科技、服务和加工业等实体经济的支持力度,引导和帮助小型微型企业稳健经营、增强盈利能力和发展后劲。

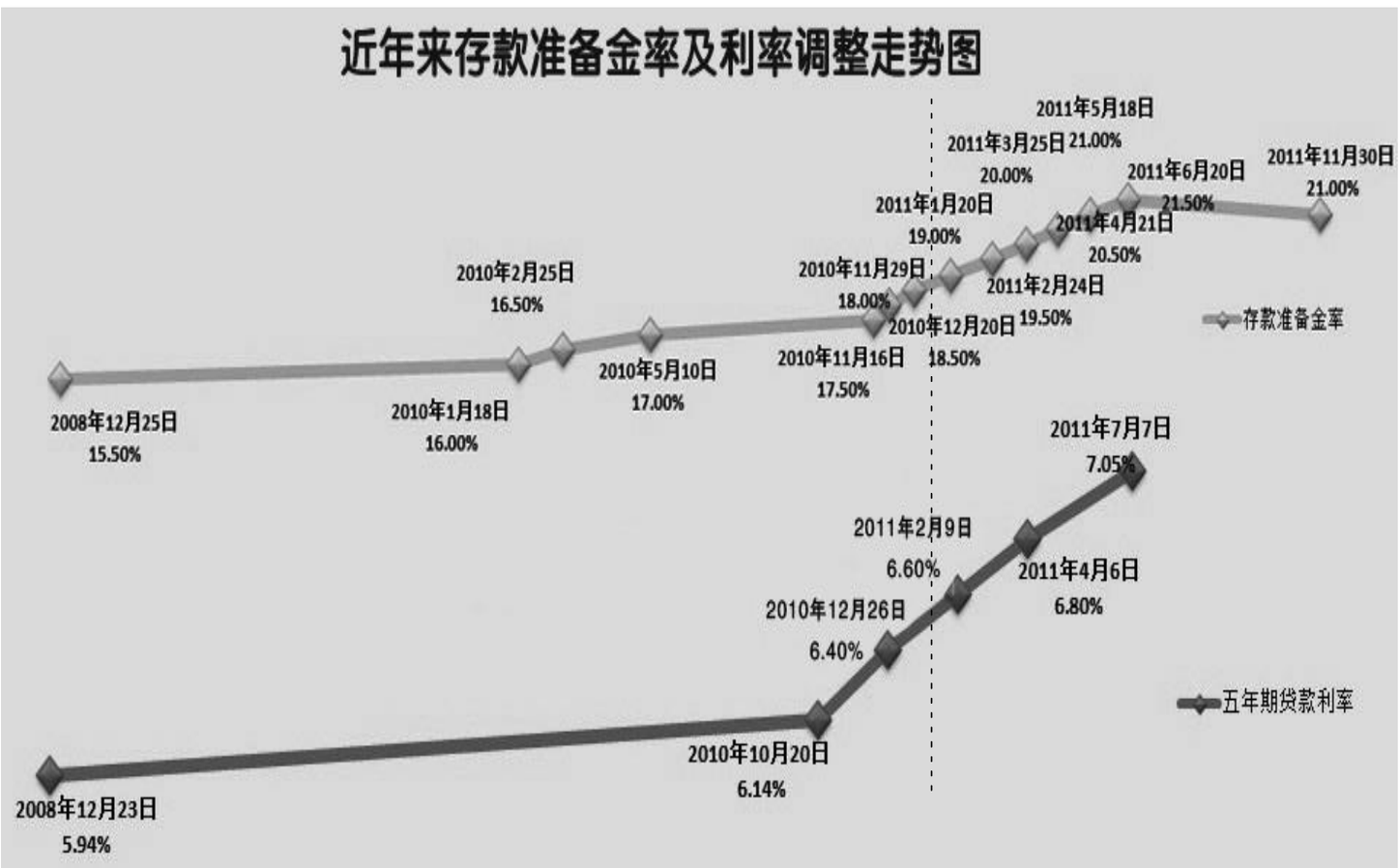
其中，为加大对小型微型企业税收扶持力度，中央决定提高小型微型企业增值税和营业税起征点。将小型微利企业减半征收企业所得税政策，延长至2015年底并扩大范围。将符合条件的国家中小企业公共技术服务示范平台纳入科技开发用品进口税收优惠政策范围。

为切实减轻小型微型企业负担，促进小型微型企业健康发展，财政部会同国家发展改革委在今年的11月中旬联合下发通知,决定从2012年1月1日至2014年12月31日,对小型微型企业免征管理类、登记类、证照类行政事业性收费，具体包括有企业注册登记费、税务发票工本费、海关监管手续费、货物原产地证明书费、农机监理费等22项收费。

在这项通知中强调，各有关部门要督促本系统内相关收费单位加强对小型微型企业享受收费优惠政策的登记备案管理，确保符合条件的小型微型企业享受收费优惠政策。各省、自治区、直辖市财政、价格主管部门要通过多种新闻媒体，向社会公布对小型微型企业免征的各项行政事业性收费，使小型微型企业充分了解和享受收费优惠政策。同时，要加强监督检查，对不按规定落实免征行政事业性收费政策的部门和单位，要按规定给予处罚，并追究责任人员的行政责任。

11月6日晚，国务院总理温家宝在俄罗斯圣彼得堡出席上海合作组织成员国总理第十次会议时对外表示,今年由于经济发展快,企业效益好,财政增收和超收的幅度比较大,要通过结构性减税支持经济的薄弱环节,特别是小微企业的发展,确保就业。

温家宝总理明确表示要用减税措施来扶持小微企业，这已经明确表明了中央对待小微企业的一种态度,然后,小微企业的发展,并不仅仅面临着税务这一方面，其在融资上也是举步维艰,各项政策多管齐下,才能更好地促进小微企业的发展。



三次加息五调存准率

本报记者 王敏

2011年11月30日,中国人民银行宣布,从2011年12月5日起,下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

此次下调存款准备金率后，大型银行存款准备金率将降至21%，中小金融机构的存款准备金率将降至17.5%。这是中国人民银行在年内首次下调存款准备金率,同时也是近3年来,中国存款准备金率首次走出“上调”区间。

按照央行数据,10月末,我国金融人民币存款余额为79.21万亿元，考虑到今年8月,央行调整了存款准备金率的缴存范围，保证金被纳入其中，此次下调所释放的资金将超过3960亿元。

在消息公布之后,欧洲股市、国际外汇市场和金属原油期货交易市场应声剧烈变化。其中,原油及伦敦铜均有大幅上涨,欧洲股市大幅上升。

此前央行密集地下调存款准备金率是在2008年9月,当年为应对国际金融危机,在不到3个月的时间里曾4次下调存款准备金率。

对此,国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松表示,这次准备金率下调的宏观背景,一方面是物价开始回落,另一方面则是经济增长回落明显。从政策基调看,目前货币政策放松应当是阶段性的、结构性的，基于对2012年物价的担忧以及持续的房地产调控的政策基调等,预计经济增长继续回落、在2012年初软着陆触底后,货币政策基调预计又会重新回到当前稳健的基调上来。这种平稳的货币政策环境有利于经济结构的调整，财政政策应发挥更积极的作用。

中国人民银行货币政策委员会委员夏斌说,下调存款准备金率并不意味着放松银根,也不是放松房地产调控，中国仍有巨量的货币存量，这决定了今后几年都必须实行稳健的货币政策。

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇表示，央行下调准备金率不应理解为货币政策发生方向性变化。10月份的外汇占款减少导致银行体系流动性净流失,财政收入大幅增加以及其先收后支的特点亦使部分银行出现存款的阶段性减少,因此央行下调存准率可谓流动性对冲政策。展望未来,考虑到物价尚在高位、结构调整、房地产调控等因素,政策仍需保持稳健。

对此消息，中欧国际工商学院经济学与金融学教授许小年在微博中就准备金下调发表了自己的看法。他认为,下调准备金后通胀将卷土重来。许小年在微博中写道:“抽鸦片上瘾,通胀刚刚回落,手就伸去摸烟枪,戒毒的事儿(结构改革)交给下届政府。如果就此抽下去,通胀将卷土重来。”

兴业银行首席经济学家鲁政委分析,央行此番下调存款准备金率的时间点早于预期,直接的触发因素是资本市场暴跌,试图通过下调存款准备金率平复市场的恐慌情绪,但背后的根本原因可能是人民币升值预期趋淡后国际资本外流压力的体现，体现了政策的灵活性。

申银万国首席宏观经济分析师李慧勇表示,下调存款准备金率符合预期,主要是为了对冲外汇占款下降导致的货币被动紧缩的影响。准备金率下调预示着总量调控的开始,下次下调时间仍然取决于这两个方面，考虑到外汇占款很有可能继续下降、银行流动性紧张格局还需要对冲，准备金率不久之后仍将下调。

而一些经济学家也表示了不同的看法。澳新银行中国区首席经济学家刘利刚说,央行下调存款准备金率，不仅表明央行已注意到经济的下行风险，也是货币政策转向的开端,同时,此次调降在中央经济工作会议前,表明政策已经超前反应。

对此消息，东方证券首席策略师邵宇分析称,此次下调比较意外,说明政府对宏观经济下滑比较担心,“现在已经不是防通胀了,而是防止经济下滑。”从现在的情况看,加上欧债危机愈发深入，美国经济情况长期不景气,投资,尤其是地产方面的投资下降都比较明显。

对此，中国银行首席经济学家曹远征表示,此次央行下调存准金率在预计之中,标志着央行货币紧缩政策正式结束。

曹远征认为，央行此次下调存款准备金率主要出于两方面的原因,首先,经过一轮的调控,中国的通胀水平已经出现明显下降,货币政策具有了适度放松的条件。加上国内经济出现下滑的迹象，而且银行存款准备金率已经达到了21.5%的历史高点,这不利于国内经济的增长;其次,国际社会一直认为经济的强劲增长是全球经济走出衰退的主要途径,中国作为全球主要的经济增长引擎将和国际社会一道，通过鼓励增长共同应对全球经济衰退。

虽然央行下调存准金率0.5个百分点,但曹远征并不认为这是货币政策转向的标志。他认为通货膨胀依然是中国经济面临的头号敌人，过快地放松货币政策反而不利于经济的增长。

至于是否标志着存款准备金率进入下调周期,曹远征认为根据经济发展形势而定。

而比较一致的一个看法是，存款准备金率调整释放资金近4000亿，为企业发展创造了条件。

坚持2011·国策

首钢集团 平安保险 中国铝业公司 武汉钢铁 中国邮政 中国华润总公司 华为 中钢集团 和记黄埔 中粮集团 江苏沙钢集团 中国联通 中国大唐集团 交通银行 中国远洋运输集团 中国国电集团 中国电子科技集团 中国铁路物资总公司

银监会下发改进小企业金融服务通知

2011年5月25日,针对中小企业融资难的问题,银监会向各商业银行下发了《关于支持商业银行进一步改进小企业金融服务的通知》。主要内容包括:一是优先受理和审核小企业金融服务市场准入事项的有关申请。二是在满足审慎监管要求的条件下，优先支持其发行专项用于小企业贷款的金融债,其发行金融债所对应的单户500万元(含)以下的小企业贷款可不纳入存贷比考核范围。三是在巴塞尔新资本协议的基础上,对于运用内部评级法计算资本充足率的商业银行,允许其将单户500万元(含)以下的小企业贷款视同零售贷款处理。四是对小企业不良贷款比率实行差异化考核,适当提高小企业不良贷款比率容忍度。

工信部发布《中小企业划型标准规定》

2011年7月4日 ,工信部等四部门联合发布《中小企业划型标准规定》,新标准首次在企业划型中增加“微型企业”一类。四部门明确,根据新标准,小型和微型企业将成为今后政策扶持的重点。四部门负责人表示,这次新标准细分了企业规模类型,将企业分为大、中、小、微型。小型和微型企业将成为今后政策扶持的重点。国家将对小型和微型企业着重从优化发展环境,进一步研究出台普惠性的政策措施,完善服务等方面加大扶持。

金融财税政策对小微企业支持空前

针对年内小型微型企业经营困难，融资难和税费负担偏重等突出问题,10月12日召开的国务院常务会议研究确定了支持小型和微型企业发展的六项金融政策措施和三项财税政策措施,包括进一步加强对小微企业的信贷支持;清理纠正金融服务不合理收费;拓宽小型微型企业融资渠道;提高小型微型企业增值税和营业税起征点；减半征收小型微利企业所得税政策等。11月,民生银行、浦发银行、兴业银行等3家银行获准发行专项用于发放小微企业贷款的金融债共1100亿元,此举将有效提高商业银行对小微企业贷款的积极性,扩大了小微企业贷款资金来源。

银监会要求做好农村金融服务工作

2月14日,中国银监会专门印发《关于全面做好农村金融服务工作的通知》,要求银行业金融机构继续做好涉及粮食和农产品生产、加工、流通领域的贷款投放。着力满足粮食和农产品生产、加工、流通各环节有效信贷需求。将支持水利建设作为现阶段三农金融服务工作重点，增加水利建设方面的信贷资金投入,政策性银行、大型商业银行和农村中小银行业金融机构要根据自身的业务功能和市场定位，在保证信贷资金安全的前提下,加强对农田水利建设项目的信贷支持,合理提高农田水利建设贷款比重,合力支持水利建设。

外资重大并购要经安全审查

2011年2月3日,《国务院办公厅关于建立外国投资者并购境内企业安全审查制度的通知》发布,内容为:(1)并购安全审查的范围为：外国投资者并购境内军工及军工配套企业,重点、敏感军事设施周边企业以及关系国防安全的其他单位;外国投资者并购境内关系国家安全的重要农产品、重要能源和资源、重要基础设施、重要运输服务、关键技术、重大装备制造等企业,且实际控制权可能被外国投资者取得;(2)并购安全审查内容:并购交易对国防安全,包括对国防需要的国内产品生产能力、国内服务提供能力和有关设备设施的影响;并购交易对国家经济稳定运行的影响;并购交易对社会基本生活秩序的影响;并购交易对涉及国家安全关键技术研发能力的影响。

第三方支付须申领许可证

6月21日,中国人民银行出台《非金融机构支付服务管理办法》,这意味着近年来发展迅猛的互联网支付业务终于有章可循。《办法》要求,非金融机构提供支付服务应当依据《办法》规定在2011年9月1日之前取得支付业务许可证,否则不得继续从事支付业务。这也被部分人士看作是对第三方支付这一领域的一次洗牌。第三方支付是指一些和国内外各大银行签约，并具备一定实力和信誉保障的第三方独立机构提供的交易支持平台。它通过与银行的商业合作,以银行的支付结算功能为基础,向政府、企业、事业单位提供中立的、公正的面向其用户的个性化支付结算与增值服务。

国务院明年起上海试点增值税改革

国务院总理温家宝10月26日主持召开国务院常务会议,决定从2012年1月1日起,在部分地区和行业开展深化增值税制度改革试点，逐步将目前征收营业税的行业改为征收增值税。(一)先在上海市交通运输业和部分现代服务业等开展试点，条件成熟时可选择部分行业在全国范围进行试点。(二) 在现行增值税17%标准税率和13%低税率基础上，新增11%和6%两档低税率。(三)试点期间原归属试点地区的营业税收入,改征增值税后收入仍归属试点地区。试点行业原营业税优惠政策可以延续,并根据增值税特点调整。纳入改革试点的纳税人缴纳的增值税可按规定抵扣。

证监会表示对内幕交易零容忍

内幕交易一直是中国股市的“毒瘤”,而上市公司并购重组又是内幕交易案的高发区,据统计,证监会近年来查处的中山公用、天山纺织、佛塑股份、佛山照明、高淳陶瓷等5起内幕交易典型案件,有三件涉及上市公司重组,另外两件涉及资产收购,而中山市前市长李启红、南京市经委原主任刘宝春等多位官员因此落马。证监会近期表示对内幕交易实施零容忍态度,将通过不断推进完善法律制度体系,创新监管执法体制,为投资者创造一个诚信的市场环境。

大学科技园优惠期限延长

8月11日,经国务院批准,《财政部、国家税务总局关于国家大学科技园有关税收政策问题的通知》(财税[2007]120号)、《财政部 国家税务总局关于科技企业孵化器有关税收政策问题的通知》(财税[2007]121号)规定的2010年12月31日到期的有关税收优惠政策继续执行至2012年12月31日。

个税起征点上调 纳税人减六千万

6月30日,全国人大常委会表决通过了关于修改个人所得税法的决定。9月1日,修改后的个人所得税法及其实施条例正式实施,根据新个税法,工资、薪金所得费用扣除标准将从每月2000元提高到3500元,9级超额累进税率结构修改为7级,相应的级距等也进行了调整。

新个税法实施后,纳税人负担普遍减轻,工薪收入者的纳税面将由原来的约28%下降到约7.7%，纳税人数由约8400万人减至约2400万人,有6000万人不需要缴纳个税。